

**ДОКЛАД  
О СОСТОЯНИИ И РАЗВИТИИ  
ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО  
ОБЩЕСТВА В ВОЛОГОДСКОЙ  
ОБЛАСТИ**

2016 год



## УВАЖАЕМЫЕ ЧИТАТЕЛИ!

Вашему вниманию предлагается доклад «О состоянии гражданского общества в Вологодской области за 2016 год».

2016 год - стал особенным в истории Общественной палаты Вологодской области, поскольку связан, главным образом, как со временем завершения работы (полномочий) палаты III созыва, так и со временем формирования ее нового состава - IV созыва.

В настоящем документе мы подводим итоги работы палаты третьего созыва и говорим о становлении и развитии институтов гражданского общества в контексте организационного становления Общественной палаты Вологодской области нового созыва.

По итогам майского пленарного заседания (май 2016 года) был утвержден новый состав палаты из 45 человек (по трем квотам). Были сформированы руководящие органы: председатель Общественной палаты Вологодской области Данилова О.М. и ее заместители (Рзаев И.М., Павлов И.В., Калясин В.М., Молодов О.Б., Тихомирова Н.М., Метский А.В., Осокина Г.А.).

Палату нового созыва формируют комиссии:

- по экономическим вопросам;
- по развитию гражданского общества и информационной политики;
- по социальным вопросам (здравоохранение, образование, культура, спорт, социальная защита);
- по государственно-правовой деятельности, вопросам безопасности и общественному контролю;
- по вопросам патриотизма, духовно-нравственного воспитания, межнациональным и межконфессиональным отношениям;
- по ЖКХ, градостроительству, экологии.

Доклад «О состоянии гражданского общества в Вологодской области за 2016 год» имеет своей целью оценить состояние гражданского общества в регионе: в докладе дается количественная и качественная характеристика общественных институтов, непосредственно не включенных в структуры государства и позволяющих гражданам и их объединениям реализовать свои интересы и инициативы. Освещена деятельность Общественной палаты Вологодской области как системообразующего элемента гражданского общества в части выполнения функции гражданского участия и контроля в регионе.

Доклад учитывает широкий спектр мнений членов Общественной палаты Вологодской области, лидеров общественных объединений, общественных экспертов, государственных и муниципальных служащих, что позволяет находить точки соприкосновения и предпринимать совместные действия по решению проблем гражданского общества в регионе.

В Вологодской области на 2016 год сложилась следующая структура институтов гражданского общества (материал будет изложен согласно заявленной структуре):

- Общественные советы при ключевых Департаментах области;
- Общественные советы при федеральных органах власти;
- Общественные советы муниципальных образований;
- НКО и СО НКО;
- институт старост;
- Общественная палата Вологодской области.





# 1. ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ КАК НЕОБХОДИМОЕ УСЛОВИЕ ЗРЕЛОСТИ ОБЩЕСТВА

На территории Вологодской области в настоящий момент существует разветвленная **сеть общественных советов, закрепленных, как за органами исполнительной власти и местного самоуправления (департаментами), органами федерального значения (ведомствами, госслужбами), так и самими муниципалитетами в целом.**

## 1.1. ОБЩЕСТВЕННЫЕ СОВЕТЫ (ПАЛАТЫ) КАК ЭФФЕКТИВНАЯ ПЛОЩАДКА

*а) содействия власти со стороны общественности;*

*б) реализации контроля со стороны общественности за качественным исполнением обязательств перед народом*

В целях обеспечения контроля за деятельностью исполнительных органов власти в части оказания конкретных услуг населению, а также содействия в улучшении существующего социально-экономического положения при ключевых департаментах Вологодской области сформированы общественные советы. Например, такие: Общественный совет при Департаменте дорожного хозяйства и транспорта Вологодской области; Общественный совет при Департаменте труда и занятости Вологодской области; Общественный совет при Департаменте здравоохранения Вологодской области; Общественный совет при Департаменте культуры и туризма Вологодской области; Общественный совет при Департаменте образования Вологодской области; Общественный совет при Департаменте физической культуры и спорта Вологодской области; Общественный совет при Департаменте социальной защиты населения Вологодской области; Общественный совет при Департаменте финансов Вологодской области и др.

В структуру вышеуказанных общественных советов, как правило, входят представители некоммерческих организаций, инициативных групп, а также социально активные граждане.

Помимо этого существуют еще **и общественные советы, сформированные при федеральных органах власти (конкретных ведомствах и государственных службах)**. Например: Общественный совет при УМВД России по Вологодской области; Общественный совет при УФАС России по Вологодской области; Общественный совет при УФСИН России по Вологодской области; Общественный совет при ФНС России по Вологодской области; Общественный совет при ФМС (Федеральной миграционной службе) России по Вологодской области и др.

**Особенностью общественных советов, формируемых при конкретных ведомствах и государственных службах регионального уровня** – это то, что входящие в состав того или иного совета представители – **эксперты**, чья компетенция подтверждается реальной работой в конкретном секторе экономики или социально значимой сфере.

Общественный совет в целом – это постоянно действующий совещательный орган, образованный в целях обеспечения согласования общественно значимых интересов граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории области, коммерческих и некоммерческих юридических лиц, институтов гражданского общества и профильного органа государственной власти области.

Основными **задачами** деятельности **общественных советов при органах исполнительной власти области** являются:

- организация и проведение общественной оценки деятельности органов исполнительной власти области (сюда могут быть включены: участие общественных советов в пленарных заседаниях конкретных департаментов Вологодской области, круглые столы и пр.);
- мониторинг правоприменительной практики в сфере деятельности органов исполнительной власти области (рейды и «замеры» активистов на предмет исполнения обязательств и предоставления качественных услуг населению);
- подготовка рекомендаций и предложений по совершенствованию организации деятельности органов исполнительной власти области с гражданами Российской Федерации,

иностранными гражданами и лицами без гражданства, находящимися на территории области, коммерческими и некоммерческими юридическими лицами, а также институтами гражданского общества;

- информирование общественности по основным направлениям деятельности органов исполнительной власти области (как правило, общественными советами создаются сайты с системой обратной связи, при которой действует специальная рубрика – «Вопрос - ответ»);

- подготовка предложений и рекомендаций руководителям органов исполнительной власти области по вопросам совершенствования их деятельности.

Одним из приоритетных направлений работы общественных советов является **общественное обсуждение проектов нормативных правовых актов области** в соответствии с постановлением Губернатора области от 06.06.2013 года № 249.

В соответствии с постановлением Губернатора области от 06.06.2013 года № 249 на обсуждения общественных советов при органах исполнительной власти области выносятся проекты следующих нормативных правовых актов:

1. нормативные правовые акты, которые включены в план законопроектной деятельности Правительства области;

2. нормативные правовые акты, разрабатываемые органами исполнительной государственной власти области по результатам рассмотрения предложений граждан Российской Федерации, направленных в Правительство области в порядке, определенном концепцией «российской общественной инициативы»;

3. нормативные правовые акты, которыми устанавливаются публичные нормативные обязательства, определяются размеры публичных нормативных обязательств и (или) устанавливается порядок их индексации, а также порядок исполнения публичных нормативных обязательств;

4. проекты государственных программ Вологодской области, разрабатываемые органами исполнительной государственной власти области, за исключением государственных программ Вологодской области, содержащих сведения, отнесенные к государственной тайне, или сведения конфиденциального характера;

5. проекты ведомственных целевых программ, разрабатываемые органами исполнительной государственной власти области, за исключением ведомственных целевых программ, содержащих сведения, отнесенные к государственной тайне, или сведения конфиденциального характера.

Кроме того, общественными советами выполняются важные функции общественного контроля, например, в сфере здравоохранения (вопросы оптимизации медучреждений, существования ФАПов в сельской местности, обеспечения жителей жизненно необходимыми лекарствами при лечении острых заболеваний, роста цен на медикаменты).

Отдельным важным направлением деятельности общественных советов при органах исполнительной власти Вологодской области является мониторинг качества оказания государственных услуг. Так, Общественный совет при Комитете информационных технологий и телекоммуникаций области проводит анализ удобства оказания электронных услуг населению региона.

В этом году общественные советы приняли активное участие в обсуждении **Стратегии социально-экономического развития Вологодской области на период до 2030 года**, привлекая к своей работе независимых общественных экспертов, внося свои предложения в профильные органы исполнительной власти Вологодской области (Общественный совет при Департаменте стратегического планирования области, Общественный совет при Комитете информационных технологий и телекоммуникаций области и другие).

Резюмируя вышесказанное, следует отметить, что **общественные советы при органах исполнительной власти и местного самоуправления являются не только связующим звеном между органами государственной власти и гражданским обществом, но и зачастую сами выступают инициаторами различных проектов и решений, осуществляют общественный контроль на территории региона.**

Чтобы представление об общественных советах при исполнительных органах власти и органах местного самоуправления выглядело более наглядным, предлагается рассмотреть деятельность общественных советов за 2016 год более содержательно:



## **А) ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ ПРИ ДЕПАРТАМЕНТЕ КУЛЬТУРЫ И ТУРИЗМА ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ.**

В 2016 году основным направлением работы общественного совета при Департаменте культуры и туризма Вологодской области стало **проведение независимой оценки качества оказания услуг государственными (муниципальными) учреждениями Вологодской области на 2016-2018 годы.**

Общественный совет определяет с учетом своего статуса и полномочий перечень учреждений, в отношении которых проводится независимая оценка.

При необходимости в рамках проведения мониторинга качества услуг могут вводиться дополнительные критерии оценки: например, доступность и полнота информации об учреждении; комфортность условий, в которых находится гражданин, при оказании ему услуг; время ожидания в очереди при получении услуг; культура обслуживания и персонала (открытость, вежливость и компетентность работников).

При подобной работе устанавливается периодичность и способы выявления общественного мнения о качестве работы оцениваемых учреждений, в том числе с помощью он-лайн голосования, анкетирования посетителей учреждений.

Не реже одного раза в три года общественным советом формируется путем обобщения и анализа результатов общественного мнения о качестве услуг работы учреждений рейтинг деятельности культурно-образовательных и просветительских учреждений области.

Данный рейтинг (работа по обобщению и анализу результатов общественного мнения в части оценки качества услуг культурных учреждений области) направляется в Департамент культуры и туризма области.

Не вызывает сомнений актуальность и востребованность такой работы, поскольку по истечении проведения мониторинга качества услуг общественным советом формулируются:

- а) результаты независимой оценки качества оказания услуг учреждениями культуры, рейтинги их деятельности;
- б) предложения об улучшении качества их деятельности;
- в) предложения об организации доступа к информации, необходимой для потребителей услуг.

## **Б) ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ ПРИ ДЕПАРТАМЕНТЕ ОБРАЗОВАНИЯ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ.**

Независимую оценку качества оказания услуг организациями в сфере образования осуществляет Общественный совет при Департаменте образования области (приказ Департамента образования области от 4 февраля 2013 года № 257 «Об Общественном совете при Департаменте образования Вологодской области»), который действует в соответствии с Положением об Общественном совете.

Приказом Департамента образования области от 24 декабря 2014 года № 3051 расширены полномочия Общественного совета при Департаменте образования области в части независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере образования и внесены изменения в Положение об Общественном совете.

Информация о функционировании системы оценки качества регулярно размещается на сайте Департамента образования области в разделах «Независимая оценка качества»

(<http://depobr.gov35.ru/index.php/nezavisimaya-ocenka-kachestva> и

«Общественный совет» (<http://depobr.gov35.ru/index.php/obshsovet>), а также в разделе «Независимая оценка качества» на образовательном портале области (<http://portal.edu35.ru/index.php/project/nezavisimaya-otsenka-kachestva>).

В 2016 году в независимой оценке качества образовательной деятельности приняли участие организаций дополнительного образования детей, осуществляющие образовательную деятельность на территории области, а также подведомственные Департаменту образования области организации, осуществляющие образовательную деятельность. Результаты независимой оценки качества в 2016 году рассмотрены на заседании Общественного совета при Департаменте образования области (протокол № 16 от 28 сентября 2016 года).

Для проведения независимой оценки были определены следующие методы: анкетиро-

вание, ведомственная статистика и мониторинг информации на сайте [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru) и сайтах образовательных организаций.

Электронное анкетирование в виде экспресс-опроса включало вопросы как открытого, так и закрытого типа с одним или множественным выбором ответа, структурированные во взаимосвязанные блоки. В рамках мониторинга оценивались: открытость и доступность информации об образовательной организации, доступность получения образовательных услуг, комфортность условий получения образовательных услуг, компетентность, доброжелательность, вежливость работников образовательных организаций, качество образовательных достижений обучающихся, удовлетворенность качеством образовательных услуг, разнообразие программ дополнительного образования детей, доступность организаций дополнительного образования, социальный заказ населения на услуги дополнительного образования детей.

По результатам проведенной независимой оценки в 2016 году были установлены количественные результаты, которые определяют положение каждой организации образования в рейтинге образовательных организаций на сайте [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru) в одной из 5 зон, в зависимости от суммы набранных баллов по каждому из критериев.

Полученные результаты независимой оценки позволили Вологодской области занять третье место в топ рейтинге субъектов Российской Федерации за 2016 год в сфере образования.

Вопросы организации и проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере образования рассматривались в рамках семинаров, совещаний, «круглых столов», рабочих встреч с представителями органов власти области, общественных организаций, НКО.

С участием Общественного совета при Департаменте образования области (далее – Общественный совет) проведен публичный отчет Департамента образования области за 2015 год.

Члены Общественного совета совместно с региональным отделением общероссийской общественной организации «Национальная родительская ассоциация социальной поддержки семьи и защиты семейных ценностей» инициировали акцию «Родительский контроль» за реализацией сервисов «Электронный журнал» и «Электронный дневник» в МОУ «Гимназия №2» г. Вологды (март 2016 года). Данный проект - это социальный проект партнерства между родителями и администрацией школы.

Уже давно система электронных дневников зарекомендовала себя как отличный и надежный механизм контроля родителей за успеваемостью своих детей.

В электронных дневниках, как правило, выставляются не только отметки учащихся. Дополнительно туда должны быть «вбиты» домашнее задание и изучаемые темы. Проект «Электронный дневник/Электронная школа» стоит на контроле со стороны муниципальных и региональных властей города.

В целом, можно сказать, что внедрение электронных дневников определяется необходимостью создания бесперебойной «обратной связи» школы с родителями и родительскими советами. Как отмечает начальник управления реализации государственной политики в сфере общего и дополнительного образования Департамента образования области Анна Викторовна Микурова, *«...взаимодействие происходит следующим образом: когда родитель ежедневно выходит и смотрит электронный дневник своего ребенка и видит, что, допустим, не поставлены отметки или не заполнены домашние задания по тому или иному предмету, родитель звонит завучу, который курирует это направление. И уже завуч смотрит, какие учителя системно не заполняют электронный дневник или журнал, а кто заполняет их в системе. Это основание для принятия управленческих решений и основание для того, чтобы, может быть, провести мероприятия по обучению учителей».*

Благодаря проекту школа и родители начинают понимать, что они хотят друг от друга. И тогда контроль становится помощью школе в устранении проблем, связанных с работой электронного сервиса.

Результативность проекта оценили члены Общественного совета Департамента образования области и рекомендовали распространить опыт реализации по другим образовательным организациям.

Нельзя не сказать о «круглом столе» по обсуждению проекта стратегии социально-экономического развития области до 2030 года (март 2016 года).



Широкое и всесторонне обсуждение получило «заседание» Общественного совета и Ассоциации молодых педагогов области на тему «Профессиональное становление молодого педагога – основа инновационного развития современной школы» в рамках профессионального конкурса педагогического мастерства «Педагогический дебют» (апрель 2016 года).

Общественным советом были проведены заседания (июнь, сентябрь 2016 года), на которых рассматривались ключевые направления деятельности Департамента образования области. В рамках работы областного образовательного форума «Образование – путь к успеху!» по инициативе председателя Общественного совета прошел «круглый стол» «Независимая оценка качества деятельности образовательных организаций Вологодской области. Текущее состояние и перспективы» (август 2016 года).

Кроме этого, отметим: одним из **приоритетных направлений** государственной политики в области образования является **социально-педагогическая поддержка и развитие одаренных детей**. Забота о талантливых детях сегодня рассматривается как забота о развитии науки, технологий, культуры и социальной жизни России в будущем.

В Вологодской области уделяется большое внимание работе с талантливыми детьми. Ещё в 2011-2012 годах реализовывалась **подпрограмма «Одаренные дети» долгосрочной целевой программы «Развитие образования в Вологодской области на 2011 - 2015 годы»**. Постановлением Правительства области от 22 октября 2012 года № 1243 была утверждена государственная **программа «Развитие образования Вологодской области на 2013 - 2017 годы»**, в соответствии с которой поддержка одаренных детей осуществляется в рамках подпрограммы «Развитие общего и дополнительного образования детей».

В 2016 году на общественное обсуждение выносился новый документ, который был призван объединить и систематизировать в единую систему всю ту деятельность, которая осуществляется в регионе в отношении одаренных детей и молодежи.

Разработанная модель по выявлению и работе с одаренными детьми и молодыми талантами должна стать основным документом, определяющим стратегию развития деятельности по выявлению и поддержке, а также обучению одаренных детей в Вологодской области.

В русле данного пункта доклада нельзя обойти вниманием деятельность Вологодского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Национальная родительская ассоциация социальной поддержки семьи и защиты семейных ценностей». Так, например, 31 марта 2016 года в городе Вологда с участием отделения прошла межрегиональная практическая конференция «ИТ-поколение: образование, безопасность, досуг» (организаторами конференции стали Правительство Вологодской области и Клуб ИТ-директоров Вологодской области).

На конференции был поднят вопрос «ИТ-поколение: наше будущее!?!», ответ на который общественники вместе смогли найти в выступлениях и дискуссии с профессиональными экспертами в сфере образовательного процесса детей.

Экспертами вышеназванной конференции были: директор по развитию НРА Марианна Шевченко; член Координационного совета НРА, полномочный представитель Губернатора Вологодской области в Общественной палате Галина Осокина; начальник Роскомнадзора Вологодской области Анатолий Пальников; уполномоченный по правам ребенка при Губернаторе Вологодской области Ольга Смирнова; руководитель центра психолого-педагогического сопровождения регионального отделения Наталья Афанасьева.

Также, во втором блоке конференции «Общественность в интересах детей» были представлены общественно-значимые проекты, реализуемые родительской общественностью.

По завершении мероприятия было принято решение о дальнейшем тесном взаимодействии органов исполнительной власти и родительской общественности, касающихся заявленной темы.

Решения, принятые по итогам конференции:

1. Создать Вологодский продукт под названием «Информационная безопасность ВО»;
2. Сделать Межрегиональную родительскую практическую конференцию ежегодной;
3. Правительству Вологодской области увеличить поддержку альтернатив нехимическим видам зависимости, реализуемых общественными организациями.

Людмила Миронова, ответственный секретарь Вологодского регионального отделения «Национальной родительской ассоциации» (НРА) 19 августа 2016 года в рамках Образовательного форума в Вологде (секция «Просвещение родителей – залог успешного партнер-



ства всех участников образовательных отношений») выступила с докладом о деятельности НРА в Российской Федерации. Ирина Литвин, научный сотрудник лаборатории менеджмента образования АОУ ВО ДПО «Вологодский институт развития образования», подвела итоги совместной работы с родительской общественностью за прошедший учебный год.

На секции были «проработаны» с представителями исполнительной власти такие вопросы, как сотрудничество с родителями в рамках психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья; профориентирование детей и старт профориентационного проекта «Знай наших!» на территории всей Вологодской области; особенности процедуры социально-психологического тестирования обучающихся; дорожная безопасность несовершеннолетних.

Родительская общественность представила свои проекты: методические рекомендации по безопасной перевозке детей; современные формы информационного партнерства родитель-школа-бизнес; роль клуба молодых семей «Карусель» в повышении мотивации родителей и детей к дополнительному образованию.

В целом, можно сказать, члены Общественного совета участвуют в процедурах аттестации государственных гражданских служащих Департамента и директоров подведомственных учреждений, в конкурсном отборе на вакантные должности и при формировании кадрового резерва Департамента образования области. Члены совета принимают активное участие в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции; входят в состав комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Департамента и урегулированию конфликта интересов; являются постоянными участниками областных родительских собраний и проекта «ЕГЭ для всех!» (2016г. – история; в рамках проекта состоялось всестороннее обсуждение данной системы оценки знаний учащихся, отрицательных трендов (излишний формализм тестов, «оглупление» выпускников) и путей по их преодолению (отрицательных трендов).

## **В) ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ ПРИ ДЕПАРТАМЕНТЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ.**

В течение всего года Общественный совет участвовал в организации и проведении независимой оценки качества оказания услуг медицинскими организациями области. В связи с чем был отобран целый ряд медучреждений (особое внимание было направлено в сторону детских поликлиник), подлежащий общественной оценке оказываемых услуг населению области.

Стоит отметить участие общественного совета в работе конкурсных комиссий по проведению **областных конкурсов профессионального мастерства «Лучший врач года», «Лучшая медицинский работник со средним профессиональным образованием», «Лучший фармацевт года», а также конкурс «Народный врач»,** получивший народное признание и ставший ежегодным.

В рамках проведения подобных конкурсов устанавливаются положительные практики по взаимодействию медучреждений с администрацией города/района, взаимодействию врачей с пациентами (поскольку в анкетах есть вопрос «Что, по Вашему мнению, необходимо для улучшения качества медицинского обслуживания населения?»).

Как и любой другой совет, общественный совет при Департаменте здравоохранения Вологодской области проводит независимую оценку качества услуг населению со стороны медучреждений области.

По результатам анализа мониторинга формируются предложения по улучшению состояния системы здравоохранения на территории области. В 2016 году сформирован проект Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Вологодской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов.

## **Г) ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ ПРИ ДЕПАРТАМЕНТЕ ТРУДА И ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

В 2016 году деятельность общественного совета осуществлялась в рамках **реализации государственной программы «Содействие занятости населения, улучшение условий и охраны труда в Вологодской области на 2014 - 2018 годы».** При формировании Программ-



мы особое внимание было уделено содействию занятости отдельных категорий граждан, их профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию.

Эффективным инструментом для позитивного воздействия на регистрируемый рынок труда региона, а также повышения уровня занятости населения, являются мероприятия активной политики занятости населения, предусматривающие исполнение полномочий по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными; исполнение полномочий в области содействия занятости населения, включая содействие временному трудоустройству граждан, в том числе несовершеннолетних, содействие самозанятости безработных граждан, профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование безработных граждан; исполнение Указов Президента Российской Федерации, включая содействие трудоустройству инвалидов, граждан предпенсионного и пенсионного возраста; профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет. При этом особое внимание уделено категориям граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы.

Подтверждением эффективной реализации мероприятий активной политики занятости в Вологодской области являются показатели, характеризующие рынок труда. Ситуация на региональном рынке труда в настоящий момент в целом оценивается как относительно стабильная. Некоторые основные показатели регистрируемого рынка труда отличаются от прогнозных оценок в положительную сторону. Уровень регистрируемой безработицы в целом снижается.

В 2016 году со стороны общественного совета **продолжилась работа над реализацией государственной программы «Оказание содействия добровольному переселению в Вологодскую область соотечественников, проживающих за рубежом, на 2015 - 2020 годы».**

В целях сохранения стабильной ситуации на рынке труда в 2016 году приоритетными направлениями деятельности общественного совета совместно с Департаментом труда и занятости населения Вологодской области стали реализация миграционной политики на территории региона, что позволило решать задачи по привлечению трудовых ресурсов, снижению миграционной убыли населения, повышению трудовой мобильности граждан, обеспечению региона необходимыми кадрами, содействию развитию внутренней миграции. В частности, ключевым направлением было разработка и утверждение региональной программы повышения трудовой мобильности граждан.

