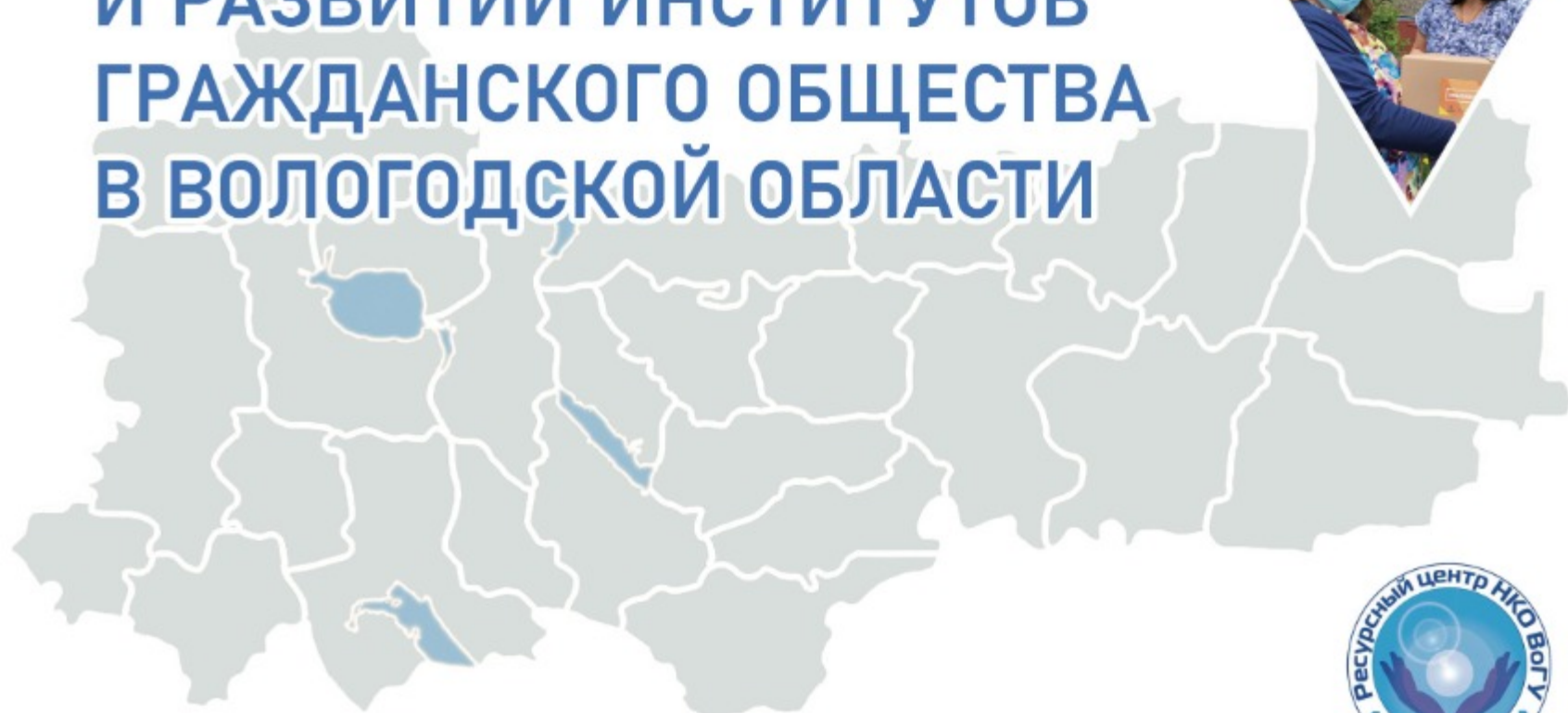


# 2020



## ДОКЛАД О СОСТОЯНИИ И РАЗВИТИИ ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ



УДК 321(470.12)  
ББК 66.7(2Рос-4Вол)  
Д63

*Информационно-аналитический доклад подготовлен  
при поддержке Правительства Вологодской области*

**Доклад о состоянии и развитии институтов гражданского общества в Вологодской области /** Общественная палата Вологодской области. – Вологда, 2020. – 76 с. : ил.

Информационно-аналитический доклад подготовлен  
АНО «Ресурсный центр поддержки социально ориентированных  
некоммерческих организаций "ИНИЦИАТИВА"»

Фотоматериалы – Общественная палата Вологодской области

# СОДЕРЖАНИЕ

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО .....	4
ВВЕДЕНИЕ .....	5
1.ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ: ТРЕНДЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ.....	6
1.1.Гражданское общество: народная повестка .....	6
1.2.Гражданское общество: открытый общественно- государственный диалог .....	13
2.СТРУКТУРА НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ .....	24
3. УСПЕШНЫЕ ПРАКТИКИ .....	30
3.1.Участие НКО в конкурсах Фонда президентских грантов .....	30
3.2.Участие НКО в конкурсах на предоставление субсидий соци- ально ориентированным некоммерческим организациям за счет средств областного бюджета Вологодской области.....	45
4.ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО В ЛИЦАХ .....	48
5.ПОЗИЦИИ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ В ОБЩЕРОССИЙСКОМ РЕЙТИНГЕ РАЗВИТИЯ СЕКТОРА НКО.....	66
ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	76

## ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО



УВАЖАЕМЫЕ КОЛЛЕГИ!

Общественная палата Вологодской области – это команда сплоченных, творческих, неравнодушных людей, стремящихся реальными делами содействовать развитию Вологодчины.

Ежегодный доклад Общественной палаты Вологодской области призван осветить результаты экспертной работы, общественного контроля, обобщить основные тренды 2020 года и обозначить новые векторы развития институциональной среды гражданского общества в 2021 году.