Профессиональная ориентация в вопросе выбора сферы деятельности, профессионального обучения и дополнительного профессионального образования является одним из приоритетных направлений деятельности общественного совета департамента. В связи с чем в 2016 году был реализован ряд крупных мероприятий по созданию рабочих мест для трудоустройства подростков и профориентации молодежи в возрасте 14-29 лет (например, проект **«Молодежные трудовые бригады»**).

В 2016 году общественный совет совместно с Департаментом труда и занятости продолжил работу по поддержке предпринимательской инициативы безработных граждан. При открытии своего дела безработные ориентированы на предоставление различных услуг населению, сельскохозяйственную деятельность, производство, строительство, торговлю. Зарегистрированными видами предпринимательской деятельности являлись: производство мебели, разработка программного обеспечения, производство электромонтажных работ, производство верхней одежды, прокат инвентаря для проведения досуга, ремонт бытовых изделий и предметов личного пользования, розничная торговля одеждой больших размеров, предоставление услуг парикмахерскими и салонами красоты, овощеводство.

БУ ВО «Бизнес-инкубатор» продолжил оказывать поддержку как безработным гражданам, желающим открыть свое дело, так и действующим предпринимателям. Поддержка оказывалась по нескольким направлениям, в том числе помощь информационно- правового характера. В этом отношении был задействован и «Центр содействия развитию предпринимательства» - проведение консультаций безработным гражданам и предпринимателям; мониторинг продолжительности осуществления предпринимательской деятельности; обеспечение проведения бесплатных обучающих семинаров для безработных граждан по вопросам организации и ведения предпринимательской деятельности.

В 2016 году активизировалась работа с работодателями по выявлению и получению све-

дений о рабочих местах для инвалидов, в том числе в счет установленной квоты; усиление работы по взаимодействию с районными бюро медико-социальной экспертизы, органами и учреждениями социальной защиты населения, общественными организациями инвалидов в целях обеспечения занятости инвалидов. В рамках данного направления деятельности была проведена активная работа с органами местного самоуправления в части трудоустройства инвалидов; - организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования безработных граждан, имеющих инвалидность; проведение мониторинга потребности незанятых инвалидов трудоспособного возраста в трудоустройстве, открытия собственного дела при участии бюро медико-социальной экспертизы и общественных организаций инвалидов.

В 2016 году общественным советом рассматривались вопросы организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет. В период нахождения в отпуске по уходу за ребенком женщины прошли обучение по профессиям: специалист по кадрам, социальный работник, бухгалтер, менеджер по персоналу, повар, делопроизводитель, парикмахер, товаровед и другим. Для женщин, проживающих в сельской местности, использовались различные формы обучения, в том числе дистанционное.

В течение 2016 года Департаментом, органами службы занятости и Общественным советом выполнялась задача по обеспечению доступности населения к получению государственных услуг в сфере занятости в электронном виде (обеспечение доступности получения государственных услуг в сфере занятости в электронном виде). Отмечается повышение интереса среди населения области к получению государственных услуг в сфере занятости в электронном виде.

В целом, оценивая работу Общественного совета при Департаменте труда и занятости населения Вологодской области, широкий состав независимых компетентных экспертов позволяет быть уверенными в принятии важнейших решений, учитывая интересы самых разных слоев общества. В результате работы Общественного совета сформированы согласованные заключения и рекомендации, направленные на развитие эффективного рынка труда и занятости населения региона. Членами Общественного совета проводятся общественные экспертизы проектов нормативных правовых актов, осуществляется контроль за их исполнением. Все это, несомненно, способствует увеличению уровня доверия населения Вологодской области к деятельности Департамента как органа исполнительной государственной власти региона.

#### **Д) С 2012 ГОДА «ЗАРАБОТАЛ» ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ ПРИ ДЕПАРТАМЕНТЕ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ ОБЛАСТИ.**

Основное направление деятельности совета – привлечение институтов гражданского общества к совершенствованию экологической политики.

В связи с этим 26 февраля 2016г. состоялось очередное заседание Общественного совета, на котором были обсуждены итоги деятельности Департамента в прошедшем году и выработаны приоритетные направления взаимодействия Совета и Департамента на 2016 год.

С докладом о достигнутых результатах по реализации мероприятий, направленных на обеспечение условий для повышения уровня экологической безопасности граждан и сохранение природных систем Вологодской области, выступил заместитель начальника Департамента Дмитрий Анатольевич Банников.

Так, по предварительным данным в 2016 году показатели загрязнения атмосферного воздуха в городах Вологда и Череповец сохранились на уровне прошлого года; стабильно высоким (выше среднероссийского показателя) сохраняется процент переработки отходов производства и потребления; наблюдается стабильный рост добычи песка и песчано-гравийного материала, используемых в дорожном и жилищном строительстве; в сфере экологического образования и просвещения область сохранила лидирующие позиции на всероссийском уровне. По сравнению с 2014 годом уменьшилась доля водных объектов, качество воды в которых отнесено к категории «чистая» с одновременным переходом их в категорию «умеренно загрязненная». Изменение качества воды коснулось в основном водных объектов, не подверженных антропогенному влиянию и связано с экстремально маловодной зимой. В своем докладе Дмитрий Банников также отметил, что в области ведется



работа по расширению сети особо охраняемых природных территорий. В настоящий момент в Вологодской области насчитывается 200 ООПТ площадью 939,9 тыс. га, что составляет 6,5 % к площади области.

Всего с 2015 года на реализацию природоохранных и водохозяйственных мероприятий объем привлеченных средств из федерального бюджета составил 109,4 млн. руб., софинансирование из областного бюджета составило 29,4 млн. руб.

По результатам обсуждения представленной информации деятельность Департамента в целом признана положительной. Но, одновременно, членами Общественного совета был озвучен ряд проблемных вопросов, требующих более детального рассмотрения. К ним отнесены: состояние мелиорированных земель и мелиоративных систем в Вологодской области, современное состояние старинных вологодских парков, распределение полномочий между органами государственной власти в сфере обращения с отходами. Именно эти вопросы стали основными в плане работы Совета на 2016 год.

19 октября 2016 года в повестку очередного заседания Общественного совета при Департаменте природных ресурсов вошли вопросы охраны окружающей среды области. По результатам обсуждения представленных докладов, участники заседания приняли решение:

- оказать содействие Департаменту природных ресурсов и охраны окружающей среды области в привлечении недостающих средств областного бюджета для полного удовлетворения потребностей по реализации запланированных на 2017 год мероприятий по экологическому образованию, просвещению и информированию населения, **мониторингу окружающей среды и развитию сети ООПТ (особо охраняемых природных территорий);**
- продолжить работу над проектом Закона Вологодской области «Об особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодьях (мелиорированных земель) на территории Вологодской области».
- продолжить работу по совершенствованию нормативно-правовых актов в сфере особо охраняемых природных территорий.

#### **Е) РАБОТА ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА ДЕПАРТАМЕНТА СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ РЕСУРСОВ ОБЛАСТИ В 2016 ГОДУ КОНЦЕНТРИРОВАЛАСЬ ВОКРУГ ПРОЕКТА «НАРОДНЫЙ БЮДЖЕТ».**

Напомним, на территории области реализуется госпрограмма развития сельского хозяйства. Главные задачи проекта - решение проблем местного значения и реализация социальных инициатив граждан на селе.

По словам губернатора Вологодской области Кувшинникова О.А., начало этой работе было положено еще в рамках проекта «Команда Губернатора: муниципальный уровень». Активные и инициативные граждане разрабатывали и реализовывали проекты, направленные на улучшение качества жизни жителей определенной территории. В этом году проект «Команда Губернатора: муниципальный уровень» был полностью направлен на поиск и подготовку муниципальных управленцев, а реализация проектов инициативных граждан осуществлялась в рамках проекта «Народный бюджет».

Масштабный проект «Народный бюджет» впервые был реализован в прошлом (2015) году. Он дал возможность жителям всех муниципальных образований принять активное участие в разработке и реализации социальных инициатив, направленных на улучшение качества жизни в поселениях. Участниками стали инициативные группы, общественные организации, предприниматели и просто активные вологжане.

В 2016 году Правительством области было принято решение об увеличении объема областной субсидии по проекту в 2016 году в два раза. «Теперь это будет не 10, а уже 20 миллионов рублей областных средств. Уверен, что проект заработает с новой силой, и мы вдохнем новую жизнь в наши деревни, села, поселения. При региональной поддержке и инициативы снизу можно сделать невозможное!» - отметил Кувшинников О.А.

Жители поселений, местные предприниматели смогли не только проголосовать за общественно значимые проекты, но и внести посильный вклад в их развитие. На конкурс поступили заявки из 20 районов. 66 проектов получили областную поддержку. 10 млн. рублей составила областная субсидия, еще 10 млн. поступили от населения, предпринимателей и местных бюджетов.

Проекты – победители имели разную тематику: организация мест отдыха, спортивные площадки, строительство коммунальной инфраструктуры, организация благоустройства территорий. В «Народный бюджет» было вовлечено порядка 30 тысяч человек.

«Знаю, что старосты принимали активное участие в создании этих социальных проектов, поскольку именно они как никто другой лучше знают проблемы, которые в первую очередь волнуют жителей деревень и поселений, - заметил Губернатор. - Понимая великую объединяющую силу этого проекта, я принял решение придать ему более высокий статус. Заношу его в разряд моих командных проектов и беру его реализацию под личный контроль. С 2016 года он будет проходить под названием «Команда Губернатора: Мы вместе – Народный бюджет».

Сегодня на всей территории Вологодской области работает множество проектов. Один из них - экологический проект «Зеленый регион-35», целью которого является выявление проблем в экологической сфере. Для их решения проводятся субботники, ликвидируются несанкционированные свалки, очищаются берега рек и лесов, высаживаются деревья и кустарники.

По мнению Губернатора, помощь старост в этой работе будет неоценимой, поскольку никто лучше них не знает все проблемные точки своей территории.

Еще один проект, который реализуется на уровне области, направлен на обучение активной молодежи навыкам социального проектирования. Молодые люди объединяются в работе над каким-либо социально значимым проектом, получают навыки работы в коллективе, воспитывают в себе уважение к общему труду и его результатам.

«Уверен, что вы, наши уважаемые старосты, с вашим колоссальным опытом работы с самыми разными людьми могли бы стать лучшими наставниками для молодежи в рамках проекта по социальному проектированию, - заметил Губернатор. - Это только пара примеров, а подобных идей и начинаний множество! Мы не только приветствуем участие старост в этих проектах, но и готовы создавать новые».

## **Ж) ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ ПРИ КОМИТЕТЕ ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ И СОЦИАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ОБЛАСТИ.**

Общественный совет при Комитете гражданской защиты и социальной безопасности области работал над решением вопросов снижения аварийности и обеспечения безопасности дорожного движения, повышению эффективности административно-правовой профилактики дорожно-транспортных происшествий.

Параллельно с этим в целях стимулирования обеспечения пожарной безопасности и профилактики пожаров на территории региона был запущен конкурс «Пожарная безопасность – 2016». За 3 года в конкурсе уже приняли участие 407 претендентов со всей области.

Конкурс проводится в пяти номинациях: «Пожаробезопасный объект здравоохранения», «Пожаробезопасный объект образования», «Пожаробезопасный объект социального обслуживания населения», «Пожаробезопасный объект культуры» и «Пожаробезопасный объект сферы обслуживания населения», в каждой из которых выделяется ряд подноминаций.

В конкурсе могут принять участие организации социальной сферы (образование, культура, социальная защита населения, здравоохранение, физическая культура и спорт) и организации сферы обслуживания населения (торговые центры, магазины, гостиницы, АЗС и т.д.).

Как уже отмечалось выше, многие общественные советы при органах исполнительной власти (например, при Комитете государственного заказа области, Департаменте стратегического планирования и т.д.) активно участвовали как в создании, так и в обсуждении и корректировке **«Стратегии-2030» (стратегии социально-экономического развития территорий области)**.

Данная стратегия – ответ власти обществу, что планируется реализовывать на период до 2030; своеобразная форма отчета, которая выносится на широкое общественное обсуждение (как указано в стратегии позднее будут сформированы экспертно-контролирующие комиссии, следящие за исполнением запланированного, реализацией вышеуказанных приоритетов), сигнал о готовности власти работать на благо своих сограждан.



## 1.2. ОБЩЕСТВЕННЫЕ СОВЕТЫ, СФОРМИРОВАННЫЕ ПРИ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНАХ ВЛАСТИ

### А) ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ ПРИ УПРАВЛЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Общественный совет УФАС Вологодской области подразделяется на:

- **общественно-консультативный совет по рекламе;**
- **экспертно-консультативный совет по вопросам контрактной системы в сфере закупок;**
- **общественно-консультативный совет.**

В 2016 году, на взгляд авторов доклада, объектом самого пристального внимания со стороны общественности, торговых-розничных сетей, политических фракций стал **рост цен на бензин на территории Вологодской области**. Были приведены сопоставительные данные по отпускным ценам на бензин Вологодской и Ярославской областей, где наша область существенно опережает Ярославскую по части наценки.

Выступая перед представителями СМИ, Наталия Мерзлякова, председатель УФАС по Вологодской области, отметила, что в Российской Федерации цены на нефтепродукты являются свободными и не подлежат государственному регулированию; ни один орган государственной власти не вправе устанавливать фиксированные или интервальные значения цен или надбавок на данную продукцию.

В антимонопольном законодательстве есть такое понятие как сопоставимые рынки, - заметила Наталия Мерзлякова. В качестве примера, Мерзлякова упомянула Ярославль с развитой сетью контрагентов по продаже нефтепродуктов. В связи с тем, что в Ярославской области функционирует несколько нефтеперерабатывающих заводов (в Вологодской области – ни одного), ряд экономически затратных составляющих формирования розничной цены на бензин в регионе минимизирован. Таким образом, рынок бензина в Вологодской области является несопоставимым по отношению с рынком бензина соседней Ярославской.

Согласно Наталье Мерзляковой, большая протяжённость территории Вологодской области (с севера на юг - 385 км, с запада на восток - 650 км) обуславливает значительные транспортные издержки на перевозку нефтепродуктов на отдаленные АЗС внутри Вологодской области, а недостаточно развитая конкуренция на локальных рынках розничной реализации нефтепродуктов не позволяет сформироваться конкурентным ценам.

Общественный совет УФАС вместе с самим ведомством полагают, что одним из путей решения сложившейся ситуации на рынке розничных цен на бензин и дизтопливо - **создание благоприятного инвестиционного климата для привлечения иных продавцов-конкурентов и создание конкурентной среды.**

### Б) ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ ПРИ УПРАВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ МИГРАЦИОННОЙ СЛУЖБЫ ПО ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Общественный совет при УФМС Вологодской области следит, как меняется миграционная ситуация в области: общественным советом детально рассматриваются вопросы трудовой миграции, ситуации с беженцами из Украины. Как по России, так и в Вологодской области общественный совет осуществляет контроль за исполнением **трех основных целей государственной миграционной политики:**

- 1) **обеспечение национальной безопасности на канале миграции,**
- 2) **улучшение и стабилизация демографического положения в государстве и**
- 3) **содействие социально-экономическому развитию государства за счет мигрантов.**

Уже достаточно давно общественность и правящая элита настаивали на том, что на территории Вологодской области **система квотирования** (напомним, раньше квотирование строилось исключительно на числовых показателях в регионах – необходимое количество трудовых мигрантов направлялось, как правило на строительство градо- и системообразующих предприятий, развитие существующих инфраструктур (например, транспортно-логистических)) нуждается в замене. Замена была вызвана тем, что прежняя система интеграции трудовых мигрантов в рабоче-производственную среду не проходила без вну-

шительного числа нелегальных мигрантов, существенных затрат бюджета, поскольку нужны были средства на их поимку, задержание, содержание в центре для временного содержания иностранных граждан, на выдворение.

Бизнесмены, привлекающие иностранную рабочую силу, не могли планировать на два - три года необходимость привлечения этих рабочих. Ведь выиграть контракт, тендер ты можешь когда угодно, а по условиям приступать к работе нужно через месяц или два. Предприниматель начинает искать рабочих, но то количество, которое имеется, с задачей не справляется.

В связи с этим на федеральном уровне было принято решение **о введении единого патента** взамен квотирования.

Сумма патента - фиксированная. Средства, вырученные от оплаты патента направляются только в региональный бюджет. Ранее половина суммы отчислялась на федеральный уровень. Теперь область будет видеть, что от рабочей силы мигрантов есть выгода. Вырученные средства регион может направить на любые цели, в том числе и социальные. Ранее субъект получал только НДФЛ. При этом за губернатором остаётся право прекратить выдачу патентов. Если количество прибывших мигрантов в разные сектора экономики излишне, то глава региона применяет своё право. Это возможно и по отдельным секторам экономики области. Ограничительные механизмы и приоритет трудоустройства российских граждан остались прежними.

Следует остановиться на рисках, которые мы видим. Обязательными условиями для мигрантов при въезде на территорию РФ для приобретения патента является только трудовая цель. Также мигранты должны приобрести полис добровольного медицинского страхования или заключить договор с медицинской организацией на оказание платных медицинских услуг, где мигрант сможет проходить лечение или обследование, будет известно чуть позже. На уровне области утверждают соответствующий список учреждений. Это поможет исключить возможность предъявления мигрантом поддельных медицинских документов, которые он обязан предоставить для получения патента. Основным риском остаётся знание русского языка. Мигранту даётся 30 дней, чтобы оформить патент. За этот срок он обязан оформить пакет необходимых документов, в том числе выучить основы русского языка. Если же мигрант не успевает в срок, то ему грозит административный штраф от 10 до 15 тысяч рублей.

На территории Вологодской области снизилось число мигрантов, осуществляющих трудовую деятельность без разрешительных документов. Количество выездных проверок осталось на прежнем уровне.

Трудовые мигранты за полгода пополнили бюджет области почти на 100 млн. рублей. В Вологодской области патентная система по трудовым мигрантам стабильно развивается, принося доходы консолидированному бюджету области.

За 1-ое полугодие 2016 года поступление в бюджет области налога на доходы физических лиц в виде фиксированных авансовых платежей от иностранных граждан составило 98,6 млн. руб., что выше уровня прошлого года в 2,3 раза. Регион занимает 13 позицию по России по темпам роста данного доходного источника и 34 – е место по объёму поступлений в бюджет. Нельзя не отметить снижение числа межнациональных конфликтов, а также успешное выстраивание диалога с этнокультурными диаспорами.

Наибольший объем поступлений приходится на город Череповец - 58% от сбора платежей по области, на втором месте город Вологда – 18%. Среди муниципальных районов лидируют Бабаевский и Устюженский, на которые приходится по 6% патентных платежей от иностранных работников.

Кроме того, в 2016 году регион, пользуясь правом, предоставленным Бюджетным кодексом, передал данный доходный источник бюджеты районов по нормативу 50%, в бюджет города Вологды по - нормативу 11,61%, города Череповца по нормативу 30,41%.

## **В) ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ ПРИ УПРАВЛЕНИИ МВД РОССИИ ПО ВОЛОГДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Наиболее рельефно и информационно активнее на фоне вышеупомянутых общественных советов выглядит общественный совет УМВД России по Вологодской области. В этом году общественный совет отмечает юбилей – десятилетие своей деятельности. На сайте госслужбы можно найти информацию о следующих социально значимых проектах общественного совета. Это:



- Спасти жизнь человека (стать донором костного мозга);
- Социальное мошенничество (профилактика правонарушений);
- Неделя мужества (реальные люди, их подвиги и дела как образцы для подражания);
- Стоп, фальшивка! (борьба с контрафактом и фальсификатом)
- Зарядка со стражем порядка (пропаганда здорового образа жизни);
- Безопасная школа (просвещение учащихся в отношении знания ПДД);
- Электронная полиция (электронные услуги);
- Обстановка на дорогах и мн.др.

Приказом начальника УВД по Вологодской области № 706 от 28 декабря 2007г. создан Общественный совет при УВД по Вологодской области. В рамках мероприятий по реформированию системы Министерства внутренних дел России приказом и.о. начальника УМВД России по Вологодской области № 529 от 26 августа 2011 г. он преобразован в Общественный совет при УМВД России по Вологодской области.

Основными задачами Общественного совета являются:

а) привлечение граждан, общественных объединений и организаций к реализации государственной политики в сфере охраны общественного порядка, профилактики правонарушений, обеспечения общественной безопасности, а также содействие в реализации государственной политики в сфере противодействия преступности;

б) участие в разработке и рассмотрении концепций, программ, инициатив граждан, общественных объединений и организаций по наиболее актуальным вопросам деятельности УМВД России по Вологодской области;

в) участие в информировании граждан о деятельности УМВД России по Вологодской области, в том числе через средства массовой информации, и в публичном обсуждении вопросов, касающихся деятельности УМВД России по Вологодской области;

г) анализ мнения граждан о деятельности УМВД России по Вологодской области и доведение полученной в результате анализа обобщенной информации до руководителей УМВД России по Вологодской области;

д) проведение общественной экспертизы проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации по вопросам деятельности УМВД России по Вологодской области;

е) осуществление общественного контроля за деятельностью УМВД России по Вологодской области.

Из наиболее значимых «мероприятий», проведенных общественным советом под председательством Тихомировой Надежды Михайловной, укажем лишь некоторые из них.

17 мая 2016 года состоялся круглый стол по вопросам по вопросам организации профилактической работы по подростковой преступности и правонарушениям. Участие в мероприятии приняли сотрудники полиции, члены Общественного совета при УМВД России по Вологодской области, представители региональной общественной организации «Оперативный отряд дружинников Вологодской области», ведущие психологи, социальный педагог вечерней школы №1 г. Вологды и студенты факультета социальной работы, педагогики и психологии ВоГУ.

Сотрудники полиции вместе с общественниками проанализировали состояние правонарушений и преступлений, совершаемых учащимися образовательных учреждений г. Вологды. По итогам мониторинга с начала этого года в виде эксперимента в двух школах областного центра СОШ №25 и МОУ «Вечерняя (сменная) общеобразовательная школа №1» организована индивидуально-профилактическая работа с учащимися, состоящими на учете в органах внутренних дел и внутришкольном учете. Полицейские и психологи провели беседы с каждым несовершеннолетним, определив не только его социальное и семейное положение, но и составили карту его личных интересов, узнав его ценности, как проводит подросток свободное время, чем бы хотел заниматься. На основе полученной информации и характеристик был проведен общий анализ результатов, а затем для каждого ребенка, состоящего на учете, была создана индивидуальная информационная карта развития «В Движении». Также психологи разработали специальную программу по методам и формам профилактики совершения повторных правонарушений в подростковой среде. В рамках реализации данной программы стражи правопорядка, члены оперативного отряда дружинников, педагоги и психологи проведут комплекс занятий, в ходе которых будут обучать подростков правовым





знаниям, организуют работу по предупреждению правонарушений учащихся и приобщению их к ведению здорового образа жизни.

Как отмечают сотрудники полиции и члены общественного совета, программа уже показала свою значимость. На данный момент необходимо организовать помощь подросткам по организации свободного времени, посещение занятий в спортивных секциях, кружках, учитывая интересы подростков. Через не-

которое время данный эксперимент в этих двух образовательных учреждениях будет проанализирован и в случае успешной работы всех заинтересованных субъектов профилактики в данном направлении в Департамент образования области будут направлены предложения по реализации этого проекта в других образовательных учреждениях города.

25 мая 2016г. в Вологде состоялся семинар по профилактике терроризма и экстремизма в молодежной среде. В работе совещания приняли участие сотрудники полиции и представители оперативного отряда дружинников Вологодской области. Участники семинара обсудили вопросы взаимодействия правоохранительных органов с общественными объединениями в профилактике проявлений экстремизма. Особое внимание специалисты уделили проблеме информационного воздействия на молодое поколение посредством сети Интернет. В ходе встречи сотрудники полиции, общественники и представители системы образования проработали совместный план организации досуговой деятельности студентов и работающей молодежи. В частности, Общественным советом при УМВД России по Вологодской области и Оперативным отрядом дружинников Вологодчины инициировано проведение конкурса видеороликов, посвященных пропаганде здорового образа жизни, профилактике асоциальных общественных явлений, в том числе терроризма и экстремизма.

19 июля этого года Общественный совет при УМВД России по Вологодской области совместно с РОО «Оперативный отряд дружинников Вологодской области» объявили конкурс видеороликов среди школьников и студентов региона. Работы на конкурс принимались до 25 августа включительно. Тематические направления конкурса – пропаганда здорового образа жизни (профилактика табакокурения, алкоголизма, наркомании), а также противодействие проявлениям терроризма и экстремизма. В конкурсе заявлены две номинации: «Я за здоровый образ жизни!» и «Я за мирную Вологодчину!».

02 августа 2016 г. в Вологде полицейские совместно с Общественным советом УМВД России по г. Вологде провели обучающий урок «Безопасное поведение на улицах города»

В жаркие летние дни, когда дети большую часть своего свободного времени проводят на улице, сотрудники Госавтоинспекции усиливают меры безопасности дорожного движения. Полицейские совместно с членами Общественного совета УМВД России по г. Вологде и волонтерами организовали на площадке «Городок дорожного движения» во дворе дома № 29 «б» по ул. Фрязиновской обучающий практический урок. Мероприятие было направлено на ориентирование детей в реальной обстановке на дорогах города. Около 56 ребят одного из детских садов областной столицы изучили маршрут «Городка дорожного движения», согласно установленным дорожным знакам. Затем госавтоинспекторы провели для малышей викторину на знание Правил дорожного движения, организовали эстафету «Самый быстрый полицейский!». В завершение мероприятия стражи правопорядка напомнили воспитанникам детского сада про Правила управления велосипедами и вручили детям сладкие призы.

По словам исполняющего обязанности старшего инспектора группы по пропаганде безопасности дорожного движения ОГИБДД УМВД России по г. Вологде Олеси Синицыной, маленькие участники безупречно справились со всеми испытаниями. Малыши поделились своими впечатлениями с сотрудниками полиции и пообещали, что обязательно воспользуются полученными знаниями и навыками.



29 Сентября нынешнего года Общественный совет и дружинники обсудили вопросы профилактики правонарушений несовершеннолетних. При поддержке Общественного совета при УМВД России по Вологодской области состоялось обсуждение программы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Студенты педагогического отряда «Юность», члены Оперативного отряда дружинников Вологодской области и представители органов внутренних дел рассмотрели целевую программу мероприятий, направленных на профилактику негативных явлений в подростковой среде. В 2016-2017 учебном году в 10 общеобразовательных школах г. Вологды начнут работу оперативные дружины из числа школьников, которые будут заниматься работой по патриотическому воспитанию, агитации здорового образа жизни, формированию ответственной гражданской позиции. В рамках проекта предусмотрено проведение фото- и видеоконкурсов, соревнований, анкетирования. Для школьников будут проводиться правовые уроки и иные занятия с участием специалистов различных сфер деятельности.

### **Г) ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ ПРИ УПРАВЛЕНИИ РОСПОТРЕБНАДЗОРА ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ.**

Общественный совет при Управлении Роспотребнадзора Вологодской области 24 июня 2016 года рассматривал вопросы профилактики и максимально точной оценки масштабов проблемы ВИЧ-инфекции на территории Вологодской области.

Актуальность проблемы обусловлена ухудшением эпидемиологической ситуации, растущей «пораженностью» населения ВИЧ-инфекцией, ростом заболеваемости и смертности больных сочетанной инфекцией ВИЧ/туберкулез, активизацией выхода эпидемии из уязвимых групп населения в общую популяцию, увеличением нагрузки на здравоохранение по обеспечению выявления, диспансерного наблюдения и лечения ВИЧ-инфицированных, значимым медико-социальным ущербом, связанным со смертью ВИЧ-инфицированных.

За последние годы в области просматривается ряд особенностей в распространении ВИЧ – инфекции.

Накапливается общее количество ВИЧ – инфицированных пациентов. Четыре административные территории (Чагодощенский, Шекснинский, Бабаевский районы и г. Череповец) относятся к числу территорий с высоким уровнем распространения ВИЧ – инфекции среди населения, где показатели выше 200,0 на 100 тыс. населения при среднеобластном уровне 136,4.

Лидерами по регистрации числа новых случаев ВИЧ – инфекции в 2015 году и за 5 месяцев 2016 года явились Чагодощенский, Череповецкий, Шекснинский, Бабушкинский, Вожегодский районы и г. Череповец.

Учитывая сложную эпидемиологическую ситуацию по ВИЧ – инфекции, в области постоянно проводятся организационные и профилактические мероприятия, направленные на ее стабилизацию и снижение. Мероприятия включены в Государственную программу «Развитие здравоохранения Вологодской области» на 2014 – 2020 годы с объемом финансирования из областного бюджета 6750,0 тыс. руб., направленные на приобретение диагностических средств и лекарственных препаратов. За счет средств федерального бюджета осуществляется лечение, профилактика и лабораторная диагностика ВИЧ – инфекции в объеме 69465,4 тыс. руб.

В целях повышения информированности населения по вопросам ВИЧ – инфекции специалистами БУЗ ВО « Центр по профилактике инфекционных заболеваний» в 2015 году проведено 473 профилактических мероприятия с количеством участников 8757 человек, из них акций и массовых мероприятий 30 (4619 участников). Использовались такие формы работы, как изготовление и размещение аудио и видео роликов (1220 выходов), радиоспектакли «Истории, которых могло и не быть», размещение информации в печатных СМИ (31 издание), изготовление информационных стендов для лечебно – профилактических учреждений области (78 стендов), размещение социальной рекламы (баннеры на уличных щитах в г. Вологде, Соколе, п. Кадуй, Шексна, Верховажье), размещение рекламы в городском общественном транспорте г. Вологда, и г. Череповец (20 баннеров в салоне, 160000 билетов для пассажиров), организация фотовыставки «Позитивно настроенные» (г. Череповец, Бабаево, Вытегра, Чагода), информационные акции «Мы выбираем будущее» для молодежи в районах области (1200 участников) и др.

Учитывая прогнозы распространения ВИЧ – инфекции среди лиц старших возрастных групп проводятся информационные тренинги в трудовых коллективах и образовательных

организациях. Организованы выходы на крупные промышленные предприятия области (ЗАО «Вологодский подшипниковый завод» ПАО «Северсталь», ОАО «РЖД» и др.). На предприятиях проводятся информационные семинары, круглые столы, распространяются информационные буклеты, брошюры, организовано добровольное обследование на ВИЧ на рабочем месте.



По результатам заседания со стороны общественного совета было рекомендовано Департаменту образования Вологодской области (Е.О.Рябова) разработать единую программу профилактики ВИЧ-инфекции в образовательных учреждениях, включающую перечень мероприятий, их содержание и продолжительность, мониторинг и оценку эффективности, целевые группы, возрастной ценз для старта информационной работы.

29 ноября 2016 года на заседании совета рассматривался еще один остросоциальный вопрос – качество и безопасность молочной продукции, реализуемой на потребительском рынке Вологодской области.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.06.2016г. № 1364-р утверждена Стратегия повышения качества пищевой продукции в Российской Федерации до 2030 года в целях обеспечения качества пищевой продукции как важнейшей составляющей укрепления здоровья, увеличения продолжительности и повышения качества жизни населения.

По данным Роспотребнадзора за 9 месяцев 2016 года в Российской Федерации зарегистрировано около 2000 уведомлений об обнаружении в обороте фальсифицированной молочной продукции в 74 субъектах.

С целью недопущения оборота фальсифицированной продукции на территории области и ее поставок в организации социальной сферы Управлением Роспотребнадзора по Вологодской области (далее – Управление) обеспечено межведомственное взаимодействие и обмен информацией с Управлениями Роспотребнадзора по субъектам РФ, Департаментом сельского хозяйства и продовольственных ресурсов Вологодской области, Комитетом Государственного заказа Вологодской области, правоохранительными органами в Вологодской области и в субъектах РФ, ООО «Вологдамолпром».

Риск реализации небезопасной, фальсифицированной, запрещенной к ввозу на территорию Российской Федерации пищевой продукции увеличивается в нестационарных торговых объектах, при несанкционированной торговле в неустановленных для этих целей местах, без согласования с органами местного самоуправления.

За последние годы отмечается рост обращений граждан на нарушение законодательства при организации ярмарок, массовых мероприятий, при этом ослаблен муниципальный контроль в области торговой деятельности.

Нестабильная ситуация с качеством и безопасностью пищевых продуктов обусловлена недостаточной координацией деятельности органов исполнительной власти, местного самоуправления и органов, осуществляющих контроль и надзор, а также слабой организацией муниципального контроля за торговой деятельностью.

Члены Общественного совета в ходе обсуждения приняли решение

а) обратиться в Общественную палату Вологодской области, Законодательное собрание Вологодской области с ходатайством о выходе с законодательной инициативой по привлечению к уголовной ответственности за производство (изготовление), хранение, перевозку (транспортирование), реализацию фальсифицированной пищевой продукции; и

б) рекомендовать Департаменту сельского хозяйства и продовольственных ресурсов Вологодской области (Беляевская А.С.) организовать мониторинг пищевых продуктов в организациях социальной сферы, продолжить межведомственное взаимодействие по результатам мониторинга.



### 1.3. ОТДЕЛЬНО СТОИТ СКАЗАТЬ ОБ ОБЩЕСТВЕННЫХ СОВЕТАХ КРУПНЫХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ СОВЕТОВ Г. ВОЛОГДЫ И ЧЕРЕПОВЦА, А ТАКЖЕ ОБЩЕСТВЕННЫХ СОВЕТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ (РАЙОНОВ) ОБЛАСТИ

**ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ ГОРОДА ВОЛОГДЫ** был создан в 2010 году в целях обеспечения постоянного взаимодействия и социального партнерства органов местного самоуправления города Вологды с общественностью города, формирования и решения вопросов в сферах социальной политики, экономики, предпринимательства, туризма, городского хозяйства, транспорта, архитектуры и градостроительства, экологии, образования, культуры, физической культуры и спорта и иных сферах жизнедеятельности города Вологды.

Совет является консультативным органом и формируется из представителей организаций, общественных организаций и объединений, входящих в состав консультативных органов при администрации города Вологды. В его состав входят 133 человека (Президиум – 13 человек). Решения Совета, принятые в пределах его компетенции, носят рекомендательный характер. Председателем совета является Борис Юльевич Подольный.

В совете представлены **рабочие группы:**

- по стратегическому развитию, науке, инновациям и инвестициям;
- по экономическому развитию;
- по социальной политике;
- по национальным вопросам и взаимодействию с национальными общественными объединениями;
- по имущественным вопросам;
- по финансово-бюджетной политике и др.

За каждой рабочей группой закреплен конкретный исполнительный орган Администрации г. Вологды (департаменты).

В целом, общественный совет г. Вологды участвует в координации деятельности городских властей по улучшению качества жителей города; выходит с предложениями и инициативами в адрес органов местного самоуправления; участвует в разработке стратегий и программ и мониторинге и анализе общественного мнения и гражданских инициатив.

Несколько слов о крупных «мероприятиях» общественного совета.

В начале 2016 года заместителем Главы Вологды по развитию городского самоуправления Сергеем Воропановым было обозначен «план» работы Общественного совета г. Вологды.

Воропанов С.А. обозначил пять ключевых направлений, по которым будет выстроена система общественного контроля: это программа капитальных ремонтов, ремонт дорог, работа управляющих компаний, подготовка детских садов и школ к 1 сентября, озеленение областной столицы.

*«Задачу выстроить систему общественного контроля по решению ряда социально важных вопросов поставил Глава города Евгений Шулепов. В основе – обращения вологжан. Власть должна работать в интересах жителей нашего города. И очень важно, чтобы сами вологжане были не сторонними наблюдателями, а принимали активное участие во всех актуальных вопросах», – подчеркнул Воропанов.*

По некоторым вопросам система общественного контроля уже с 2015г. начала работать. Яркий пример – городской проект **«ЖилКомНадзор»**. Его активисты – представители ТОСов, Центра по работе с населением, Молодежного парламента совместно с городскими властями проверяют работу управляющих компаний. В Вологде работает более 60 управляющих организаций, и не все добросовестно выполняют свои обязанности. В такие ситуации и вмешивается общественность, подключая надзорные органы.

Другой пример – ремонт дорог, это один из приоритетов 2016 года. Более 110 млн рублей выделено на ремонт Ленинградского моста, улиц Конева, Герцена, Октябрьской, Мира, Благовещенской, Кирова и Ленина.

Вологжане активно следят за ремонтом Окружного шоссе, где завершается укладка асфальта. По такой же схеме в прошлом году шла реконструкция улиц Фрязиновской и Карла Маркса. Жители участвовали на всех этапах: от предложений до приемки дороги. И сейчас представители **Ассоциации ТОС** города готовы активно включиться в работу по всем направлениям.

«Ассоциация территориального общественного самоуправления, активисты ТОСов прини-

мает активное участие в общественном контроле. Это касается и капитальных ремонтов домов. Когда будут сформированы сметы, планируем встречаться с жителями, обсуждать предстоящие работы. И, конечно, следить за их выполнением и качеством, участвовать в приемке вместе со специалистами», – заявил председатель Ассоциации ТОС Вологды Роман Заварин.

В сентябре 2016 года в рамках работы общественного совета города обсуждался вопрос о налаживании взаимодействия между общественными советами муниципалитетов области.

Именно при активном участии Общественного совета городские власти решали вопросы с организацией велосипедных дорожек, борьбы с незаконной рекламой, общественники инспектировали работу детских садов. Над созданием новых методик Общественный совет города трудится и сейчас. Общественники – активные ревизоры по разным направлениям. Задача для каждого – разработать свой алгоритм оценки и при этом дать максимально объективное заключение.

Параллельно представители городского Общественного совета продумывали критерии оценки муниципальной власти. Напомним, в прошлом году работу городской администрации вологжане оценили как «Выше среднего». Выставлению баллов предшествовали публичные отчеты всех департаментов.

Подобная работа в Вологде да и в России в целом в прошлом году проводилась впервые. Главная задача – наладить конструктивный диалог между обществом и властью. В этом году процедура была такой же, но была включена и оценка работы всех муниципальных предприятий. Итогом общественной оценки стал документ в адрес руководства города с пожеланиями и рекомендациями по работе городской администрации.

Совместно с Молодежным парламентом г. Вологды и ТОСами Общественный совет провел более 50 рейдов в местах общественного питания, развлекательных и торговых центрах города.

Добавим к этому, что именно благодаря конструктивному взаимодействию совета с органами власти и девелоперами удалось сохранить «зеленую зону» в районе Фрязиново (в настоящее время микрорайон и так достаточно плотно заселен, необходимо было оставить место под парково-рекреационную зону). Удалось снять социальную напряженность и не допустить эскалацию конфликта между обществом (жителями Фрязиново) и Администрацией г. Вологды.

**Общественный совет города Череповца** является ключевым звеном взаимодействия общественности с органами городского самоуправления и работает в самом тесном взаимодействии с управлением по работе с общественностью мэрии. Совет был создан постановлением мэра города в 2006 году по инициативе группы руководителей общественных организаций и управления по работе с общественностью. В целом можно сказать, что общественный совет г. Череповца за 2016 год так же эффективно вел свою деятельность по контролю за качеством услуг населению в социально важных сферах, поэтому целесообразно не останавливаться на этом подробно. Круг рассматриваемых вопросов был тем же, что и у общественного совета города Вологды (остросоциальная проблематика).

Отдельно хочется сказать о работе общественного совета в сфере ЖКХ. В 2016 году в Череповце сложилась непростая ситуация с задержкой выплат ресурсоснабжающим организациям. Росли доли, соответственно, увеличивалась и тарифная составляющая.

Жители МКД, оплачивая квитанции за электричество, воду и т. д., обращались в информационно-расчетный центр. Данный расчетный центр был посредником между потребителями жилищно-коммунальных услуг и РСО.



Общественный совет Череповца.

На рынке ЖКХ Череп-



повца сложилась ситуация, когда одна крупная управляющая компания могла иметь несколько компаний-однодневок, «прокручивающих» выплаты жителей МКД.

Общественный совет совместно с Общероссийским народным фронтом с целью устранения или частичного преодоления указанной проблемы выработали ряд рекомендаций для органов исполнительной власти и местного самоуправления:

- усилить лицензионную деятельность в отношении УК;
- добиться условия, чтобы та или иная УК имела статус СРО (данная мера позволяет реально отсеять слабых и недобросовестных игроков с «поля» коммунальных услуг).

**Общественный совет Бабаевского муниципального района** в течение 2016 года занимался вопросами выработки и реализации механизмов взаимодействия и социального партнерства граждан, общественных объединений, некоммерческих организаций, трудовых коллективов, действующих на территории района с органами местного самоуправления.

Одним из самых значимых «дел» для жителей района стало **строительство пешеходного перехода через железнодорожные пути в районе железнодорожного вокзала**. Совет принял участие в общественном контроле за ходом всего строительства.

**Общественный совет Вожегодского муниципального района** в качестве приоритетных рассматривал вопросы экономического развития района, жилищно-коммунальной сферы (прозрачность начислений за услуги РСО), дорожного хозяйства (мониторинг общего дорожного фонда, взаимодействие с органами местного самоуправления в целях благоустройства территорий, улучшения дорожного полотна, снижения колеяности, грейдирования и асфальтирования дорог общего пользования особенно вокруг мест социальной значимой инфраструктуры: детские сады, больницы, школы и пр.), социальной защиты и молодежной политики.

Результативной работой отметился **общественный совет Грязовецкого муниципального района**. В 2016 году члены совета провели работу по независимой оценке качества услуг организациями культуры. Отдельного упоминания заслуживает обсуждение и принятие методики оценки эффективности деятельности главы местной администрации, назначаемого по контракту.

**Совет Тотемского муниципального района** сосредоточил свое внимание на решении следующих вопросов:

- благоустройство;
- независимая общественная экспертиза качества и доступности услуг муниципальных учреждений;
- организация работы школы коммунальной грамотности среди всех слоев населения, в первую очередь для председателей советов домов и ТСЖ;
- проведение анкетирования среди населения с целью выявления ключевых проблем в районе (данный вопрос, на взгляд авторов доклада, один из самых актуальных по причине низкой социальной активности населения, ее общественной инертности).

Было проведено два «круглых стола»: «О сотрудничестве общественности и администрации района в решении вопросов безопасности граждан» и «О роли общественности в проведении выборов».

Много заседаний и «встреч» было организовано **общественным советом Усть-Кубинского муниципального района**.

Среди социально значимых отметим следующие:

- «О состоянии и перспективах развития строительства на территории района»;
- «Об участии района в реализации областной программы «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда в Усть-Кубинском муниципальном районе на 2014-2017 годы»;
- «О состоянии дорожного покрытия на дорогах регионального и муниципального значения»;
- «О состоянии и перспективах развития организаций энергоснабжения на территории района»;
- «О социально – экономическом развитии сельских поселений Усть-Кубинского района»;
- «Об участии Усть-Кубинского района в федеральной целевой программе «Социальное развитие села», «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года»;

- «О жизнеобеспечении населения на территориях сельских поселений района»;
- «О демографической ситуации в районе»;
- «О состоянии и перспективах развития малого и среднего бизнеса в Усть-Кубинском районе».

**Общественный совет Кадуйского муниципального района** совместно с Администрацией района вышел с проектом Концепции **целевой программы «Реализация молодежной политики на территории Кадуйского муниципального района на период 2017-2020 гг.»**.

Необходимость формирования и реализации молодежной политики на территории Кадуйского муниципального района обусловлена тем, что **молодёжь**, с одной стороны, является **основным стратегическим ресурсом развития гражданского общества** в целом, а с другой – в современных российских условиях – одной из незащищённых категорий населения. Именно молодёжь – та часть жителей района, которая не только воспроизводит население, но и является ретранслятором социального опыта и культуры в целом для младших поколений.

От молодёжи во многом зависит стабильность состояния общества: она является основной социальной группой, обеспечивающей развитие культуры, спорта, туризма, экономического благосостояния района, пополнения кадрового резерва и укрепления межпоколенческих отношений. Молодёжь - завтрашний день Кадуйского района. Поэтому недооценка проблем молодёжи, её социальной значимости сегодня, может иметь негативные последствия в будущем.

Для Кадуйского муниципального района, средний возраст жителей которого уже перешагнул молодёжный рубеж в 35 лет, проблемы молодёжи чрезвычайно важны. По статистическим данным на конец 2015 года в районе проживает 17032 жителя. Молодёжи в возрасте от 14 до 35 лет из общего числа населения – 4021, это равняется, примерно, 24% от всего населения района. В том числе, по этим же данным статистики, подростков в возрасте от 14 до 17 лет - 587 человек (14,6%); от 18 до 25 лет – 1175 человек (29%); от 26 до 35 лет – 2277 человек (57%) – от общего числа молодёжи, проживающей на территории Кадуйского района.

Социально-гражданское развитие молодёжи призвано обеспечить внедрение системы поддержки социальных инициатив молодёжи, развитие самоуправления, участие молодёжи в деятельности органов власти всех уровней, повышение роли молодёжи в строительстве правового гражданского общества, укрепление патриотического самосознания молодых граждан. Оно направлено на формирование в молодёжной среде гражданско-патриотического отношения к своей малой Родине, уважения её истории, культуре, традициям, уважения к государственности России в целом.

На территории Кадуйского муниципального района в этом плане многие годы и успешно работает целая **сеть детских и подростковых объединений и центров**: Центр детского творчества (директор Т.И.Скрябина), «Ассоциация лидеров» (руководитель О.И.Голубцова), Центр традиционной народной культуры и ремёсел в п.Хохлово (руководители П.В.Бекаревич, О.Э.Сорокина), клуб «Радуга» - для детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья, одним из руководителей которого 19 лет является и член Общественного совета района С.И.Маркова. Большая работа с подрастающим поколением проводится в общеобразовательных школах района, и с молодёжью – в энергетическом колледже п.Кадуй. Примером является многолетняя, плодотворная деятельность ученического литературного клуба «Лирика» в Андогской средней школе (бессменный руководитель клуба – Л.А.Савина, председатель клуба- А.Аверина). А в Кадуйской средней школе группа старшеклассников объединилась в телевизионный медиа-центр под названием «Dimadi-media» (руководитель Д.Федотов) – и результатами труда подростков сегодня восхищаются все жители Кадуйского района. Немало положительных моментов в работе с молодёжью накоплены у центральной районной библиотеки и районного Дома культуры, у Дома культуры п.Хохлово и в клубах сельских поселений района. Успех любого начинания во многом зависит, конечно, от лидеров, стоящих во главе объединений, клубов, советов. И от неравнодушных их взрослых помощников-наставников.

В целом у гражданского общества Кадуйского муниципального района сложился устойчивый взгляд на молодёжь, как на социально пассивную. На этот фактор нередко работают и средства массовой информации, недостаточно информируя население о позитивных проявлениях в жизни молодёжи.



Недостаточную роль играют и общественные объединения, сбиваясь в своей деятельности на эпизодическую работу и статистику мероприятий. В силу организационной и финансовой слабости они не могут в достаточной мере защищать интересы молодёжи и организовывать действенную работу.

В таких условиях повышается роль органов местного самоуправления в организации работы с молодёжью, создании необходимых условий для её самореализации, предоставлении гарантий её защищённости.

Исходя из вышесказанного, современные условия двадцать первого века требуют новых форм и методов работы с подростками и молодёжью, направленных на развитие духовно-патриотического воспитания, пропаганды здорового образа жизни, спорта, физической культуры, интеллектуального оздоровления подрастающего поколения, решения вопросов занятости и трудоустройства, развитию трудового потенциала.

Целевое финансирование мероприятий по реализации молодёжной политики на территории Кадуйского муниципального района, бесспорно, позволило бы более эффективно решать комплекс социальных проблем молодёжи района.

Чтобы сохранить творческий и духовный потенциал населения района, обеспечить необходимый ресурс динамичного его развития, - необходимо готовить будущее, то есть оказывать поддержку молодым людям на пути их гражданского становления, вооружать их знаниями, нравственными ориентирами, основанными на опыте и традициях предшествующих поколений. Поэтому работа с молодёжью всегда актуальна и перспективна, поскольку за молодыми поколениями будущее Кадуйского муниципального района.

Целевая программа молодёжной политики должна способствовать решению комплекса наиболее острых проблем молодёжи через систему конкретных мероприятий. Понимая, что программа будет осуществляться в непростых социально-экономических условиях, которые, бесспорно, окажут своё влияние на механизм и качество её реализации, тем не менее, главная направленность Программы должна связываться с новым этапом жизнедеятельности молодёжи. Внимательное отношение к молодым людям со стороны органов местного самоуправления позволит ещё более эффективно использовать значительный созидательный потенциал молодёжи Кадуйского района, тем самым рассматривать её, прежде всего, как субъект деятельности, а затем – как объект воздействия.

В этой связи Программа призвана помочь в корректировании принципов и подходов к решению конкретных задач, стоящих перед муниципальным образованием Кадуйского района, а также оценить конкретную эффективность предпринимаемых усилий по улучшению положения молодёжи. Именно на это направлена государственная молодёжная политика, составляющая основу для формирования и реализации молодёжной политики в муниципальных образованиях страны. Успех её осуществления будет во многом зависеть от глубокого понимания всеми субъектами местного самоуправления и общественности значимости работы с молодёжью для Кадуйского муниципального района.

Отдельно стоит рассказать об **общественном совете Вологодского муниципального района**, который с момента своего основания (февраль 2010 года) аккумулировал положительный опыт решения проблем на селе и является одним из «рупоров» социально-экономического благополучия региона и жителей района в целом. Необходимо также отметить, что в ходе совместных заседаний и встреч с советами других муниципальных районов совет Вологодского района выступает экспертом и эффективным консультантом в части взаимодействия с органами исполнительной власти и распространяет свой опыт на другие советы.

На заседаниях Совета в 2016 году рассмотрены вопросы:

- 4 марта 2016 года: Об изменениях в структуре органов местного самоуправления района, новой структуре администрации района. Общественное обсуждение ключевых показателей эффективности деятельности главы района, назначаемого по контракту.

- 6 апреля 2016 года: О гражданских инициативах в рамках регионального общественного движения **«Деревня – душа России»** (проект получил одобрение Общественной палаты РФ). О районном смотре-конкурсе **«Самая красивая деревня района»** (в рамках проекта проходят акции по благоустройству сельских территорий и налаживанию социальной инфраструктуры).

О выборах депутатов Государственной Думы Российской Федерации и Законодательного Собрания Вологодской области 18 сентября 2016 года.



Публичный отчет по результатам деятельности управления образования Вологодского муниципального района за 2015 год.

- 16 июня 2016 года в рамках межмуниципального сотрудничества была осуществлена рабочая поездка общественного Совета ВМР в Шекснинский муниципальный район по обмену опытом работы общественных Советов двух районов (в ноябре текущего года состоялась в Грязовецкий муниципальный район).

Проводились и другие заседания Совета, в планах еще два заседания: в ноябре и декабре.



**Общественный совет Вологодского района.**

Деятельность общественного Совета актуальна для следующих сфер: жилищно-коммунального хозяйства, социальной сферы, молодежной политики, развития местного самоуправления, сельских территорий.

Практика работы последних лет показала, что наиболее эффективными формами являются заседание Совета, круглые столы.

В своей работе общественный Совет руководствуется не только заслушиванием руководителей органов местного самоуправления и главы района, но и детальной проработкой тех вопросов, которые выносятся на повестку дня. Примерами могут служить обсуждаемые вопросы о состоянии здравоохранения в районе, о работе учреждений культуры района в условиях оптимизации, о проблемах жилищно-коммунального хозяйства района и путях их решения и т.д. На повестку дня выносились и другие вопросы: обсуждения поступающих обращений в адрес Совета проектов нормативных актов и т.д.

В своей работе общественный Совет наладил тесные контакты с сельскими старостами как с общественным институтом активных людей. Ежегодно готовится районный смотр-конкурс старост и формируются заявки на областной смотр-конкурс «Лучший староста года».

## 1.4. ВЫВОДЫ

**На территории Вологодской области представлены общественные советы разных конфигураций и направлений деятельности. Общественные советы имеют в своем делении географическую (например, советы муниципальных районов) и «институциональную» (привязка советов и палат к ключевым департаментам, ведомствам, комитетам и службам) привязку. В состав советов и палат входят активисты, инициативные группы и, конечно, эксперты.**

**Общественные советы на территории Вологодской области осуществляют в основном свою деятельность по нескольким приоритетным направлениям:**

**а) взаимодействие с органами власти (законотворческая, проектная деятельность; деятельность по контролю за действиями властей; мониторинг качества услуг и пр);**

**б) взаимодействие с НКО (некоммерческими организациями): информационно-консультативная деятельность; сопровождение деятельности НКО в рамках оформления, получения и дальнейшего использования гранта и т.п.);**

**в) взаимодействие друг с другом – обмен положительными практики для ретрансляции или передачи опыта и др.**

**В целом, общественный совет – представительное формирование, внутри которого идет консолидация всех усилий инициативных граждан ради решения остросоциальных значимых вопросов. Наличие же столь внушительного числа советов и палат позволяет сделать вывод о достаточно высоком уровне «зрелости и готовности» общества в части улучшения качества жизни, как на уровне города, так и села.**



## 2. РОЛЬ СМИ В РАКУРСЕ ГРАЖДАНСКОЙ АКТИВНОСТИ. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ МАСС-МЕДИА С ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА.

28 марта 2016 года в Общественной палате Вологодской области состоялось заседание на тему: «Роль средств массовой информации в формировании гражданского общества». В мероприятии приняли участия члены Общественной палаты, представители СМИ, НКО и управления информационной политики регионального Правительства. В ходе мероприятия участники заседания обсудили опыт взаимодействия СМИ с Общественной палатой и общественными объединениями, роль вологодских СМИ в формировании гражданского общества.

«Роль СМИ в формировании гражданского общества, безусловно, является очень важной и ответственной, - отметил председатель Общественной палаты Игорь Степанов. - Освещение на телевидении, радио, в печатных органах, а также в интернете наиболее значимых мероприятий позволит гражданам ориентироваться в вопросах выстраивания диалога власти и общественности».

Все участники заседания согласились с важностью объективного освещения журналистами событий. При этом, как отметила начальник управления информационной политики Правительства области Дарья Неклюдова, «СМИ участвуют в развитие гражданских институтов как посредством информирования, так и непосредственным участием конкретных информационных агентств в гражданских и общественных акциях». Примером такого участия может послужить акция «Вологодские журналисты за победу».

Кроме того, члены ОП ВО приняли конкретные решения, которые впоследствии будут направлены в региональные органы власти. В частности, в ходе обсуждения участники подчеркнули необходимость разработки Соглашения о взаимодействии палаты с региональными СМИ по освещению наиболее интересных и общественно важных событий. (по сведениям ИА Северинформ).

Если говорить более предметно о СМИ (ее функциональном назначении и «контенте») в разрезе нашей темы (общественной активности), необходимо отметить, что ОПВО ежемесячно проводит мониторинг СМИ на предмет выявления актуальных социально-экономических



Пленарное заседание ОПВО. Тема **Общественный контроль**.



**Пленарное заседание ОПВО. Тема Общественный контроль.**

вопросов, вопросов культуры и здравоохранения, образования и т.д. местного и регионального уровня значения. Основными **новостными операторами на территории Вологодской области являются Вологда-портал, Север-информ, МК-RU.**

В центре их внимания, например, за октябрь оказались следующие вопросы и новостные поводы:

**1) пленарное заседание ОПВО** – участниками заседания стали не только члены палаты, но и представители органов власти, депутаты, председатели общественных советов при муниципалитетах. Они обсудили федеральный закон «Об общественном контроле», а также сделали первые шаги в разработке соответствующих методик в Вологодской области. «Общественный контроль не сводится только к наблюдению. Его основная цель – выявить болевые точки путем мониторинга и анализа, чтобы найти ответ на вопрос: «Почему тот или иной принятый закон не действует на благо общества?». Общественный контроль – это эффективное взаимодействие народа и государства, которое образует важный элемент демократической модели управления. Мы должны реагировать на множество общественных проблем, чтобы не приводить к обострению социальных конфликтов», – отметила председатель Общественной палаты Вологодской области Ольга Данилова. Напомним, в Вологде такая система общественного контроля уже выстраивается, а по многим направлениям и активно работает. Общественность подключилась к борьбе с незаконной торговлей, работе по благоустройству города, контролю за ходом капитальных ремонтов домов в областной столице. Масштабная дорожная кампания этого сезона, в рамках которой было приведено в порядок 400 тысяч кв. м дорожного полотна и 54 тысячи кв. м тротуаров, также прошла при тесном взаимодействии с волонтерами. 80 % предложений ТОСов по ремонту дорог, сформированные в комплексных планах развития территорий, были учтены. Вместе с общественностью городские власти контролировали ход ремонтов на всех этапах, а также принимали работы. Такая схема взаимодействия будет применяться и в следующем году – об этом стороны уже договорились.

Кроме того в региональной общественной палате обсудили итоги выборов депутатов Государственной Думы и регионального парламента. Этот вопрос был темой выступления депутата Заксобрания Вологодской области Георгия Шевцова на пленарном заседании палаты. Парламентарий отметил, что избирательная кампания в РФ ранее не проходила в таких экономических условиях, что оказало влияние на результаты голосования.

Шевцов считает, что на относительно низкую явку повлияло то, что на Вологодчине изменились избирательные округа, о чем знали далеко не все местные жители, а также то, что Единый день голосования был в сентябре. Депутат отметил и позитивные моменты - прозрачность и честность выборов: «На протяжении уже нескольких кампаний в регионе не зафиксировано большого количества жалоб и серьезных нарушений».

18 сентября 2016г. состоялись выборы депутатов Государственной Думы РФ (федеральный проект), а на уровне субъектов Российской Федерации (Вологодская область и г. Вологда) - еще и выборы депутатов Законодательного собрания Вологодской области и депутатов Вологодской городской Думы (2 мандата – избирательные округа - №2 и №28).



По сравнению с 2011г. выборы 2016 г. отличались высоким уровнем легитимности, открытости и конкурентности.

Что касается содержания избирательной кампании на территории Вологодской области, картина выглядит следующим образом:

здесь также можно видеть относительно низкую явку – 35%, при этом кампания прошла без каких-либо скандалов или провокаций (соблюдены принципы открытости, легитимности при относительно высоком уровне конкурентности), а ее результаты совпали с общими результатами по стране и были во многом предсказуемы.

Вологжане отдали свои предпочтения в пользу «Единой России»: по результатам голосования большинство победителей в Законодательное собрание ВО – представители партии «Единая Россия». Таким образом «ЕР» увеличивает свое представительство в областном парламенте. По выборам депутатов Госдумы – тоже представители «ЕР»: Е.Б.Шулепов (Вологда) и А.В.Канаев (Череповец). В городской думе – на избирательном округе №2 победу одержал «коммунист», а на №28 – «единоросс».

В целом можно сказать, что результаты избирательной кампании были обусловлены текущим внутривнутриполитическим контекстом: наличие большого количества неопределенностей и рисков, с которыми должна бороться квалифицированная, компетентная сила, представленная партийным блоком «Единая Россия» и поддерживаемая президентом, национальным «гарантом» в решении остросоциальных вопросов.

Политический курс страны будет направлен на решение тех проблем, что были озвучены в рамках избирательной кампании 2016 года, и все эти проблемы должны быть частично или полностью разрешены накануне президентских выборов 2018г. (о чем неоднократно говорил В.В.Путин).

В связи с этим **Общественная палата Вологодской области играет роль «интегратора» общества, поскольку в дальнейшем (и особенно на фоне президентских выборов) будет активно участвовать 1) в разъяснительной работе с населением по поводу определения состояния экономики региона и страны в целом, 2) в подготовке решений по снижению числа неопределенностей и сложностей в конкретных социально ориентированных сферах, 3) в качестве посредника в общении между властью и обществом, а также 4) в мобилизации населения на участие в президентской избирательной кампании 2018г. (стимулирование и формирование политически активного населения, содействие в развитии гражданского общества с ярко выдержанной политической позицией).**

В рамках пленарного заседания был рассмотрен вопрос финансовой поддержки предпринимателей: грантораспределения.

Финансовая поддержка с каждым годом становится все более востребованной у вологодских предпринимателей. Малый и средний бизнес недаром попал в поле зрения общественных активистов: сегодня в этой сфере задействованы 189,9 тысячи вологжан. А учитывая тот факт, что, по экспертным оценкам, еще около 150 тысяч человек находятся в «теневом» бизнесе, получается, что малое и среднее предпринимательство выступает крупнейшим работодателем региона. По информации заместителя председателя Общественной палаты Ибадата Рзаева, в рамках областной программы развития малого и среднего бизнеса на финансовую поддержку предпринимателей только за последние несколько лет было выделено более 50 миллионов рублей (в том числе 15 миллионов - в 2013 году, 12,5 миллиона - в 2014-м и 24 миллиона рублей - в 2015 году). Еще порядка 12 миллионов рублей планируется направить на эти цели до конца нынешнего года. При этом желающих получить финансовую поддержку среди представителей малого и среднего бизнеса становится все больше. К примеру, если в 2013 году было подано 96 заявок, в 2014-м - 225, то в 2015 году - уже 295 заявок. Статистика получивших гранты такова - 41, 42 и 49 предпринимателей соответственно.

При этом не секрет, что мнения экспертов и представителей бизнес-сообщества по поводу того, стоит ли выделять грантовую поддержку, до сих пор расходятся. Одни доказывают, что оказывать финансовую помощь предпринимателям, особенно когда они только начинают свое дело, необходимо. Другие, наоборот, считают, что выделять деньги безвозмездно не следует, поскольку в предпринимательской среде эти шаги порождают иждивенческие настроения. Но и те, и другие эксперты, по сути, сходятся в одном - важно не просто распределять средства, а получать конкретный результат.

Что касается Вологодской области, то из 42 предпринимателей, получивших грантовую поддержку в 2014 году, восемь прекратили свою деятельность в течение ближайших двух лет. Сумма выделенной им господдержки составила почти два миллиона рублей.

По словам председателя Общественной палаты Вологодской области Ольги Даниловой, вопрос эффективности выделения **грантовой поддержки предпринимателям** общественники возьмут под свой контроль.

Кроме того, общественники на пленарном заседании подчеркнули, что не оставят без внимания такие темы, как организация в области детского отдыха, создание в Вологде **безбарьерной среды** для людей с ограниченными возможностями здоровья и даже вопрос награждения почетными грамотами глав муниципальных образований (эксперты сетовали на то, что в результате сложившейся ситуации без морального поощрения в районах остались молодые люди до 35 лет). Ну, и традиционно представители Общественной палаты намерены продолжить экспертизы принимаемых на уровне региона и муниципальных образований значимых нормативных актов. Вот только среди таких экспертов, как правило, оказываются одни и те же люди. Поэтому на заседании Общественной палаты прямо говорили о необходимости привлечения к экспертной деятельности новых лиц.



**Безбарьерная среда в Вологде.**

**2) секреты работы со СМИ для НКО** – семинар, организованный ОПВО (конкретно Комитетом по информационной политике ОПВО) – формирование новостного повода, «работа» НКО в социальных сетях и пр.

Опытные журналисты рассказали представителям некоммерческих организаций о том, как привлечь к своей работе внимание СМИ. Семинар для СО НКО на тему «Общественные коммуникации. Интеграция в информационную повестку» прошёл 5 октября. Послушать доклады представителей ведущих СМИ региона пришли более 40 гражданских активистов.

«В Вологодской области зарегистрировано порядка 2000 НКО, но гражданам известно только о деятельности малой части из них. Сейчас представители общественных организаций не знают, как правильно наладить контакт со СМИ, чтобы рассказать населению о своих достижениях. Из-за информационного вакуума эти НКО лишены возможности получать разного рода поддержку для реализации собственных проектов, находить волонтеров. Поэтому Общественная палата Вологодской области взяла на себя ответственность провести семинар для НКО и на конкретных примерах объяснить представителям общественных организаций, как правильно заявить о себе», - прокомментировала председатель Общественной палаты Вологодской области Ольга Данилова.

В ходе семинара журналисты рассказали представителям НКО, каких ошибок нужно избегать при конструировании новостного повода, объяснили правила написания пресс-релиза, поделились секретом, как собрать 17 тысяч подписчиков в социальных сетях, работать с целевой аудиторией и ответили на насущный вопрос: «Почему о нас не хотят говорить в СМИ?».

«Хочу поблагодарить региональные СМИ, которые, как показывает статистика и мониторинг, уделяют значительное внимание деятельности НКО Вологодской области. Если проанализировать последние месяцы, то из общего объема материалов, которыми насыщена региональная повестка, деятельность НКО занимает шестую строчку в ТОП-10 тем в медиа, наряду с ЖКХ, здравоохранением, бизнесом и т.д. Конечно, работа на данном этапе не заканчивается. Еще очень много проектов, которые СМИ и НКО могут реализовать совместно. И я думаю, что такие семинары улучшают понимание представителей медиа-сферы и некоммерческих организаций», - подчеркнул заместитель председателя ОП ВО Игорь Павлов.



**Семинар ОПВО для НКО - работа со СМИ.**

**3) возрождение добровольчества:** а) в сфере безопасности на воде (составление методических и дидактических материалов для школ) – Всероссийское общество спасания на водах и Вологодский колледж технологии и дизайна; б) в сфере охраны памятников культурного наследия (популяризация как самих памятников – объектов старины, деревянного зодчества, так и самого труда реставраторов и археологов).

В Общественной палате Вологодской области прошел круглый стол по теме «Возрождение добровольчества в сфере профилактики безопасности на воде». В мероприятии приняли участие члены ОПВО, специалисты ГУ МЧС России по Вологодской области, представители ВОО ООО «Всероссийское общество спасания на водах», студенты и педагоги Вологодского колледжа технологии и дизайна.

Актуальность темы подтвердила статистика по социальной проблеме: согласно полученным данным, на водных объектах региона уже в 2016 году погибло 7 детей. Участниками встречи было принято решение усилить профилактические мероприятия и создать группу инструкторов-добровольцев, которые будут рассказывать о правилах безопасного поведения на воде школьникам и ребятам дошкольного возраста, сообщает ИА «СеверИнформ» со ссылкой на пресс-службу Общественной палаты Вологодской области.

«Одной из главных целей возрождения института добровольчества – это профилактика снижения гибели детей на водоемах области. Основной причиной трагедий является недосмотр взрослых. Были случаи, когда ребенок погибал, спасая другого», - подчеркнула главный специалист-эксперт отдела безопасности на водных объектах ГУ МЧС России по Вологодской области Марина Кузьменко.

По инициативе ВОО ООО ВОСВОД специалистами институтов разработаны учебные программы для школ в сфере безопасности. В нее войдут как теоретические и методические разработки, так и дидактические материалы.

«Готовить добровольцев к работе с несовершеннолетними будут специалисты ГИМС и ВОСВОД. В течение месяца пройдут обучающие курсы, после которых инструкторы-добровольцы будут выходить в школы и детские сады, чтобы поделиться полученными знаниями», - пояснил член Общественной палаты Вологодской области Сергей Томилов.

В планах у специалистов ВОСВОД презентовать к 145-летию общественной организации разработанную в Вологодской области программу профилактики безопасности на воде. В дальнейшем это учебное пособие может стать успешным примером – методическим пособием для других регионов.

Также в Вологде прошло совещание по взаимодействию региональной Общественной палаты и Молодежного правительства с Комитетом по охране объектов культурного наследия

области. Участники встречи обсудили основные проблемы в сфере сохранения, использования и государственной охраны объектов культурного наследия.

Член ОПВО Лариса Тимошенко предложила создать на территории региона волонтерское движение, которое бы занялось активной популяризацией памятников, а также труда реставраторов и археологов, сообщает ИА «СеверИнформ».

«Необходимо создать систему эффективного взаимодействия государства, экспертного сообщества и добровольческого движения в сфере сохранения объектов культурного наследия», – подчеркнула общественница.

Добавим, к концу года совместно с Комитетом, Молодежным правительством ВО, Общественной палатой ВО и АУК ВО «Вологдареставрация» планируется разработать пилотный проект «Доброволец35 в деле сохранения культурного наследия», направленный на популяризацию объектов культурного наследия и развитие волонтерского движения.

Ноябрь 2016 года был связан с двумя важными событиями - **пленарное заседание ОПВО по проекту бюджета на 2017г. и плановый период 2018-2019гг. и 2) патриотический проект – «Деревня – душа России»** (возрождение русских деревень).

В пленарном заседании Общественной палаты Вологодской области на тему «Общественная экспертиза проекта бюджета Вологодской области на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов» приняли участие члены палаты нынешнего созыва, представители общественных организаций и объединений, депутаты ЗСО, члены Правительства Вологодчины.

«Мы уже два месяца участвуем в процессе обсуждения проекта бюджета. Члены палаты принимали участие в рассмотрении всех двадцати государственных программ документа, выслушивали доводы экономического блока Правительства, вносили свои предложения, - рассказывает председатель Общественной палаты Вологодской области Ольга Данилова. – Так как обсуждение и принятие документа, по которому наш регион будет жить в ближайшие три года, имеет большую значимость для каждого жителя Вологодчины, мы и решили провести на площадке палаты общественные слушания, посвященные бюджетной политике региональных властей».

Заместитель Губернатора Вологодской области, начальник Департамента финансов Валентина Артамонова напомнила «общественникам» основные параметры бюджета и принципы его формирования.

«Перед нами стояло несколько основных задач: формирование сбалансированного бюджета на основе базового варианта, учет наших договоренностей с Минфином, укрепление доходной части казны, сокращение государственного долга, сохранение социальной направленности в расходной части бюджета, - говорит Валентина Артамонова. – Так как нам приходится формировать бюджет еще до того, как принят главный финансовый документ страны, то не весь объем межбюджетных трансферов нам до сих пор известен. Ко второму чтению в Законодательном Собрании поступления с федерального уровня будут учтены и основные параметры бюджета несколько изменятся».

На сегодняшний день доходы областного бюджета на 2017 год запланированы в сумме 50 миллиардов рублей, расходы - 46,5 миллиардов рублей, профицит - 3,5 миллиарда рублей. При этом, налоговые доходы в 2017 году составят почти 44,6 миллиарда, более 5,5 миллиарда - безвозмездные поступления. По сравнению с нынешним годом, объем налоговых и неналоговых доходов станет больше на 1,7 миллиарда рублей, а объем безвозмездных поступлений снизится почти вдвое.

Основной доходный источник – налог на доходы физических лиц. В 2017 году поступления от НДФЛ составят порядка 13 миллиардов рублей. Несколько падает значение налога на прибыль. Связано это, в том числе и с меняющимися правилами игры на федеральном уровне. Если в 2016 году в бюджет региона зачислялось 18% от собранных сумм, то в следующем – лишь 17%.

Если говорить о расходных статьях, то региональный бюджет продолжит по традиции оставаться социально ориентированным. Львиная доля расходов в рамках 20 государственных программ – социальные (67%). Так, расходы на образование в течение трех лет будут в среднем оставаться на уровне 10,6 миллиарда рублей, в том числе 7,5 миллиарда направят на заработные платы учителям и воспитателям, 1,6 миллиарда – на содержание школ и детских садов.

На развитие экономики будет направлено 8,1 миллиарда рублей. Среди позитивных мо-



ментов стоит отметить сохранение на уровне 2016 года поддержки малого и среднего предпринимательства, ассигнований на развитие сельского хозяйства, рост Дорожного фонда.

Общественная палата положительно оценила работу Правительства по подготовке бюджета. Но прозвучал от «общественников» и ряд предложений, которые могут быть учтены при принятии документа в окончательной редакции. В частности, было отмечено недопустимость в нынешних экономических условиях увеличивать нагрузку на малый и средний бизнес, предложено усилить работу с федеральным центром для финансирования переданных на региональный уровень полномочий в сфере образования и здравоохранения, увеличить расходы на развитие экономики, найти необходимые средства на стопроцентное достижение показателей «дорожных карт» по реализации майских Указов Президента. Как заметила Валентина Артамонова, все мнения членов Общественной палаты будут проанализированы и по возможности учтены при доработке документа.

Ольга Данилова, председатель Общественной палаты Вологодской области:

«Положительный факт - переход на трехлетнее бюджетное планирование. Такой подход позволит региону видеть перспективу роста и планировать финансирование и развитие тех или иных отраслей на среднесрочный период. Если раньше основным налогоплательщиком в нашем регионе был крупный бизнес, то сейчас эта роль отводится МСБ и населению. Думаю, что смена вектора в нынешних экономических условиях абсолютно логична. Но в этой связи стоит еще раз обратить внимание на инвестиционный потенциал области. Растут депозиты, население и бизнес предпочитает сохранять деньги, а не вкладывать в производство, в экономику. Правительству области нужно еще раз посмотреть на эту ситуацию, понять причину такого поведения граждан. Эти потенциальные инвестиции могут положительно сказаться на дальнейшем развитии нашего региона».

Ибадат РЗАЕВ, заместитель председателя ОПВО, председатель комиссии по экономическим вопросам:

«Положительно оцениваю то, что бюджет сверстан с профицитом. Превышение доходов над расходами в 2017 году составит 3,5 миллиарда рублей. Конечно, в ходе обсуждений у некоторых членов Общественной палаты были предложения направить эти средства в бюджет развития, но такой подход не разумен в ситуации, когда у области накоплен огромный государственный долг. Весь профицит будет направлен на выплаты по займам и это – верно. Долги тянут регион назад. Сначала нужно снизить долговую нагрузку на бюджет, после чего вкладывать деньги в развитие экономики, инфраструктуру. Недавно была принята Стратегия развития Вологодской области до 2030 года. Сейчас формируется план мероприятий по ее реализации. На мой взгляд, у нас есть все предпосылки улучшить ситуацию. Но необходимо, чтобы Стратегия была эффективно реализована, в том числе и на муниципальном уровне. Стоит всем вместе посмотреть, какие точки роста есть в районах, на какие отрасли и производства стоит сделать ставку районным властям в ближайшем будущем».

Светлана Павлушкова, член Комиссии по социальным вопросам ОПВО, председатель областной организации профсоюза работников народного образования и науки:

«Для нас очень важна реализация майских указов президента. Особенно это касается увеличения зарплат в сфере образования. Правительство уверяет, что показатели «дорожных карт» будут соблюдаться. Но, считаю, необходимо найти дополнительные средства, чтобы обеспечить рост доходов некоторых категорий работников нашей сферы. Эту работу нужно провести до окончательного принятия бюджета в ЗСО. Кроме того, стоит вернуться к вопросу совершенствования системы оплаты труда в Вологодской области. Пока в образовании, чтобы получить достойную зарплату, необходимо работать на нескольких ставках. Идти по пути интенсификации дальше некуда – растет количество детей в школах, а количество педагогов не увеличивается, растет только нагрузка».

Николай Шохин, доктор экономических наук, профессор, заместитель председателя Комиссии по экономическим вопросам ОПВО:

«Я согласен с тем базовым сценарием, согласно которому формировался бюджет региона на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов. Трехлетний бюджет позволит обеспечить определенное финансовое и бюджетное планирование в регионе. Правительство справедливо стремится наращивать доходную часть бюджета. Но, думаю, делать это нужно до определенного предела. Если это будет происходить за счет увеличения финансовой нагрузки на население и предпринимательское сообщества, то нужно быть очень аккуратными. «Обирая»



физических и юридических лиц, мы не решим задачу по развитию экономики Вологодской области. Наша общая задача состоит в том, чтобы создать условия для развития бизнеса, предпринимательской инициативы, промышленного роста. Также в сегодняшних условиях очень важно научиться эффективно расходовать каждый поступающий в казну бюджетный рубль. Надеюсь, что в Правительстве все это хорошо понимают».



Гражданский форум в Вологде. Работа с НКО.

Говоря о возрождении российских деревень – здесь можно отметить следующее: продолжается формирование общественной (социально значимой или приоритетной) инфраструктуры в сельских районах.

17 ноября в администрации Череповецкого муниципального района состоялась встреча с главами сельских поселений и представителями районной администрации.

Валентина Погожева, член Общественной палаты Вологодской области, презентовала проект **«Деревня - душа России»**, главная цель которого - возрождение и развитие российской деревни.

Александр Ушаков, член Общественной палаты Вологодской области, подчеркнул важность формирования инфраструктуры в сельских районах и ведущую роль в этом районных общественных советов. Он рассказал о задачах по ресурсному обеспечению гражданских инициатив и отметил важность практики малых дел.

В ходе встречи было решено подготовить проект соглашения о сотрудничестве между движением «Деревня - душа России» и администрацией Череповецкого муниципального района.

Для справки: по итогам первого конкурса Президентских грантов Вологодское региональное патриотическое общественное движение **«Деревня - душа России»** получило грант на формирование общественной инфраструктуры в сельских районах Вологодской области.

15-16 декабря 2016 года при поддержке Правительства Вологодской области и Ассоциации СО НКО Вологодской области состоялся инициированный Общественной палатой Вологодской области форум «Общественные советы и НКО: основа развития гражданского общества». Форум собрал более 150 граждан с активной гражданской позицией (добавим, что в качестве гостей форума были общественники из республики Коми).

С приветственным словом выступил заместитель губернатора Вологодской области Зайнак Эдуард Насехович. В своем выступлении он отметил необходимость вовлечения гражданского общества в деятельность органов власти.

*«Общественные советы сегодня – это та самая связующая нить между гражданами и государством, которая может позволить улучшить работу органов власти. Советы помогают вскрыть проблемы, существующие в обществе, донести их актуальность»*, - подчеркнул заместитель главы региона.

Перед гостями форума выступила председатель Общественной палаты Вологодской области Ольга Данилова. Общественница поделилась планами работы с Советами на будущий год.

*«2017 год Общественная палата Вологодской области планирует сделать годом Общественных советов. Сегодняшний форум стал для этого стартовой площадкой. В следующем году члены ОП ВО планируют провести пять зональных совещаний с ОС. Кроме того, ежемесячно мы планируем проводить с Советами заседания в режиме ВКС, на которых будем обсуждать проблемы, касающиеся гражданского общества»*, - сообщила председатель ОП ВО.

В рамках первого дня форума для общественников были организованы дискуссионные площадки – «Общественные советы и общественный контроль как инструмент конструктивного взаимодействия. Технологии проведения общественного контроля», «Об организации



деятельности Общественных советов в муниципальных образованиях Вологодской области», «Взаимодействие Общественных советов, Общественной палаты Вологодской области и СМИ» и «Взаимодействие Общественных советов и активных граждан». Общественники активно работали с экспертами, делились опытом с коллегами из других регионов.

Эксперты ОПВО в формате обратной связи с общественными советами муниципальных районов смогли вычленивать реальные проблемы третьего сектора, тренды гражданской активности и пр. По результатам форума экспертами ОПВО было принято решение о проведении 5 зональных совещаний на территории Вологодчины, на которых ОПВО во взаимодействии с советами районов выступит как методист и консультант по налаживанию конструктивного диалога с властью. Решение ОПВО плотнее работать с общественными советами муниципальных районов прежде всего определяется федеральной повесткой 2017 года. 2017 год, по заявлению президента РФ Путина В.В., должен стать «годом общественных советов».

На второй день форума общественники, некоммерческие организации и органы власти пытались найти механизмы и возможности содействия СО НКО в выходе на рынок соцуслуг на региональном и муниципальном уровне.

*«Мероприятие прошло с большой пользой, - считает член Научно-консультативного совета ОПРФ Оксана Коротева. - Состоялся заинтересованный разговор между органами власти и НКО региона, были сформулированы конкретные предложения по настройке механизмов участия НКО в образовании, культуре, соцобслуживании. Интересен опыт муниципалитета Вологодского района, который представил его Глава Администрации Вологодского района Сергей Жестянников, здесь муниципальная власть привлекает НКО к обучению граждан (в том числе граждан старшего поколения, ветеранов, инвалидов) по дистанционному получению услуг в электронном виде пока на добровольческой основе, а в дальнейшем планируется реализовывать эту программу с помощью гранатового конкурса. Думается, что такая практика по итогам апробации может тиражироваться и в других субъектах Российской Федерации, тем более, что сейчас МФЦ стали плотнее работать с НКО в первую очередь по вопросам их регистрации. Важной является и формирующаяся в Вологодской области практика по созданию Ассоциации СО НКО, которая может стать драйвером обеспечения выхода НКО на рынок соцуслуг».*

По словам руководителя Ассоциации СО НКО, члена Общественной палаты Вологодской области Анны Хрястуновой, данное мероприятие – это первый шаг к объединению общественности региона для решения вопросов ее участия в оказании соцуслуг на основе диалога с органами власти и институтами гражданского общества. Ассоциация СО НКО планирует совместно с Общественной палатой и ОНФ Вологодской области осуществлять мониторинг реализации задачи Президента по вопросам доступа НКО к оказанию соцуслуг, организовывать обучение НКО и создавать переговорные и дискуссионные площадки с органами власти, в том числе и по вопросам разработки региональных НПА в этой сфере.

**Суммируя вышесказанное, отметим, что главная задача СМИ – информировать граждан о социально-значимых проектах и программах, принимаемых Правительством (разного уровня). И чем шире в СМИ будет освещаться то или иное событие (особенно социально значимое), тем более зрелой будет озабоченность общества в отношении всего происходящего, а это значит, что принимаемые впоследствии Правительством программы, положения и проекты будут более взвешены и обращены в первую очередь в сторону самого народа.**

### 3. НКО НА ТЕРРИТОРИИ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ:

Всероссийское исследование гражданского общества, проведённое НИУ ВШЭ, включило Вологодскую область в группу из трёх регионов, где **предпосылки развития гражданского общества определяются как «очень благоприятные».**

Целью настоящего доклада является попытка в первую очередь качественно определить уровень общественной активности в социально-политическом и экономическом плане. И, на взгляд, авторов доклада, «лакмусовой бумажкой» в этом вопросе может стать положение дел в третьем секторе.

В разрезе данной темы мы не преследуем цель повсестороннего количественного анализа НКО на Вологодчине. Речь здесь идет скорее о выявлении неких приоритетных направлений в деятельности НКО (особенно, СОНКО) и трендов (определение тенденций развития).

На наш взгляд, в таком ракурсе исследования мы сможем сформулировать и обрисовать проблемы третьего сектора экономики и рекомендации органам власти по поддержке социально полезных объединений.

Перед тем как мы в рамках данного пункта доклада будем говорить о Фонде развития малых городов и сел «Земля Вологодская», следует сказать о нескольких общих значимых «моментах» в сфере социального предпринимательства, господдержки НКО (грантораспределение) и сектора НКО в целом.

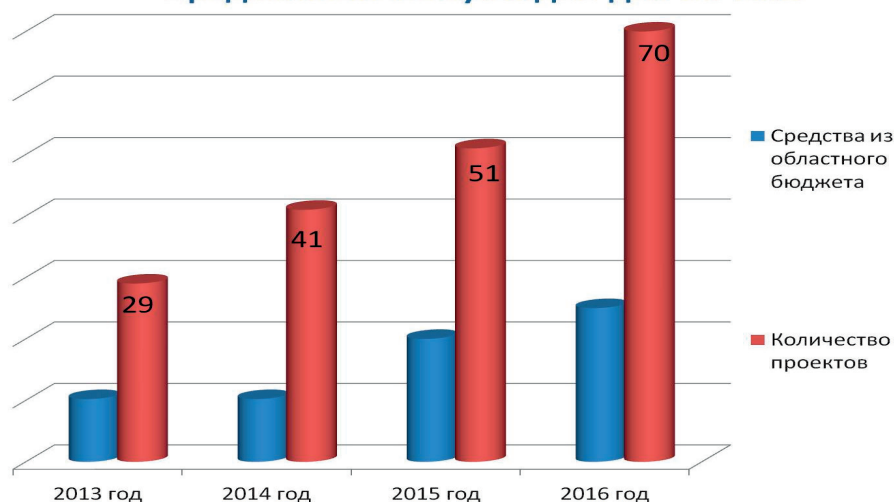
По состоянию на 31 декабря 2016 года в Вологодской области зарегистрировано **1894** некоммерческие организации, **899** из них – общественные организации.

На основании закона области от 18.10.2013 № 3184-ОЗ Правительством Вологодской области поддерживается деятельность социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СО НКО).

Некоммерческим организациям на конкурсной основе предоставляются субсидии для реализации общественно полезных проектов. Оказание целевой грантовой поддержки для СО НКО со стороны Правительства области практикуется с 2012 года. С каждым годом увеличивается количество общественно полезных проектов, реализующихся на территории региона. В общественно полезную работу вовлекается все большее количество граждан.

С 2015 года в регионе действует Порядок предоставления Правительством области средств на финансирование социальных проектов СО НКО (далее – Порядок). Данный Порядок предусматривает как вовлечение в процесс молодых организаций с проектами на стадии «start up» так и более адресный механизм поддержки крупных некоммерческих организаций, действующих со своими структурными подразделениями не менее чем в 75% муниципальных образований области.

**Предоставление субсидий для СО НКО**



### Проекты СОНКО, получившие финансовую поддержку Правительства области в 2016 году



Проекты СОНКО поддерживаются Правительством области на конкурсной основе по 14-ти приоритетным направлениям деятельности (сюда входят, например, духовно-патриотическое воспитание, благоустройство, просветительские акции и прочее).

В 2016 году в соответствии с государственной программой «Создание условий для развития гражданского общества и потенциала молодежи в Вологодской области на 2014-2018 годы» (подпрограмма 3) Департаментом проведен конкурс по отбору СОНКО для предоставления грантов за счет средств из областного бюджета. На конкурс в 2016 году поступило рекордное количество заявок - ровно **100**, что на 25 % больше, чем в 2015 г. и на 50 % больше, чем в 2014 году – констатируется устойчивый рост активности НКО при участии в конкурсах грантов Правительства области.

Общий объем средств из областного бюджета на оказание финансовой поддержки СО НКО в 2016 году составил **14 850 тыс. руб.** В результате поддержано **70** социально значимых проектов, что на 37% больше, чем в рамках аналогичного конкурса за счет финансирования из областного бюджета в 2015 году. Более **30%** проектов, получивших в 2016 году поддержку Правительства области, направлено на **предоставление социальных услуг населению.**

В общей сложности в 2016 году на территории региона реализовано **112** общественно полезных проектов НКО (с учетом 42 проектов СО НКО, получивших по итогам конкурсного отбора поддержку Правительства области в декабре 2015 года), что на 40 % больше, чем в 2015 году.

Государственная услуга по предоставлению субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям в 2016 году полностью переведена в электронный вид и выведена на портал РПГУ.

По итогам четырех конкурсов Президентских грантов, проходивших в течение 2016 года в соответствии с Распоряжением Президента Российской Федерации победителями признаны **17** некоммерческих организаций Вологодской области (что на 40 % больше, чем в 2015 году) с проектами на общую сумму **29 134,583** тысяч рублей (на 6,5 % больше, чем в 2015 году) – по уровню участия и количеству поступивших на конкурс Президентских грантов в 2016 году заявок от НКО Вологодская область занимает второе место по Северо-Западному Федеральному округу.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации в течение 2016 года на всех уровнях проводилась активная работа по организации передачи некоммерческим организациям части полномочий по **оказанию социальных услуг населению за счет бюджетного финансирования.** На федеральном уровне внесены изменения в законодательство о некоммерческих организациях, утверждены соответствующий Комплекс мер и «дорожная карта», определен перечень видов деятельности НКО по предоставлению соцуслуг населению и утвержден перечень общественно полезных услуг, оказываемых организациями,

вошедшими в реестр некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг – что в перспективе позволит СО НКО участвовать в оказании услуг наравне с другими хозяйствующими субъектами, обеспечивая их надлежащее качество.

В целях формирования механизма координации деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественной палаты, СО НКО для проработки вопроса по расширению доступа некоммерческих организаций на рынок социальных услуг в Вологодской области Департаментом разработана «дорожная карта», в соответствии с которой проведен ряд рабочих совещаний, по итогам которых в Правительстве области: **создан Координационный совет** по организации доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению (включая план-график его работы), **утвержден соответствующий Комплексный план Вологодской области**. На территории области активно осуществляют свою деятельность **ресурсные центры** поддержки СО НКО на базе Благотворительного фонда «Дорога к дому», общественной организации «Ассоциация социально ориентированных некоммерческих организаций», Некоммерческого партнёрства «Агентство Городского Развития», общественной организации «Фонд поддержки гражданских инициатив», в 2016 году на средства Президентского гранта в Вологодской области открылся также ресурсный центр для сельских НКО.

Так, на базе ресурсного центра поддержки НКО «Ассоциация социально ориентированных некоммерческих организаций» при поддержке Правительства области реализуется проект «Центр развития СО НКО Вологодской области» (срок реализации проекта с 1 мая 2016 года по 31 мая 2017 года), в рамках которого предусматривается увеличение площадок, взаимодействующих с НКО, а также функционирование единого информационного ресурса для поддержки деятельности некоммерческого сектора региона.

Теперь перейдем к конкретному описанию одной из эффективных и социально ориентированной НКО на территории Вологодской области, а именно Фонда развития малых городов и сел «Земля Вологодская».

Фонд развития малых городов и сел «Земля Вологодская» активно развивает три направления деятельности:

**1. Содействие сельским муниципальным районам в создании местных фондов развития или открытие отделений Фонда с расчетными счетами в районах.** Для реализации этого направления деятельности сформулированы текущие задачи:

- аккумуляция средств из бюджетных и внебюджетных источников;
- привлечение местного населения к добровольчеству, благотворительности и социальной опеке;
- организация межсекторного взаимодействия и переговорной площадки власти, бизнеса и общества;
- управление корпоративными социальными программами;
- администрирование муниципальных грантовых программ.

**2. Выполнение функций зонтичной организации для инициативных групп граждан без статуса юридического лица:**

- организация совместной деятельности;
- объединение групп для реализации крупных проектов;
- развитие, обучение, консультации участников, обмен знаниями;
- объединение и совместное использование ресурсов;
- возможность получения грантовой поддержки для коалиции мелких НКО и инициативных граждан.

**3. Выполнение отдельных функций исполнительного органа Движения «Деревня-душа России»:**

- организация документооборота;
- методическая помощь в консультировании отделений Движения;
- централизованная бухгалтерия;
- курирование разработки социальных проектов, грантовых заявок, внутренних нормативных документов.

Соглашение о сотрудничестве подписано между Фондом «Земля Вологодская» и Региональным штабом «Российских студенческих отрядов»



На заседании рабочей группы 17 февраля 2016 года по поддержке и развитию движения студенческих отрядов области директор Фонда развития малых городов и сёл «Земля Вологодская» М.В. Кудряшова и руководитель штаба Вологодского регионального отделения Молодёжной общероссийской общественной организации «Российские студенческие отряды» Е.В. Минюхин торжественно подписали соглашение о сотрудничестве.

Предметом соглашения является сотрудничество сторон в интересах развития сельских территорий Вологодской области. В целях реализации соглашения планируется работа по следующим направлениям:

- восстановление Усадьбы Спасское-Нуркино,
- привлечение добровольцев к работам по благоустройству и восстановлению усадьбы,
- реализация комплекса мероприятий профориентационной направленности,
- выполнение прикладных научных исследований.

- 18 февраля 2016 года прошло заседание попечительского совета бывшего Детского дома № 5 - ныне Центра помощи детям, оставшимся без попечения родителей, «Содействие». В мероприятии принимала участие директор Фонда «Земля Вологодская», член попечительского совета Центра Кудряшова Марина Валериевна.

Руководитель Центра «Содействие» Элеонора Терехова рассказала о переменах в Уставе и деятельности заведения в связи со сменой наименования. Основная задача сотрудников на сегодняшний день - сократить время пребывания ребёнка в детском доме, как можно скорее опривить его в кровную или приёмную семью. Вторая задача - сопровождение внешних семей, психологическая поддержка и защита, тренинговая работа с родителями.

- В 2016 году начались работы по улучшению историко-культурного ландшафта Казанского собора города Кириллова. По инициативе Фонда развития малых городов и сёл «Земля Вологодская» при участии Администраций района и города и национального парка «Русский север» проведен первый этап создания культурного пространства возле Казанского собора города Кириллова.

Поскольку предстоят большие строительно-реставрационные работы самого здания храма, было принято решение обустроить каменную горку – рокарий справа от входа, чтобы в дальнейшем этот объект не мешал строительным работам.

- При поддержке Фонда 9 июня 2016 года состоялась выставка-конкурс экологических проектов в Вологде. **Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды**

**области** провёл выставку-конкурс экологических проектов (обустройство особо охраняемых природных территорий (ООПТ), рекультивация нарушенных земель).

Целью выставки-конкурса являлось привлечение внимания населения области к вопросам охраны окружающей среды и развития сети особо охраняемых природных территорий. А Кирилловское отделение Фонда развития малых городов и сел «Земля Вологодская» и Фонд поддержки гражданских инициатив приняли активное участие в выставке с успешно развивающимся проектом «Сады Севера» и уже реализованным проектом «Биологическое восстановление земель, нарушенных размещением отходов, путем посадки плодовых деревьев».

- 1 июля 2016 года состоялось очередное заседание рабочей группы по туризму в Кириллове.

Его участники рассмотрели предложение Фонда развития малых городов и сел «Земля Вологодская» по реализации на территории Кирилловского района проекта по развитию водного туризма и спорта.

Этот проект мог бы стать новым направлением, способствующим популяризации здорового образа жизни и патриотическому воспитанию молодежи, наряду с уже увлекшими их джиу-джитсу, сноубордингом и горнолыжным спортом.

Участники заседания также осудили вопросы доступности и продвижения информации о местных туристических продуктах, достопримечательностях, туристской инфраструктуре в соответствии с концепцией бренда «Вологодская область - Душа Русского Севера».

- 3 июля Фонд развития малых городов и сел «Земля Вологодская» совместно с редакцией газеты «Новая жизнь», Кирилловским Благочинием Вологодской Епархии проводили очередную акцию с целью сбора средств на восстановление Казанского собора в г. Кириллове.

На территории опытного питомника «Сады Севера» в этот день было организовано вкусное мероприятие: дегустация клубники. Фонд «Земля Вологодская» второй год организует такое мероприятие с целью определения лучших сортов клубники для нашего региона. В отличие от прошлогодней дегустации в этом году приняли участие не только взрослые, но и дети. Самой маленькой участнице – дегустатору было 6 лет. Средства, полученные за участие в дегустации, будут направлены на восстановление Казанского собора.

- Одним из значимых «мероприятий» Фонда стал эфир на радио «Маяк» программы «Культ культуры: усадьба Спасское-Куркино», где главными вопросами были: о том, почему не просто сохранять объекты культурного наследия, кто помогает возродить усадьбу Спасское-Куркино и др.

Для нас этот эфир представляет большую ценность, поскольку в нем слушателям и телезрителям представилась возможность поближе познакомиться с Межрегиональным фольклорным фестивалем «Деревня-душа России», его целями и задачами.

#### **Цели и задачи проекта**

1. Пропаганда и популяризация ценностей традиционной народной культуры среди широких масс населения, в том числе среди людей пожилого возраста, детей и молодёжи.

2. Привлечение внимания общественности, власти, бизнеса, местного населения к проблеме сохранения и восстановления духовно-нравственного и культурного наследия наших предков, повышения качественного уровня жизни жителей деревень и сёл.

4. Консолидация ресурсов общественных организаций, государственных, муниципальных учреждений, творческих объединений, СМИ и др. для презентации широкой аудитории лучшего опыта Вологодской области, других регионов России, в сфере освоения традиций народной культуры.

#### **Содержание проекта**

Межрегиональный фольклорный фестиваль «Деревня – душа России» проводится в соответствии с тематикой Всероссийского форума развития сельских территорий «Деревня – душа России». При реализации проекта используются средства государственной поддержки, выделенные в качестве гранта в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации № 79-рп от 01.04.2015 и на основании конкурса, проведенного Общероссийской общественной организацией «Союз пенсионеров России», средства Правительства Вологодской области и Администрации Шекснинского муниципального района.

23 июля с 11.00 в п. Шексна открылась программа фестиваля концертом фольклорных коллективов, на котором были представлены разнообразные региональные традиции народной культуры, прозвучали народные протяжные и хороводные песни, духовные стихи,



показан фрагмент севернорусского свадебного обряда, формы народной хореографии и традиционной инструментальной музыки. Состоялись частушечные бои.

Почетными гостями фестиваля стали московские фольклорно-этнографические коллективы «Народный праздник» и «Казачий круг», которые представили сольные концертные программы. Этноклуб «Параскева» из Санкт-Петербурга показал уникальную коллекцию традиционного женского костюма, восстановленного на основе музейных образцов.

На берегу Шекснинского водохранилища развернулось народное гуляние с орнаментальными хороводами, задорными плясками, детскими играми, ярмаркой.

Многочисленные площадки мероприятий в поселке Шексна отличались разнообразием.

Искусство традиционного кулачного боя продемонстрировала артель кулачных бойцов «Буза» из г. Череповца. Гости и участники фестиваля могли принять участие и увидеть мастер-классы мастеров и ремесленников, народного художественно-прикладного творчества, мастер-классы по реконструкции и пошиву традиционного народного костюма.

24 июля второй день фестиваля в селе Сизьма. Особый колорит мероприятиям придали праздничные традиционные народные костюмы, в которые были одеты около 400 участников фестиваля. Мероприятия фестиваля начались с богослужения в храме св. Николая-чудотворца, далее прошёл молебен и крестный ход вокруг храма. В крестном ходе приняли участие участники фестиваля, а также паломники и гости. Состоялась ярмарка, гуляние, награждение участников фестиваля. Праздник завершился братчиной, где были представлены блюда традиционной сиземской кухни – шти, каша, пироги, дрожженик (деревенское пиво).

Мероприятие стало одним из центральных и ярких моментов фестиваля, символом возрождения души России – русской деревни, глубинки, где на протяжении многих веков сохранялось единство православной веры и соблюдения древних этнокультурных традиций предков.

В фестивале приняли участие 39 фольклорных коллективов (из них – 21 коллектив Вологодской области, 18 – из регионов России), а также 33 мастера народных ремесел и промыслов – участники ярмарки и мастер-классов, специалисты учреждений культуры Вологодской области и Среднего Урала. География участников фестиваля обширна: Вологда, Череповец, Тарногский, Нюксенский, Бабушкинский, Великоустюгский, Кичменгско-Городецкий, Бабаевский, Белозерский, Кадуйский, Череповецкий районы Вологодской области, а также гости из других субъектов Российской Федерации – Москва и Московская область, г. Санкт-Петербург и Ленинградская область, г. Ярославль и Ярославская область, г. Великий Новгород и Новгородская область, г. Архангельск и Архангельская область, г. Екатеринбург. Общее количество участников – 1000 человек.

Фестиваль стал заметным событием не только в Вологодской области, но и в России. По прошествии всего нескольких дней после его окончания на интернет-порталах были размещены сотни фотографий с различных мероприятий фестиваля, что вызвало большой интерес к событию, многие уже сейчас высказывают желание принять участие в фестивале в следующем году.

По своему размаху, содержательному наполнению, количеству, составу и географии участников фестиваль стал беспрецедентным для Шекснинского района этнокультурным событием и привлек внимание специалистов, любителей народного искусства гг. Москвы, Санкт-Петербурга, различных регионов России.

- Еще один значимый проект, реализуемый при поддержке Фонда - **«День Вологодского муниципального района»**, прошедший 23 июля в посёлке Ермаково.

**Цель проекта:** улучшение качества жизни населения района через пропаганду достижений народно-хозяйственного комплекса Вологодского муниципального района и раскрытие потенциала района, привлечение внимания и инвестиций в экономику села.

23 июля Вологодский район отметил свой 87-ой день рождения. Торжественное открытие праздника состоялось в посёлке Ермаково.

Народные умельцы представили свои изделия, жители сельских поселений предложили гостям попробовать традиционные напитки. Всего в п. Ермаково работало 10 площадок, каждая из которых имела свои особенности. Сельские поселения представили то, чем хвалится их край.

Кроме того, на Дне Вологодского района проходило много спортивных мероприятий: пляжный волейбол, мини-футбол, конный спорт, соревнования пожарных и др.

Наверное, самыми зрелищными стали соревнования по мотокроссу. Прыжки мотогогонщиков привлекли к себе внимание огромного количества народа, ведь такой эффектный вид спорта заряжает драйвом и даёт массу положительных эмоций.



Не менее привлекательными событиями стали выступления дрессированных четвероногих питомцев клуба «Добрый пес».

Конкурс «Маленькая Мисс - Вологодский район» собрал юных леди в возрасте 5-7 лет. Девочки представили костюмы, сделанные из подручных материалов, а зрители выбрали самый красивый наряд.

Отдельным событием стало открытие новой детской спортивной площадки в п. Ермаково.

- Гражданские активисты представили свои проекты на Форуме «Сообщество» в Череповце. Из 60 зарегистрированных проектов гражданских активистов в Северо-Западном округе эксперты отобрали 10 лучших.

У каждого участника было по 5 минут, чтобы еще раз представить свой проект и выделить главные тезисы.

Лариса Афанасьева представила проект «Упсала-цирк». Это единственный в мире цирк «для хулиганов», который работает с детьми и подростками из групп социального риска и с детьми с особенностями в развитии.

Татьяна Канарская рассказала о проекте «Солнечный лучик». Он направлен на оказание психологической помощи родителям, социальную адаптацию детей и улучшение качества жизни семей.

Укрепить межнациональное сотрудничество и этику общения с помощью совместных мероприятий и отдыха поможет проект «Дружба народов» Ольги Черствой.

Ольга Мешкова и ее необычный проект «Фестиваль сена» поможет сохранить и популяризировать народные культурно-бытовые традиции крестьянской сенокосной страды, а также привлечь умельцев, ремесленников и краеведов.

Дмитрий Малетин презентовал проект «Выездная ветеринарная клиника». Целью данной инициативы является оказание ветеринарной помощи животным жителям сельских территорий. Вовлечь молодежь в решение социально-экологических проблем родного края можно благодаря проекту Анны Красушкиной «Экологический фестиваль Green rock».

Евгения Ефилова поделилась идеей проекта «Дети всей земли». Благодаря нему можно будет создать социальный приют для деревенских детей-сирот и оказать им помощь в дальнейшей адаптации в обществе.

Проект Владимира Муравьева «Колана удж» (на языке коми – «Нужная работа») направлен на развитие взаимодействия между поколениями, вовлечение людей старшего поколения в профессиональное, духовное и физическое воспитание детей и молодежи.

Из выступления Андрея Становенкова и сетевого проекта «Сады Севера» можно было узнать, как преобразовать и сохранить окружающую среду и культурно-историческое пространство малых городов и сел с участием их жителей.

Финальным стало выступление Дарьи Кримкачевой. Она рассказала о необычном проекте «Добропочта». С помощью него можно показать людям возможность участия в новом виде благотворительности через почтовую открытку и доброе слово.

- 27 - 28 июня 2016 года на территории экспедиционной площадки в деревне Митино Кирилловского района Вологодской области работала полевая мастерская «Юный исследователь».

Мероприятие проводилось в рамках грантовой поддержки Русского географического общества. В нем принимали участие учащиеся Чарозерской, Вогнемской и Николоторжской основных школ. В план работы исследовательской мастерской входили исследования лесного участка, разработка баннера, изучение черенкования и прививки культурных растений.

Достигнуты цели проекта, направленные на содействие в улучшении качества географического и экологического образования на примере полевой мастерской «Юный исследователь», действующей на территории Национального парка «Русский Север». Создана постоянно действующая экспедиционная площадка для практической работы школьников по исследованию природы родного края, проведения экологических лагерей и полевых практик, обучено 30 школьников, проведено 2 субботника с волонтерами, проведено 2 занятия со школьниками.

Живое общение со сверстниками и взрослыми на основе решения практических задач по изучению окружающего мира не позволяет детям уходить в виртуальную реальность, отрываться от действительности, чрезмерно увлекаться электронными средствами общения.

С полной отдачей реализован проект «Волонтерский отряд по благоустройству усадьбы Спасское - Куркино»



- За период с 20 июня по 20 июля 2016 года успешно реализован проект «Волонтерский отряд по благоустройству усадьбы Спасское - Куркино», осуществленный за счет средств полученных от Вологодского областного отделения Всероссийской общественной организации **«Русское географическое общество»**.

В результате реализации проекта ещё более красивой стала территория возле Господского дома, а так же и возле сельского Храма. Спуск под горку возле прудов стал безопасным, им пользуются все жители и гости посёлка.

Восстанавливается единый парковый ландшафт ООПТ. Созданы благоприятного места для отдыха местных жителей, для развития сферы туризма на территории Вологодского района. Сохранены природные ландшафты.

Воспитывается и мотивируется в местных школьниках чувство уважения к малой Родине, укрепляются связи между поколениями.

- 2 сентября в России отмечается памятная дата - ровно 71 год назад закончилась Вторая Мировая война. В честь Дня воинской славы в селе Ферапонтово в этот день под эгидой Русского географического общества была заложена аллея памяти павшим в боях за Победу.

Инициатором столь важной акции выступило Вологодское отделение Русского географического общества, и на одном из заседании местного Кирилловского отделения РГО было предложено заложить аллею из 30 лип в селе Ферапонтово Кирилловского района. Это первая аллея РГО в Вологодской области.

Опытный питомник «Сады севера» Фонда развития малых городов и сел «Земля Вологодская» безвозмездно предоставил на мероприятие 30 лип.

На торжественной закладке аллеи присутствовали и посадили именные деревья член попечительского совета РГО, сенатор Совета Федерации от Вологодской области Ю.Л.Воробьёв, председатель областного отделения Русского географического общества Н.К. Максимова, глава Кирилловского муниципального района Усов С.В., глава Ферапонтовского сельского поселения Тюляндин А.Н., директор НП «Русский Север» Кузнецов А.Л. и специалисты национального парка, руководитель программ фонда «Земля Вологодская» в Кирилловском районе Белова В.Л., сотрудники 7 отряда федеральной противопожарной службы под руководством Вьюшина А.В., личный состав Вологодского поисково-спасательного отряда под руководством заместителя начальника ВПСО Баскова В.С., учащиеся и педагоги Ферапонтовской средней школы имени Героя Советского Союза А.В. Андреева, работники Кирилловского отдела Государственного лесничества под руководством Трунова В.С., сотрудники Кирилловского лесхоза под руководством Лебедева С.В.

**- Одним из победителей программы «Активное поколение - 2016» \* стал проект «От бабушки и дедушки с любовью и теплом» фонда развития малых городов и сел «Земля Вологодская».**

Инициатива удостоена финансовой поддержки благотворительного фонда Елены и Геннадия Тимченко.

#### **Цель проекта:**

Создать в Вологде условия для применения профессиональных и творческих навыков пожилых людей, обеспечить возможность самозанятости и получения дополнительного дохода путем организации работы хобби-клуба и благотворительной ярмарки «От бабушки и дедушки с любовью и теплом».

#### **Задачи проекта:**

1. Пригласить пенсионеров к участию в работе хобби-клуба.
2. Провести первичное анкетирование участников проекта на предмет готовности и понимания основ предпринимательской деятельности.
3. Организовать и провести 4 факультатива по 8 занятий в течении двух месяцев октябрь, ноябрь 2016 года для участников клуба (обучение навыкам предпринимательства, батик, вязание, народное творчество).
4. Организовать и провести предновогоднюю благотворительную ярмарку «От бабушки и дедушки с любовью и теплом».

В ходе мастер-классов участники изготовят картины, игрушки и предметы быта для реализации на предновогодних благотворительных ярмарках.

\*Программа «Активное поколение» инициирована Благотворительным Фондом Елены и Геннадия Тимченко (<http://timchenkofoundation.org>), который был создан в Москве в 2010 году и до конца августа 2013-го носил имя «Ладога».

- 3 - 4 ноября в Москве прошел самый крупный в стране слет активных граждан — Итоговый форум «Сообщество», в котором приняла участие делегация патриотического движения «Деревня – душа России» из Вологды, сотрудники фонда «Земля Вологодская» и Фонда поддержки гражданских инициатив.

Владимир Путин в своей приветственной речи отметил важную черту большинства российских творческих и благотворительных организаций – «готовность работать вместе с государством для решения общих задач». По его оценке, «такое партнерство в разы увеличивает эффективность нашей совместной работы».

В рамках работы специальной площадки «Гражданская активность в сельских территориях и в малых городах - «Деревня - душа России» участники форума получили развернутую информацию о проведенных в 2016 году региональных форумах, познакомились с проектами, принятыми на мероприятиях решениями, а также могли узнать о самых интересных и зрелищных моментах.

Валентина Погожева, председатель Совета движения «Деревня – душа России» тепло приветствовала участников площадки: «... Здесь сегодня собрались те, для кого не безразлична судьба Российской деревни: представители регионов РФ, власти разного уровня, бизнеса. Очень важно сегодня обсудить межведомственный подход к решению проблем села, только сообща мы можем изменить ситуацию в лучшую сторону...»

Людмила Кулик, директор «Фонда поддержки гражданских инициатив», рассказала о программе развития общественной инфраструктуры в сельских районах Вологодской области. Также на стенде был представлен Банк проектов развития сельских территорий интернет - портала [ruraldevelopment.ru](http://ruraldevelopment.ru).

**На примере активной деятельности Фонда мы постарались представить динамику гражданской активности за 2016 год и очертить главные (приоритетные) направления в «третьем секторе» на Вологодчине. Среди центральных тем НКО – добровольческая деятельность, экологическое воспитание и просвещение, патриотические акции, благоустройство городских и сельских территорий, благотворительность, реализация молодежной политики и др.**

На наш взгляд, НКО, зарегистрированные на территории Вологодской области неотличимы от НКО других регионов: те или иные проблемы выходят на первое место, а с условием недофинансированности порой отодвигаются на задний план. В этом плане уместно говорить о неоднородности социально-экономического развития территорий Вологодской области. У каждой территории свой ресурсный потенциал (финансовый, инфраструктурный), и именно он (потенциал) будет определять количественные и качественные показатели НКО на Вологодчине.

НКО и, особенно, СОНКО с идеей «социального предпринимательства», для нас явление пока еще новое: предстоит еще много нормативно-правового регулирования в этой сфере, многим НКО еще только предстоит научиться грамотно выстраивать свои отношения со СМИ, органами власти, грантооператорами и т.д. Но задача эта (повышение эффективности работы НКО/СОНКО, тиражирование успешных практик, нацеленность на масштабируемость результатов НКО) преодолима, поскольку именно благодаря местным общественным советам и палатам уже сейчас ведется активная работа информационно-консультативного характера (организация семинаров и тренингов для инициативных групп, объединений и пр.).

Наконец, на наш взгляд, НКО – их активная, созидательная политика и успешное освоение грантовых ресурсов именно этими участниками рынка – позволяет частично решить проблему «самозанятых граждан».

Нам представляется, что в последнее время НКО и даже СОНКО становятся вполне эффективными игроками на рынке, успешно конкурируя с предпринимательскими группами. Все больше и чаще можно увидеть примеров успешного социального предпринимательства, активной позиции граждан, могущей объединить вокруг себя единомышленников. В связи с этим нам видится актуальным интегрирование «самозанятых» в сегмент официально регистрируемых НКО и СОНКО. Благодаря «третьему сектору», поддержке государства в этом направлении, мы сможем вывести колоссальные объемы незарегистрированных денежных средств «из тени» и обратить их в реальные налоговые отчисления, которые могут в дальнейшем пойдут на улучшение качества жизни граждан в самых разных регионах страны.



## 4. ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ - ОРГАНИЗАЦИЯ КОНСТРУКТИВНОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ВЛАСТИ И ОБЩЕСТВА

Общественная палата Вологодской области обеспечивает взаимодействие населения области с органами государственной власти области, органами местного самоуправления муниципальных образований области в целях учета интересов населения области, защиты их прав и свобод, прав общественных объединений при формировании и реализации государственной политики, а также в целях осуществления общественного контроля за деятельностью органов исполнительной государственной власти области и органов местного самоуправления.

В части взаимодействия с общественными советами (палатами) разного уровня и органами власти Общественная палата Вологодской области выступает в целом как генеральная площадка по контролю за исполнением сообязательств перед обществом и координации действий по улучшению социально-экономического положения области.

Так, например, 25 августа 2016 года в Череповце (конференц-зале мэрии города) состоялся «круглый стол» по вопросу **налаживания взаимодействия городских советов с Общественной палатой Вологодской области**. «Ни один вопрос, который сейчас волнует гражданское общество, не может быть решён без общественного совета. Поэтому в последние годы Общественная палата инициировала создание советов в каждом муниципальном образовании. Сейчас эта задача выполнена. Но на данный момент все советы работают по-разному. В связи с этим мы бы хотели провести мониторинг, который позволит нам получить общую картину, узнать лучшие практики. В дальнейшем мы бы хотели создать единую концепцию сотрудничества советов и Палаты, которая позволит нам разработать план взаимодействия с населением», - отмечает по этому поводу председатель ОПВО Ольга Данилова.

Председатель ОП ВО добавила, что благодаря отлаженной работе советов в муниципалитетах, о проблемах, волнующих гражданское общество, узнают на региональном и федеральном уровнях.

Одним из **основных направлений работы ОПВО за 2016 год стал вопрос социально-го предпринимательства**.

Практика развития **социального предпринимательства в Вологодской области** берет свои истоки в начале 2012 года. Именно в этот период были внедрены первые механизмы поддержки социальных проектов. На площадке города Череповца при поддержке мэрии и компании «Северсталь» рождались новые инициативы программы и поддержки. Плановая работа всей региональной команды дала свой результат. Опыт региона в развитии социального бизнеса был поддержан на федеральном уровне в лице заместителя председателя Совета Федерации Юрия Воробьева и представителя комитета Совета Федерации по социальной политике Виктора Калинина.

В 2014 году Министерство экономического развития выбрало Вологодскую область площадкой для создания регионального Центра инноваций социальной сферы. Открытие Центра ознаменовало старт качественно нового комплексного направления развития социального предпринимательства региона. Российская практика насчитывает тысячи социальных бизнес-проектов. Каждый новый проект способен решить проблемы той или другой группы населения, сделать нашу жизнь комфортнее. И мы должны стремиться к тому, чтобы таких социальных проектов становилось как можно больше. На это должна быть направлена государственная политика.

Перейдем к собственной работе Общественной палаты Вологодской области за 2016 год.

21 января 2016 года состоялся круглый стол по вопросу развития сотрудничества Департамента социальной защиты с общественными организациями. Мероприятие показало заинтересованность департамента в налаживании контакта и тесного взаимодействия с общественными структурами профильной направленности: вопросы опекунов, приемных родителей, волонтеров.

Главный итог заседания - принятая резолюция, которая оставлена на углубленную доработку общественными деятелями и департаментом. Научить общественных деятелей

правильно обозначать поставленные ими цели, оформлять документы на получение грантов одна из задач департамента социальной защиты населения области и департамента внутренней политики. Власть готова поддержать общественные организации, нацеленные на работу с приемными семьями, с опекунами и лицами, желающими брать на воспитание детей.

27 января 2016 года прошло пленарное заседание Общественной палаты Вологодской области на тему: «Итоги работы Комиссий и Рабочих групп Общественной палаты Вологодской области за 2015 год», в работе которого приняли участие первый заместитель Губернатора области А.И. Шерлыгин, председатель Законодательного Собрания Вологодской области Г.Е. Шевцов, представитель областной Прокуратуры, председатели Общественных советов при органах исполнительной государственной власти области, председатели Общественных советов муниципальных образований области, помощники и советники членов Общественной палаты.

В ходе заседания была заслушана информация председателей Комиссий и руководителей Рабочих групп о работе в 2015 году.

В своих выступлениях первый заместитель Губернатора Алексей Игоревич Шерлыгин и председатель Законодательного Собрания Георгий Егорович Шевцов дали высокую оценку работы Общественной палаты области III созыва, выразив надежду на достойное завершение всех проектов.

Первый заместитель Губернатора Вологодской области Алексей Игоревич Шерлыгин отметил в своем выступлении: «Третий созыв Общественной палаты успешно потрудились в 2015 году. Тот уровень взаимодействия с общественными организациями, который был достигнут, является для Вологодской области беспрецедентным. Наш опыт заинтересовал федеральную Общественную палату, - отметил Алексей Шерлыгин. - В некоторых регионах Общественная палата полностью подконтрольна местной власти, в других – излишне оппозиционна. На Вологодчине нам удается соблюсти баланс, когда органы власти прислушиваются к мнению членов палаты: наши отношения стали более деловыми, эффективными и направленными на решение стоящих перед регионом задач».

Председатель Законодательного Собрания области (Г.Е.Шевцов) напомнил членам Общественной палаты об основных итогах работы парламента в 2015 году и рассказал о тех проблемах, которые еще предстоит решить органам власти совместно с Общественной палатой:

«В первую очередь, жителей области волнуют вопросы сферы здравоохранения. Несмотря на все принятые меры по модернизации отрасли, многим пациентам приходится



Гражданский форум в Череповце.





пользоваться платными услугами, причем таких случаев становится все больше. Безусловно, этот вопрос нужно как можно быстрее отрегулировать. Второй блок проблем касается сферы ЖКХ, в частности капитальных ремонтов. На федеральном уровне были принят достаточно сырой закон, и поэтому депутатам ЗСО приходится почти на каждой сессии принимать новые поправки, чтобы решить некоторые возникающие вопросы, - отметил Георгий Шевцов. - Еще одна большая проблема - это рост преступности, в том числе подростковой. Отчасти это происходит из-за активного распространения наркотиков в молодежной среде. Уже 29 января мы проведем расширенное тематическое заседание, на котором пойдет речь о повышении эффективности программы тестирования школьников на употребление запрещенных веществ. Мы будем благодарны Общественной палате, если и она подключится к решению этих проблем. Уверен, что общими усилиями нам удастся это сделать».

В конце февраля 2016 года прошел всероссийский конкурс проектов в области **социального предпринимательства** в Красноярске. Организатором выступил Российский государственный социальный университет при поддержке Минэкономразвития. Жюри пришлось оценить почти 60 работ. Вологодская область представила рекордное количество бизнес-проектов - 16. А Череповецкий Центр по развитию детей аутистов **«Солнечный лучик»** признали **лучшим социальным проектом в России**.

Другим крупным вопросом стал вопрос об участии активных граждан, инициативных групп в улучшении социально-экономического климата, **созданию социально ориентированного бизнеса** и пр. Так, летом состоялся форум активных граждан «Сообщество» в Череповце (форум шел 2 два). В мероприятии приняли участие 400 человек из 11 регионов.

В первый день в форуме активных граждан «Сообщество» приняли участие 400 человек из 30 регионов. Общественники вели дискуссии по стратегическим направлениям развития НКО. Одна из секций была посвящена общественному контролю. Экспертом на ней выступила председатель Общественной палаты Вологодской области Ольга Данилова.

«Общественный контроль — явление новое, мы столкнемся с непониманием, даже противодействием не только со стороны органов государственной власти, но и со стороны граждан. Я сейчас поняла, что хотела бы, к примеру, иметь методические рекомендации, то есть возможность получить определенные знания в сфере общественного контроля», - подчеркнула руководитель региональной ОП.

Всего на форуме работало десять дискуссионных площадок. В дальнейшем предложения, выработанные в ходе обсуждений, были внесены в Концепцию содействия развития социально-ориентированных некоммерческих организаций.

Как пояснила член ОП РФ Елена Тополева-Солдунова, «...мы надеемся, что здесь, на форуме, представители некоммерческих организаций, органы власти, бизнеса внесут свой вклад в работу над концепцией. Мы собираем мнения и предложения на всех площадках, затем мы их обобщим, а финальную версию документа мы передадим Президенту РФ...».

Второй день форума был посвящён практикоориентированным семинарам-занятиям, а также презентациям лучших некоммерческих проектов, над которыми работают общественники СЗФО.

10-11 марта 2016 года прошел Форум Северо-Западного федерального округа «Деревня – душа России». Инициаторами его проведения выступили Общественная палата Вологодской области, Общественная палата Российской Федерации, Правительство Вологодской области. В работе Форума приняли участие представители Общественной палаты Российской Федерации во главе с председателем комиссии по вопросам АПК и развитию сельских территорий Е.Ю. Уваркиной, делегации из Общественных палат Северо-Западного федерального округа: Вологодской, Архангельской, Новгородской, Ленинградской областей, Республики Коми и Республики Чувашия, представители областного Правительства, главы муниципальных образований Вологодской области, представители НКО и инициативные граждане.

Открылся форум пленарным заседанием на тему: «Потенциал развития сельских территорий: АКТИВАЦИЯ». В рамках пленарного заседания был показан фильм «Горы Заюланьские», снятый при поддержке Общественной палаты Вологодской области, презентован проект «Деревня – душа России».

Помимо культурной программы, участники Форума приняли участие в работе четырех секций: «Развитие АПК и сельской инфраструктуры – основа стабильности сельских территорий», «Гражданская активность – основа развития сельских территорий», «Молодежь на

селе – основа сохранения сельских территорий» и «Формирование местного брендинга – основа сельского патриотизма», которые прошли на базе Архитектурно-этнографического музея «Семенково» и Вологодской государственной молочно-хозяйственной академии имени Н.В.Верещагина.

Как развивать сельские территории, привлечь молодежь на село, возродить деревенские традиции, - эти и другие темы обсудили участники форума «Деревня - душа России». По итогам обсуждений участники сошлись во мнении, что сельское хозяйство является наиболее приоритетным направлением в государственной программе импортозамещения в силу специфики отрасли и ее ключевого характера в жизнеобеспечении общества и государства, а также исконно русских и российских достижений в этой сфере.

«Нам приятно, что именно на нашей территории появилось это новое движение. Российская деревня действительно требует поддержки. Проект родился в непростое для России время, это говорит о том, что мы готовы объединиться и сплотиться вокруг новой национальной патриотической идеи. Деревня - это часть жизни нашего населения, часть его души. Очень важно, чтобы в результате таких форумов, были бы приняты кардинальные решения по изменению судьбы нашей сельской местности», - рассказал первый заместитель губернатора Вологодской области Алексей Шерлыгин.

Председатель Комиссии ОП РФ по вопросам АПК и развитию сельских территорий Евгения Уваркина отметила: «У министерства сельского хозяйства РФ есть программа устойчивого развития сельских территорий, при Министерстве культуры и Ростуризме есть аналогичные программы. Наш форум собрал воедино все, что направлено на развитие сельских территорий. На уровне области, муниципалитета сельские НКО вместе с властями должны решать, куда пойдут деньги. Эта инициатива требует закрепления в законодательстве».

Второй день Форума прошел на базе Шекснинского муниципального района в Сизьме, где обсудили вопросы сохранения традиционной народной культуры.

Как уже упоминалось выше, общественные советы при ключевых департаментах области приняли активное участие в разработке «Стратегии 2030» и ее дальнейшей корректировке. Члены Общественной палаты Вологодской области не остались в стороне и 25 апреля приняли участие в форуме «Время профессионалов», на котором была представлена концепция Стратегии развития региона до 2030 года, разработанная Правительством Вологодской области. В качестве экспертов на Форуме выступили заместители председателя Общественной палаты Калясин Валерий Михайлович и Афанасьев Дмитрий Владимирович, а также член Общественной палаты Российской Федерации от Вологодской области Данилова Ольга

Экспертное сообщество, собравшееся на форуме, уверено, что реализация Стратегии позволит превратить Вологодскую область в регион, привлекательный для жизни, с высоким уровнем рождаемости и естественного прироста населения, с развитой инфраструктурой, безопасный, имеющий условия для самореализации, в том числе и профессиональной, с низким уровнем социального расслоения, с высоким уровнем продовольственной безопасности, с развитой инновационной экономикой и стабильной бюджетной системой.

Как отметил Губернатор Вологодской области, проведенным форумом обсуждение Стратегии-2030 не заканчивается: *«1 мая мы разместим проект документа в открытом доступе в сети Интернет, чтобы в течение трех ближайших месяцев каждый житель области мог с ним ознакомиться и оценить, насколько Стратегия позволяет сделать Вологодскую область действительно привлекательным для жизни местом, местом, где бы вологжанам хотелось растить детей. После того, как Стратегия будет одобрена на федеральном уровне и обретет статус проекта нормативно-правового документа, мы организуем его обсуждение в Законодательном Собрании области. В октябре Стратегия-2030 и План мероприятий будут приняты Правительством Вологодской области.»*

15 июня на онлайн-совещании с региональными общественными палатами член Общественной палаты РФ Тахир Мамедов предложил проводить акцию «Парад дружбы народов России» во всех регионах России при поддержке региональных палат в национальный праздник День России.

«Парад дружбы народов России» - яркое, торжественное шествие представителей всех национальностей в составе диаспор, автономий, общин и НКО, которое уже по традиции проходит в десятках областных столиц регионов и национальных республик РФ в День Рос-



сии 12 июня. «Парад дружбы народов» - прежде всего, региональный проект, идея проведения которого родилась в Кировской области, однако Общественная палата России нас поддержала, и благодаря региональным палатам мы получили федеральный старт», - рассказал руководитель центрального штаба шествия, президент культурного фонда «Яркий город» Вячеслав Тихонов.

Он объяснил, что День России - «достаточно молодой праздник», поэтому есть запрос на формирование его содержания.

«Как правило, в регионах в этот день проходят концерты, выступления местных творческих объединений. Мы решили дополнить этот праздник позитивным диалогом культур и национальностей, чтобы люди могли поближе познакомиться и показать себя. В 2016 году в Кирове на шествие пришло 25 тысяч человек, люди пришли по доброй воле, а не за счет административного ресурса», - рассказал Тихонов.

По заявлению одного из членов Общественной палаты Вологодской области, необходимо включать мероприятия, аналогичные «Параду дружбы народов России», в единую концептуальную и организационную структуру.

Тахир Мамедов, модератор совещания, отметил, что шествие создает позитивную информационную повестку, мобилизует конструктивные силы общества и способствует укреплению позитивного имиджа национальностей. Он пообещал, что Общественная палата РФ будет содействовать тиражированию практики, и призвал представителей региональных палат проводить шествие ежегодно в единый день - национальный праздник День России.

В ходе видеоконференции выступили представители Иркутской, Кировской и Челябинской областей, республик Калмыкия и Крым, Краснодарского края. Выступившие рассказали об особенностях проведения мероприятия на своих территориях и пришли к выводу об эффективности проекта в деле гармонизации межнациональных отношений.

Кроме череповецкого форума Общественная палата Вологодской области была особенно заметна в пленарных заседаниях 4 октября и 30 ноября 2016.

4 октября состоялось пленарное заседание ОПВО, посвященное **остросоциальной проблематике**. На повестке «стояло» несколько важных вопросов: грантовая поддержка начинающих предпринимателей, механизмы общественного контроля, организация детского лагеря и «проработка» вопроса доступной среды (инфраструктура для маломобильных групп населения).

Так, при рассмотрении вопроса о грантовой поддержке общественники предложили определить приоритетные направления региональной экономики (в потенциале претендующие на первоочередное получение финансовой помощи) и добиваться контроля за каждый потраченный «рубль» грантодателя.

При обсуждении вопроса общественного контроля члены Палаты рассказали об эффективной деятельности комитетов и рабочих групп.

В заключение заседания были подведены и проанализированы итоги избирательной кампании 2016 года, а также «определен» дальнейший вектор развития Палаты накануне президентских выборов.

30 ноября 2016 года Общественная палата Воло-



Пленарное заседание ОПВО. Проект регионального бюджета.



годской области рассматривала **проект бюджета** области на 2017 год и плановый период 2018-2019гг. Обсуждение получило внушительное число поправок-предложений по корректировке-доработке проекта. В ходе заседания были озвучены конкретные замечания и конструктивные предложения (например, на территории области сформировать «точки роста», способные в долгосрочной перспективе **превратить бюджет стагнации в бюджет развития, а региональную экономику сделать реально диверсифицированной**).

15-16 декабря 2016 года ОПВО организовала форум, посвященный деятельности общественных советов и НКО. Программа форума получилась очень насыщенной: были организованы дискуссионные площадки, на которых общественники выходили на «живой разговор» с экспертами, обмениваясь конструктивными замечаниями по вопросам гражданской активности.

Необходимо представить работу **ОПВО** более зримо и детально. В состав ОПВО входят рабочие группы и комитеты, деятельность которых хочется осветить полнее.

Например, **рабочая группа по экологии и природопользованию** провела серию значимых мероприятий в 2016 году.

В рамках приближающего 2017 года, объявленного Президентом РФ Владимиром Путиным Годом экологии в РФ, член Общественной палаты Вологодской области Людмила Потаева провела рабочую встречу с Главой Верховажского муниципального района А.Н. Малыгиным, специалистами природоохранных структур и общественными организациями.

Людмила Потаева рассказала о деятельности рабочей группы по экологии и природопользованию Общественной палаты Вологодской области и о **проекте «Родной лес»**, который направлен на возрождение лесов. Участники рабочей встречи обменялись мнениями о совместном плане экологической работы, и обратились к региональной Общественной палате помочь решить ряд вопросов лесопользования в Верховажском муниципальном районе, в том числе оказать содействие во внесении изменений в закон Вологодской области от 12.01.2007 года № 1551-ОЗ «Об установлении порядка и нормативов заготовки древесины, порядка заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов, порядка заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений на территории Вологодской области гражданами для собственных нужд».

Член Общественной палаты Вологодской области Лариса Тимошенко рассказала о запуске **экологического проекта «Зеленый регион 35»**, который объединяет значительную часть жителей области. В рамках данного проекта реализуется ряд подпроектов, направленных на повышение уровня экологической культуры вологжан:

- **«Зелёная дружина 35»** – сформированы 28 молодежных экологических штабов во всех муниципальных районах и городских округах, которые готовы участвовать в решении экологических проблем и улучшении экологической обстановки региона. Количество вовлеченной в проект молодежи составляет более 3000 человек.

- **«Посади лес»** - проект направлен на повышение экологической культуры населения Вологодской области, путем возрождения ими леса на территориях, требующих создания лесных массивов, пострадавших от уничтожения леса. В рамках проекта при поддержке Департамента лесного комплекса и Департамента внутренней политики Правительства области весной молодежью области высажено более 4000 деревьев на лесных территориях Грязовецкого района.

- В День охраны окружающей среды 5 июня стартовал **проект «Единые дни зелёных действий 35»**. Сформирован календарь дней единых действий, который позволит ежемесячно реализовывать мероприятия, посвященные той или иной экологической теме, в которых участвуют все муниципальные районы Вологодской области.

Департаментом внутренней политики Правительства Вологодской области, Комитетом информационных технологий и телекоммуникаций области при участии Молодежного правительства Вологодской области проведена широкая работа по созданию интерактивных составляющих проекта – интерактивной карты и **мобильного приложения «Зеленый регион 35»**.

Любой человек, у которого мобильный телефон поддерживает операционные системы Android или iOS, может бесплатно скачать приложение «Зеленый регион 35» и с его помощью сообщить об очаге загрязнения. Для этого нужно зарегистрироваться в системе, описать проблему и прикрепить фотографию-свидетельство. Как только человек сделает это и отправит текст через приложение, на интерактивной карте области появится красная точка,



обозначающая очаг неблагополучия. Вся информация передается в органы власти, реакцию на сообщение можно отследить в режиме онлайн на интерактивной карте Вологодской области. Благодаря мобильному сервису оперативно ликвидируются очаги загрязнения.

В 2016 г. состоялся «круглый стол» на тему «Взаимодействие органов власти с экологическими общественными организациями»: в работе круглого стола приняли участие заместитель начальника Департамента лесного комплекса Григорий Олейник, начальник ГУ МЧС по Вологодской области Василий Балчугов, руководитель Управления Росприроднадзора Павел Соколов, представители Департамента природных ресурсов области, представители общественных организаций, Молодежное правительство Вологодской области, АНО «РОДНОЙ ЛЕС» и активисты молодежного движения «ЭКА».

По итогам заседания подготовлен перечень рекомендаций по взаимодействию органов власти и общественных экологических организаций.

24-27 октября 2016 года в Санкт-Петербурге прошел Всероссийский форум добровольцев, который собрал на одной площадке более 1500 волонтеров разных возрастов из 85 регионов.

На Форуме проходили панельные дискуссии, мастер-классы, секции и презентации новых проектов. Член Общественной палаты Вологодской области Лариса Тимошенко представила опыт Вологодской области по экологическому добровольчеству и рассказала о проекте «Зелёный регион 35».

Также в 2016 году был организован конкурс эссе «Родной лес» на тему природоохранной

деятельности. Конкурс проводился в целях развития интеллектуально-творческого потенциала личности, воспитания бережного отношения к природе родного края. Конкурс реализовывался в рамках **социального проекта «Больше кислорода» при поддержке Правительства Вологодской области**. Все участники, представившие свои работы на конкурс, были отмечены благодарственными письмами, а 7 победителей - призами.



Заседание комиссии ОПВО - обсуждение экологических вопросов.



Заседание комиссий ОПВО в Законодательном собрании Вологодской области.

**Комиссия по вопросам патриотизма, духовно-нравственного воспитания, межнациональным и межконфессиональным связям** организовала проект «Вехи истории». В рамках этого проекта были организованы историко-документальные выставки с 1 по 16 сентября 2016 года «Святые земли Вологодской», посвященные Дню народного единства, истории российских конституций.



**Детский конкурс рисунков на тему экологии.**

Представителем этой же комиссии была проведена и встреча с членами Клуба любителей искусств 1 октября в Доме Корбакова по проблемам более широкого использования инновационных ресурсов архивов в целях противодействия фальсификации истории и патриотического воспитания населения. В ходе встречи были заданы вопросы о публикации архивных источников в настоящее время и в прошлые годы, об использовании архивных документов в социальных целях, об эффективности и результатах этой деятельности для социально-экономического и культурного развития Вологодской области. Участники встречи высказали предложение о дальнейшем взаимодействии Общественной палаты Вологодской области и картинной галереи, о продолжении подобных встреч по проблемам повышения эффективности информационных и историко-культурных ресурсов г.Вологды и области в целом в различных целях. На встрече присутствовали историки, искусствоведы, журналисты, работники культуры, ветераны труда и др.

Необходимо здесь указать и такое значимое для духовно-нравственного и патриотического воспитания населения мероприятие, как конференцию «1917-2017: уроки столетия», которая проходила в рамках Дмитриевских чтений 27 ноября 2016г. и организована при непосредственном и активном участии членов комиссии по вопросам патриотизма.

При участии ОП ВО состоялось открытие декады «Детей войны» 27 сентября 2016 г., организованной общественным движением «Дети войны» (председатель Шадрин М. Л.). Большой патриотический резонанс имело мероприятие «Встреча поколений», проведенное с участием представителей комиссии по вопросам патриотизма в рамках названной декады, где встретились и обменялись опытом своей работы молодежные и ветеранские патриотические организации. В ходе встречи были поставлены вопросы о необходимости активизации патриотической работы, повышении ее эффективности и принятии федерального закона о детях войны.

25 октября 2016 года на базе ОПВО прошло обсуждение государственных программ по вопросам развития туризма, культуры и архивного дела, в ходе которого был вынесен ряд предложений по улучшению финансирования таких направлений архивного дела как обеспечение сохранности архивных документов, использование и публикация архивных документов, включая выставочную деятельность.

В 2016 году при формировании состава Общественной Палаты Вологодской Области нового созыва, по предложению комиссии предыдущего созыва, **были объединены две комиссии по экономическому развитию, и предпринимательству, и по развитию агропромышленного комплекса, и сельских территорий в один блок.** Комиссия стала называться **комиссией по экономическим вопросам.**

01 марта 2016 года состоялось совместное заседание Комиссии по экономическому развитию и предпринимательству и Комиссии по развитию агропромышленного комплекса и сельских территорий Общественной палаты Вологодской области на тему: «О подготовке предложений по переходу региона на самообеспечение сельскохозяйственной продукцией и продуктами их переработки.

В обсуждении вопроса приняли участие члены Совета Общественной палаты Вологод-



ской области, представители комиссий, руководители департаментов сельского хозяйства и продовольственных ресурсов, экономического развития, стратегического планирования, представители сельхозпроизводителей и пищевой перерабатывающей промышленности.

В ходе обсуждения вопроса участники заседания отметили необходимость развития сельских территорий, в том числе личных подсобных хозяйств населения, которые могли бы стать гарантом обеспечения сельскохозяйственной продукцией потребностей региона.

В течение 2016 года членами **комиссии по экономическим вопросам** рассматривались и обсуждались наиболее злободневные вопросы затрагивающие интересы предпринимательского сообщества и в конечном итоге интересы населения с целью недопущения социальной напряженности в обществе. Так, например, рассматривались и обсуждались: проект ФЗ «О кадастровой оценке имущества», вопрос об установлении повышающих коэффициентов по ЕНВД на 2017 год для малого предпринимательства городской Думой.

Совместно с уполномоченным по защите прав предпринимателей было подготовлено обращение о недопущении повышения налогового бремени в период экономического кризиса, что еще более усугубит финансовое состояние малого бизнеса и приведет к частичному закрытию рабочих мест, а также уход предпринимателей в «теневой бизнес». Чем больше налоговой и неналоговой нагрузки на предпринимателей, тем меньше поступления в бюджет разных уровней и тем больше уход в теневой бизнес.

В сентябре 2016 года было проведено совместное заседание Экспертного совета при уполномоченном по защите прав предпринимателей в Вологодской области и Комиссии по экономическим вопросам ОПВО на котором рассматривался один из проблемных вопросов бизнеса и Управления федеральной службы судебных приставов по Вологодской области. На заседании было сформулировано общее решение - активное снижение административной нагрузки на деятельность бизнеса и повышение эффективности государственной поддержки должно способствовать активизации предпринимательства и, как следствие, экономическому росту региона и страны в целом.

Одним из серьезных и весомых мероприятий, проводимое комиссией по экономическим вопросам - подготовка и проведение пленарного заседания Общественной Палаты Вологодской Области на тему: «Общественная экспертиза бюджета области на 2017 год и плановый периоды 2018-2019 годы», по итогам приняты решения и направлены Губернатору и председателю законодательного собрания Вологодской Области.

Комиссия по развитию гражданского общества и информационной политике в этом году организовала семинар для НКО по взаимодействию с масс-медиа, о чем рассказано ниже (более подробно).

Член комиссии Патралов А.В. провел цикл занятий для Молодежного парламента г. Вологды по современной политике и избирательным технологиям (на занятиях широко обсуждались вопросы электоральной активности в городе и на селе, участия и роли молодежи в избирательном процессе и т.п.).

На историческом факультете ВоГУ член Общественной палаты принял участие в студенческом круглом столе: «Американские выборы и российско-американские отношения» (эта практика будет продолжена).

Всего за 2016 год Общественной палатой было проведено несколько крупных значимых пленарных заседаний (где центральными темами были: грантовая поддержка предпринимателей, социальное предпринимательство, бюджетная политика, благоустройство территорий и многое другое). Общественная палата Вологодской области за 2016 смогла аккумулировать практический положительный опыт общественных советов, взять шефство над ними (здесь речь идет о кураторстве за общественными советами муниципальных районов), наладить взаимодействие с НКО в части информационно-консультативной поддержки, а впоследствии предложить им (НКО и советам муниципальных образований) полезные рекомендации по повышению эффективности их работы в секторе гражданской активности и социально ориентированной экономики.

## 5. ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

### (НА ПРИМЕРЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ) - РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИХ ПРЕОДОЛЕНИЮ

Идея гражданского общества является одной из наиболее распространённых среди политических идей современности, хотя формирование этой концепции имеет многовековую историю. Воплощение принципов гражданского общества началось на постсоветском пространстве сравнительно поздно – только в конце XX столетия. Несмотря на критику за свою многозначность и противоречивость, данная концепция впервые была подхвачена западными либералами, пытающимися соединить защиту индивидуальной свободы с сильной верой в ценность общественных институтов.

В условиях атомизации современного российского социума существует необходимость «продуманно консолидировать страну на основе интересов массового гражданского общества и возможностей социально развитого государства».

Как отмечает Б. Лепти, «город или область – не просто пространственные категории анализа, они равно и географическая реальность, которая ограничена, структурирована и материализуется в особенностях природного и культурного пейзажа, в течении экономических и социальных отношений. Следовательно, с полным основанием их можно изучать ради их самих». При этом единые подходы к исследованию регионального гражданского общества отсутствуют.

Гражданское общество – сложное явление, имеющее комплексный и системный характер, а также многообразные факторы и условия, определяющие данную категорию. В последние годы интерес к этой теме необычайно возрос.

Результаты исследований общественного мнения россиян показывают, что в настоящее время имеет место тренд активизации гражданского общества и интереса жителей страны к политике, прежде всего, по причине ухудшения отношений с западными странами, введения антироссийских санкций, кризиса на Украине и военной операции в Сирии. Однако говорить о высоких темпах развития гражданского общества пока рано, на наш взгляд.

Вместе с тем, отмечаются провалы и институциональные разрывы во взаимодействии власти и гражданского общества, которые блокируют процесс формирования, защиты и продвижения общественных интересов.

Еще со времён Аристотеля опорой поступательного экономического и политического развития считается масштабный средний класс. Сложные социально-экономические условия современной России не позволяют превратить этот социальный слой в массовый, и сделать его основой стабильности и гражданского общества. Гражданская активность напрямую не зависит от материального положения людей, хотя известной закономерностью является гражданское участие представителей так называемого «среднего класса» – вполне обеспеченных и самодостаточных жителей, имеющих свободное время для реализации общественных инициатив.

По результатам мониторинга ИСЭРТ РАН, доля лиц, относящих себя к людям среднего достатка, среди населения региона с 2013 по 2015 г. снизилась с 44 до 39%. Напротив, удельный вес находящихся в бедственном экономическом положении и относящих себя к категории «бедных и нищих» имеет тенденцию к росту (с 47 до 51%). Общим для страны трендом в условиях текущего экономического кризиса является невысокая доля представителей «среднего класса», в перспективе имеющая тенденцию к снижению.

Важной проблемой в процессе становления гражданского общества представляется формирование идентичности россиян, в том числе на региональном уровне. Общество переходного типа нуждается в адекватной национальной и гражданской идентичности своих членов. В целях перехода к устойчивому развитию страны особенно востребованной становится гражданская идентичность и обусловленное ею сознание и поведение. Практическая значимость и ценность идентичности заключается в том, что от того как люди воспринимают свою идентичность, зависит их отношение к событиям, происходящим в стране.

Самоидентификация связана с культурной диспозицией «свой–чужой», изучаемой различными общественными науками с целью преодоления конфликтных ситуаций между различными социальными группами. Данные социологического опроса, проведённого ИСЭРТ РАН в 2015



г., наглядно демонстрируют, что жители региона в основном ощущают свою принадлежность к локальному сообществу. «Своими» примерно треть опрошенных считают жителей поселения, в котором они проживают (32%), «близкими, но не своими» – 44%. Только каждый пятый чувствует свою близость с региональным сообществом (22%). При этом население Вологодской области демонстрирует высокий уровень отдалённости с жителями страны в целом, тем более - с населением суверенных республик, расположенных в пространстве бывшего СССР (табл. 1) [20].

**ТАБЛИЦА 1. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ОТВЕТОВ НА ВОПРОС  
«В КАКОЙ МЕРЕ ВЫ ЧУВСТВУЕТЕ СВОЮ БЛИЗОСТЬ ИЛИ ОТДАЛЁННОСТЬ  
 («СВОЁ» - «ЧУЖОЕ») С ТАКИМИ ЛЮДЬМИ?  
(в % от числа опрошенных)<sup>1</sup>**

Категория населения	Варианты ответов				
	Своё	Близкое, но не своё	Безразлично	Далёкое, но не чужое	Чужое
Жители поселения, в котором я живу	32,4	44,1	19,2	3,4	0,9
Жители всей области	21,7	41,3	24,0	10,8	2,2
Жители всей России	9,4	26,9	30,1	25,0	8,6
Жители республик бывшего СССР	5,8	18,2	34,8	26,3	14,9

*Источник:* Данные опроса общественного мнения «Социокультурный портрет Вологодской области», проведённого ИСЭРТ РАН в 2015 г.

То есть сплочение населения заметно в основном на уровне ближайшего окружения людей и локального сообщества, что препятствует его консолидации для решения общих социальных проблем.

Увеличение количества и усложнение форм взаимодействия между государством и гражданским обществом существенно затрудняются рядом институциональных и социокультурных барьеров, в том числе невысоким доверием граждан как на межличностном уровне, так и к создаваемым институциональным формам гражданского общества.

Среди основных препятствий для совместных действий выделяется дефицит доверия людей друг к другу и структурам гражданского общества, слабая самоорганизация, атомизированность основной части общества, незначительное количество независимых СМИ. Чем выше межличностное доверие, тем эффективнее гражданское общество выполняет свои функции.

Доверие актуализируется в тот момент, когда усиливается неопределённость, неустойчивость, нестабильность. Без доверия любые открывающиеся возможности неизбежно утонут в бесконечной рефлексии, неуверенности, а в конечном счёте бездействии, играющем отрицательную роль для развития институтов гражданского общества.

Стабильно низкое доверие к политическим партиям и местному самоуправлению отражает сложившийся образ этих объектов как неэффективных в вопросах защиты интересов индивидов и групп, содействию в решении насущных социальных проблем. С другой стороны, высокий уровень доверия к федеральным органам государственной власти объясняется спецификой менталитета россиян, возлагающих особые надежды на верховную власть.

Исследователи отмечают, что люди перестали верить в способность профсоюзов защищать их интересы, оказывать им помощь в улучшении условий труда и повышении зарплаты, и не считают необходимым вступать в данные организации.

Результаты мониторинга общественного мнения, проведённого ИСЭРТ РАН в 2015 г., свидетельствуют, что жители Вологодской области доверяют в первую очередь органам

<sup>1</sup> Опрос проводился в Вологде, Череповце и в восьми районах области (Бабаевском, Великоустюгском, Вожегодском, Грязовецком, Кирилловском, Никольском, Тарногском и Шекнинском). Метод опроса – анкетирование по месту жительства респондентов. Объем выборочной совокупности – 1500 человек в возрасте 18 лет и старше. Выборка целенаправленная, квотная. Репрезентативность выборки обеспечена соблюдением пропорций между городским и сельским населением, пропорций между жителями населенных пунктов различных типов (сельские населенные пункты, малые и средние города), половозрастной структуры взрослого населения области. Ошибка выборки не превышает 3%.

власти, в том числе регионального уровня, а индекс доверия общественным институтам остаётся низким (табл.2). Более двух третей горожан доверяет главе государства, 57% – Правительству России, 45% – руководству области. Вместе с тем, примерно одна треть доверяет общественным организациям, профсоюзам и СМИ, и только каждый пятый (21%) – политическим партиям и движениям. Существенно ниже по всем показателям уровень доверия к государственным и общественным институтам среди жителей сельских территорий.

**В то же время по состоянию на 2016 год нельзя не отметить, что данные негативные тренды постепенно «сходят на нет». Согласно статистическим данным Вологодской областной Федерации профсоюзов, в составе профсоюзных организаций на территории области на 01.01.2016 уже было 147762 члена. И это число заметно растет. (при этом надо иметь ввиду, что значительное число членов профсоюзов не входит в Вологодскую областную Федерацию: среди них работники магистральных нефтепроводов, газопроводов, нефтебаз и заправочных станций, речного транспорта, часть работников образования г. Череповца, ряда других предприятий области – то есть количественные показатели на 2016 год значительно выше официально представленных). Думается, что в связи с тем объемом проделанной профсоюзами работой по улучшению трудового законодательства и разрешению конфликтных ситуаций на профессиональной основе, профсоюзы продолжают оставаться эффективной площадкой, как в части трудового нормотворчества, так и в части создания благоприятного делового климата на Вологодчине.**

**ТАБЛИЦА 2. УРОВЕНЬ ДОВЕРИЯ ЖИТЕЛЕЙ ВОЛОГДСКОЙ ОБЛАСТИ К ИНСТИТУТАМ ВЛАСТИ И ОБЩЕСТВЕННЫМ СТРУКТУРАМ**  
(в % от числа опрошенных)

Наименование института власти или общественной структуры	Среднее по городам*	Среднее по районам**
Президент РФ	68,8	51,4
Правительство РФ	56,6	41,4
Руководство области	44,8	28,0
Органы местного самоуправления	40,9	27,5
СМИ	35,3	16,9
Профсоюзы	33,4	18,8
Общественные организации (в целом)	31,6	15,2
Политические партии и движения	21,4	12,2

\* Представлены средние показатели по Вологде и Череповцу  
 \*\* Представлены данные по 8 муниципальным районам, где преобладает сельское население и жители малых городов и посёлков

Институтами гражданского общества являются различные некоммерческие организации (НКО), большинство из которых можно отнести к социально ориентированным (СО НКО).

Власти региона содействуют их развитию и создают платформы для дальнейшего взаимодействия. Финансовую поддержку Правительства области ежегодно получают отобранные экспертной комиссией СО НКО. В таблице 3 показаны суммы субсидий СО НКО, выделяемые на конкурсной основе из федерального и областного бюджетов.

**ТАБЛИЦА 3. ОБЪЕМ СУБСИДИЙ НА ПОДДЕРЖКУ СО НКО ВОЛОГДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2013-2015 ГГ. (В МЛН. РУБ.)**

Показатель	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Общий объем выделенных средств	21,9	23,7	24,7
В том числе из областного бюджета	10,2	10,2	14,8

Источник: Публичный доклад Департамента внутренней политики Правительства области за 2015 г. - Режим доступа: [http://okuvshinnikov.ru/files/ocenka3/zorin\\_2.pdf](http://okuvshinnikov.ru/files/ocenka3/zorin_2.pdf)



О заинтересованности власти в формировании диалогового пространства свидетельствует наличие и постоянное совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей данную сферу общественных отношений. В частности, вопросы поддержки СО НКО на уровне региона регулирует Закон Вологодской области от 18 октября 2013 г. №3184-ОЗ «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций». Порядок определения объёма и предоставления субсидий СО НКО утверждён постановлением Правительства области от 19 января 2015 г. №32.

Государство и гражданское общество обладают взаимной заинтересованностью. Гражданское общество нуждается в государственной поддержке, а государство, в свою очередь, заинтересовано в гражданском обществе, поскольку оно является источником легитимности политической власти. Кроме того, общественные институты играют роль посредников для передачи властным структурам информации о состоянии общества и настроениях граждан.

Диалоговые площадки, создаваемые в регионах, являются важными механизмами обратной связи власти и общества, служат повышению эффективности государственного управления и росту доверия к органам власти. Инструменты межсекторного социального партнёрства позволяют государству своевременно улавливать запросы со стороны общества и корректировать управленческие решения.

Как показывают исследования, наименее успешно НКО взаимодействуют с бизнес-структурами и СМИ, в результате чего страдает их имидж и материальное положение. Это отчасти объясняет незначительную долю участия граждан в деятельности общественных объединений.

Несмотря на наличие специальных порталов и сайтов, отдельных публикаций в печатных и электронных СМИ, информация об НКО занимает незначительный объём регионального медиапространства. Контент-анализ областных и местных медиаисточников показал, что приоритетными направлениями при освещении новостей являются культура и спорт, события криминального характера и деятельность государственных органов. Дефицит информации об НКО вызывает ощущение закрытости, недоверия к ним, а в итоге – слабую вовлечённость граждан в их работу.

Как показали результаты опроса, проведённого ИСЭРТ РАН в 2015 г., более трети жителей области ничего не знают об НКО, а сталкивались с ними 11% горожан и менее 1% лиц, проживающих в сельской местности и малых города (табл. 3). Крайне низкой (не более 5% опрошенных) оказалась степень участия населения в деятельности НКО, а также оценка их влияния на жизнь региона.

**ТАБЛИЦА 3. РОЛЬ НКО И СТЕПЕНЬ УЧАСТИЯ НАСЕЛЕНИЯ В ИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**  
(в % от числа опрошенных)

Варианты ответов	Среднее по городам*	Среднее по районам**
<i>Информация про НКО</i>		
Лично сталкивался	10,5	0,8
Ничего не знаю	35,9	37,8
<i>Степень влияния НКО на жизнь области</i>		
Большое влияние	4,3	1,1
Незначительное влияние	25,8	13,2
Никакого влияния	27,6	19,0
Затрудняюсь ответить	42,3	66,7
<i>Степень личного участия в деятельности НКО</i>		
Являются членами организации	4,6	3,6
Являются волонтерами	7	3,9
Не участвуют, не состоят	88,4	92,4
* Представлены средние показатели по Вологде и Череповцу		
** Представлены данные по 8 муниципальным районам, где преобладает сельское население и жители малых городов и посёлков		



Негативной тенденцией в данной сфере, в значительной степени связанной с введением категории «нежелательных» организаций, стало разделение НКО на «социально ориентированные» («конструктивные») и «политически ориентированные» («деструктивные»). Естественно, что укрепляется запрос государства на «понятные» и «конструктивные» НКО, выступающие не столько критиком власти, сколько её опорой в политике национальной консолидации.

В настоящее время во всех субъектах Российской Федерации созданы общественные палаты, которым предоставлены широкие полномочия в сфере общественного участия и контроля. В 2009 г. была сформирована Общественная палата Вологодской области первого созыва.

Анализ состава Общественной палаты третьего созыва, работавшей в 2013-2016 гг., показывает, что не менее 30 членов палаты представляют общественные объединения как регионального уровня, так и структурные подразделения общероссийских общественных организаций, работающих на территории Вологодской области. Профессиональные союзы имеют 6 представителей, организации ветеранов, инвалидов и пенсионеров – 7. Интересы бизнес-сообщества в палате представляют 6 предпринимателей, сферы образования – 4 (из них два – ректоры ведущих вузов), религиозных общин – 2 священнослужителя (православный священник и мулла).

Создание общественных и консультативных структур в субъектах РФ требует серьёзного и продуманного подхода к их формированию. Однако в ряде регионов общественные советы создавались в императивном порядке на основе нормативного правового акта субъекта, предусматривающего сроки появления сети данных органов. Основным стимулирующим фактором стало принятие Указа от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», предвосхитившего увеличение количества подобных органов.

Резкий рост темпов создания диалоговых площадок на территории Вологодской области отмечается в 2013 г. и, в первую очередь, касается образования общественных советов. В этом году в области сформировано 9 общественных советов при региональных органах исполнительной власти, рабочая группа по делам казачества и координационный совет по защите прав граждан в сфере обязательного медицинского страхования.

Существуют различные модели формирования общественных советов: по согласованию с региональной общественной палатой; органом исполнительной государственной власти совместно с общественной палатой; с участием общественных организаций и возможностью самовыдвижения кандидатов без участия общественной палаты.

Важнейшим фактором развития институтов гражданского общества является степень открытости деятельности органов государства и общественных объединений. В современный период традиционным стало представление ведущих общественных институтов в сети Интернет. Так, Общественная палата Вологодской области имеет собственный официальный сайт, на котором размещается нормативная база её деятельности, актуальная информация о составе и проводимых мероприятиях. Материалы о работе общественных советов обычно располагаются на официальных сайтах органов исполнительной государственной власти и местного самоуправления, при которых они образованы.

Различается и степень открытости общественных советов. Только в отдельных субъектах РФ предусмотрен ежегодный доклад и обязанность совета информировать общественность о своей деятельности.

Ключевым направлением деятельности институтов гражданского общества является осуществление общественного контроля органов государства и местного самоуправления. Для эффективного общественного контроля требуется сообщество экспертов с активной жизненной позицией, представляющих как интересы общества в целом, так и конкретные некоммерческие организации или территориальные коллективы.

В настоящее время по причине низкой гражданской активности, в том числе среди лиц, обладающих соответствующей квалификацией и опытом, ощущается дефицит общественных экспертов. С другой стороны, прослеживается опора власти на существующий «костяк» общественных объединений и их представителей, а также нежелание знакомиться с новыми. Складывается практика региональных властей по формированию диалоговых площадок из уже «положительно зарекомендовавших себя общественников» и создания «провластных» НКО.

Расширение базы экспертов позволит уйти от ситуации, когда независимо от темати-



ческого профиля диалоговой площадки её членами становятся одни и те же люди. Интересно, что наиболее успешный опыт создания экспертного сообщества отмечается в Вологодской области, где при ключевой роли общественной палаты в 2013 г. сформирован экспертный совет при Губернаторе области. Кроме того, в настоящее время с целью формирования пула общественных экспертов путём народной оценки реализуется проект «Команда губернатора – команда профессионалов».

Опасность заключается в том, что отсутствие широкой базы общественных экспертов, формальное закрепление известных в регионе общественников на всех создаваемых диалоговых площадках может негативно отразиться как на имидже самих институтов гражданского общества, так и на доверии к органам власти со стороны граждан и НКО.

Дефицит квалифицированных общественных экспертов в Вологодской области, известной положительными трендами в данной сфере, проявляется в том, что участниками общественных проектов становятся часто одни и те же лица. Перечень экспертов ежегодного проекта «Команда Губернатора – Ваша оценка» в 2016 г. позволяет заключить, что в составе экспертных групп, оценивавших подразделения Правительства области (по 6 человек на региональный орган исполнительной государственной власти, с учётом одного в резерве), присутствовали в основном члены Общественной палаты и некоторых общественных советов.

По нашим подсчётам, в 32 экспертные комиссии были включены 16 членов Общественной палаты, при этом отдельные эксперты оценивали по несколько департаментов или комитетов (двое – по 4; пятеро – по 3; двое – по 2). Среди иных общественных экспертов один работал в составе четырёх групп, 5 – трёх, 13 – двух. Аналогичное положение было характерно и для предыдущего проекта «Команды Губернатора».

Такая ситуация, на наш взгляд, является одной из причин существенных различий в оценках работы органов исполнительной государственной власти Вологодской области населением и экспертным сообществом (табл. 4). Для анализа нами были выбраны департаменты, деятельность которых наиболее актуальна для каждого жителя области, а функции вполне понятны.

**ТАБЛИЦА 4. СООТНОШЕНИЕ ЭКСПЕРТНОЙ И «НАРОДНОЙ» ОЦЕНКИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПРАВИТЕЛЬСТВА ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2015-2016 ГГ.\***

Структурное подразделение Правительства области	2015 г.		2016 г.	
	«народная» оценка**	экспертная оценка	«народная» оценка	экспертная оценка
Департамент образования	3,6	4,0	2,8	3,9
Департамент здравоохранения	2,2	4,7	2,5	4,0
Департамент культуры и туризма	3,2	4,5	2,8	4,1
Департамент строительства и ЖКХ	2,9	3,3	2,6	4,0
Департамент социальной защиты населения	3,8	4,6	3,3	4,4
Департамент труда и занятости населения	3,5	4,7	3,2	4,7

\* Оценка производилась по пятибалльной системе  
\*\* Средний результат интернет-голосования и бланочного голосования. Без учёта голосования с мобильного приложения  
Источник: Официальный сайт Губернатора Вологодской области О.А. Кувшинникова [Электронный ресурс]. - Режим доступа: okuvshinnikov.ru

В период реализации проекта экспертам предоставлялась возможность ознакомиться с содержанием публичного доклада, размещённого в свободном доступе, встретиться с руководителями подразделений Правительства области, запросить дополнительную информацию о деятельности определённого органа исполнительной государственной власти, а также принять личное участие в публичном отчёте, демонстрируемом в том числе в режиме онлайн.

Однако заслуживает внимания ситуация, когда один эксперт оценивал несколько подраз-

делений, имеющих существенные отличия по профилю своей деятельности. Эксперты, несмотря на высокий уровень образования, жизненный и управленческий опыт, не могут быть одинаково компетентными в различных сферах государственного управления. Например, в некоторых случаях один и тот же эксперт оценивал работу Департамента имущественных отношений и Департамента культуры и туризма, или Департамент физической культуры и спорта и Департамент дорожного хозяйства и транспорта. В результате, экспертные оценки деятельности областных органов исполнительной государственной власти оказались несколько завышенными и порой не зависящими от реального состояния сферы их ответственности.

Стоит отметить, что наиболее удачным вариантом реализации данного проекта стало бы однократное использование конкретного эксперта для оценки деятельности департамента (комитета) и отрасли хозяйства, где он наиболее компетентен. Возможно, с расширением регионального экспертного сообщества из числа активных граждан этот дефицит будет преодолен.

Таким образом, институционализация новых форм и механизмов гражданского общества в России происходит в основном «сверху», по инициативе государства, однако для его становления важно формирование системы презентации интересов со стороны активных граждан. Зачастую создание общественных институтов объясняется давлением региональных (а в конечном итоге федеральных) органов власти, считающих, создание сети, пусть и формальных, общественных палат и общественных советов важным показателем развития гражданского общества, укрепляющим имидж региона.

Главным условием формирования гражданской активности должна стать всесторонняя поддержка социально ответственных граждан, которые бы чувствовали свою сопричастность ко всему, что происходит вокруг них. В сферу межсекторного партнёрства необходимо привлекать новые общественные объединения и их представителей, имеющих потенциал для решения социальных проблем региона.

Для повышения эффективности общественного контроля, с одной стороны, требуется воля руководителей властных структур, не всегда заинтересованных в полной открытости и подконтрольности со стороны общества. С другой стороны, необходима целенаправленная работа по воспитанию гражданской активности и инициативности самих граждан, вовлечению их в реализацию социальных проектов.

Важно повысить степень открытости институтов гражданского общества, в частности, предусмотреть участие граждан в процедуре формирования общественных советов. При утверждении кандидатур необходимо учитывать заслуги кандидата в соответствующей профилю совета сфере деятельности, а также степень его гражданской активности.

**Не вызывает сомнений, на территории Вологодской области существует ярко выраженная платформа (инфраструктура, формируемая общественными советами, региональной палатой и НКО) по поддержке и интенсификации гражданской активности.**

Вместе с тем, при всей давности существования институтов гражданской инициативности (например, если мы говорим о становлении общественных советов на Вологодчине – то это с 2006 года) институционально для нас это явление (гражданская активность) – пока еще новое, недостаточно «выстраданное и проработанное».

Думается, что в перспективе предстоит еще очень много работы в этом направлении (особенно в привязке с президентскими выборами). И уже сейчас можно наметить несколько приоритетных (на 2017 год) направлений, трендов:

- 1) правовое просвещение граждан (создание общественными институтами «дорожных карт» по обращению в инстанции судопроизводства, регистрации имущества, родительское просвещение пр.);
- 2) усиление межмуниципального взаимодействия;
- 3) формирование общественного совета в сельских территориях как связующего звена между народом и властью;
- 4) проработка общественными инициативными структурами остросоциальных резонансных вопросов (особенно в муниципальных районах);
- 5) взаимодействие общественных советов муниципальных советов с Общественной палатой Вологодской области в части обмена положительными социальными практиками, информационно-методологического обеспечения и налаживания созидательного диалога общественных сил с органами власти.

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>ВВЕДЕНИЕ .....</b>	<b>2</b>
<b>1.Общественный совет как необходимое условие зрелости общества.....</b>	<b>4</b>
1.1. <b>Общественные советы (палаты) как эффективная площадка .....</b>	<b>4</b>
А) <b>Общественный совет при Департаменте культуры и туризма Вологодской области. ....</b>	<b>6</b>
Б) <b>Общественный совет при Департаменте образования Вологодской области.....</b>	<b>6</b>
В) <b>Общественный совет при Департаменте здравоохранения Вологодской области. ....</b>	<b>9</b>
Г) <b>Общественный совет при Департаменте труда и занятости населения Вологодской области.....</b>	<b>9</b>
Д) <b>С 2012 года «заработал» общественный совет при Департаменте природных ресурсов и охраны окружающей среды области. ....</b>	<b>11</b>
Е) <b>Работа Общественного совета Департамента сельского хозяйства и продовольственных ресурсов области в 2016 году концентрировалась вокруг проекта «Народный бюджет». ....</b>	<b>12</b>
Ж) <b>Общественный совет при Комитете гражданской защиты и социальной безопасности области работал над решением вопросов снижения аварийности и обеспечения безопасности дорожного движения. ....</b>	<b>13</b>
1.2. <b>Общественные советы, сформированные при федеральных органах власти .....</b>	<b>14</b>
А) <b>Общественный совет при Управлении антимонопольной службы Вологодской области.....</b>	<b>14</b>
Б) <b>Общественный совет при Управлении федеральной миграционной службы по Вологодской области .....</b>	<b>14</b>
В) <b>Общественный совет при Управлении МВД России по Вологодской области.....</b>	<b>15</b>
Г) <b>Общественный совет при Управлении Роспотребнадзора Вологодской области.....</b>	<b>18</b>
<b>2. Роль СМИ в ракурсе гражданской активности. Взаимодействие масс-медиа с институтами гражданского общества.....</b>	<b>26</b>
<b>3. НКО на территории Вологодской области .....</b>	<b>35</b>
<b>4. Общественная палата Вологодской области - организация конструктивного взаимодействия власти и общества .....</b>	<b>44</b>
<b>5. Проблемы развития гражданского общества на региональном уровне (на примере Вологодской области) - рекомендации по их преодолению .....</b>	<b>53</b>