В 2020 году Общественной палатой Вологодской области организовано более 100 публичных мероприятий. Значительно усилилась роль Общественной палаты Вологодской области как дискуссионной площадки региона, привлекающей заинтересованные стороны и экспертное сообщество для выработки взвешенных и сбалансированных предложений.

Практика 2020 года показала, что только полноценное сотрудничество общества, власти и бизнеса дает наилучший эффект. Мы получили бесценный опыт работы в новых, быстро изменяющихся условиях и вместе должны использовать его на благо региона.

Председатель Общественной палаты Вологодской области  
ВЯЧЕСЛАВ ПРИЯТЕЛЕВ

## ВВЕДЕНИЕ

Ежегодный доклад о состоянии и развитии институтов гражданского общества в Вологодской области составлен по итогам деятельности Общественной палаты Вологодской области V состава в 2020 году.

В основе содержательной части настоящего доклада – результаты совместной работы по ключевым направлениям деятельности Общественной палаты Вологодской области, Общественных советов муниципальных образований, Общественных советов при федеральных органах государственной власти, Общественных советов при органах исполнительной власти Вологодской области, некоммерческих организаций.

В докладе использованы итоги обсуждений, публичных слушаний с участием членов Общественной палаты Вологодской области, общественных советов, экспертов и некоммерческих организаций в рамках различных мероприятий и дискуссионных площадок. При подготовке доклада использованы обращения граждан, обобщенные в результате проведения мониторингов, общественных экспертиз и «прямых линий».

Проведен анализ структуры некоммерческих организаций Вологодской области, рассмотрены успешные практики их участия в конкурсах на предоставление поддержки Фонда президентских грантов и Правительства Вологодской области в динамике за три года. Впервые проведен анализ позиций Вологодской области в общероссийском рейтинге развития сектора некоммерческих организаций 2020 года.

Доклад ссылается на данные, размещенные на официальных ресурсах: сайт Общественной палаты Вологодской области, портал Правительства Вологодской области, сайт Фонда президентских грантов, сайт Министерства юстиции Российской Федерации и др.

Доклад является открытым для доступа неограниченного круга лиц.

# 1. ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ: ТРЕНДЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

## 1.1. Гражданское общество: народная повестка

Развитие гражданского общества – сложный и многоуровневый процесс. Рост значимости институтов гражданского общества в социально-экономическом развитии Вологодской области в 2020 году связан с новыми вызовами, приоритетами, заданными Национальными проектами и стремительной трансформацией социума.

Глобальным вызовом 2020 года стала пандемия COVID-19, повлиявшая на все сферы жизни общества. Анализ данных мониторинга социально-экономических показателей (макроиндикаторы) Вологодской области, подготовленного Департаментом стратегического планирования Правительства области по состоянию на 1 октября 2020 года, показывает снижение уровня качества жизни, повышение уровня безработицы и уменьшение числа субъектов малого и среднего предпринимательства<sup>1</sup>. Фактически пандемия коронавирусной инфекции стала серьезной проверкой зрелости институциональной среды гражданского общества, что в свою очередь породило запрос на повышение эффективности и скорости принятия решений, разработку новых подходов, инициатив и проектов.

Важно отметить, что решение проблем, вызванных пандемией коронавируса, консолидировало социально ответственных граждан, некоммерческие организации (далее – НКО), предприятия, Общественную палату, муниципальные образования и Правительство Вологодской области. В условиях пандемии представители общественности активно участвовали в выработке, реализации, контроле и оценке первостепенных решений и стратегических проектов Вологодчины.

---

<sup>1</sup> Социально-экономическая ситуация в Вологодской области на 1 октября 2020 года (Макроиндикаторы): официальный сайт. Режим доступа: <https://vologda-oblast.ru/upload/iblock/c4e/%D0%9C%D0%B0%D0%BA%D1%80%D0%BE%D0%B8%D0%BD%D0%B4%D0%B8%D0%BA%D0%B0%D1%82%D0%BE%D1%80%D1%8B%20%D0%BD%D0%B0%201%20%D0%BE%D0%BA%D1%82%D1%8F%D0%B1%D1%80%D1%8F%202020%20%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%B0.pdf>

При этом удалось сохранить количество социально ориентированных некоммерческих организаций, взявших на себя ответственность по предоставлению социальных услуг гражданам и ставших надежными партнерами власти в решении важнейших задач.

Вызовом, порожденным пандемией, стали информационные угрозы («фейки», «вбросы»). Общественная палата Вологодской области активно организовывала мероприятия по обсуждению и повышению информированности граждан в сфере актуальных вопросов жизни общества. К примеру, на презентации и обсуждении доклада «Картина фейком. Информационные манипуляции в период подготовки к общероссийскому голосованию по внесению поправок в Конституцию Российской Федерации» рассмотрены разнообразные механизмы манипулирования, в т.ч. искажение смыслов поправок Конституции, подтасовка фактов, содержащихся в решениях государственных органов, выборочное некорректное сравнение с событиями, которые не имеют отношения к реалиям сегодняшнего дня и т.д.



Острым вопросом 2020 года остается дистанционное обучение, его организационные, технические и психологические аспекты. В рамках обсуждения члены Общественной палаты Вологодской области поднимали проблемы, связанные с кадрами, недостаточностью технической базы, необходимостью создания цифровой дидактики, психологической адаптацией и искали реше-

ния совместно с экспертами, представителями Департаментов Вологодской области, НКО и гражданами.

Еще одним вопросом, находящимся в постоянном фокусе внимания Общественной палаты Вологодской области, является вопрос совершенствования работы по противодействию потреблению несовершеннолетними продукции, содержащей сжиженный углеводородный газ.

Рост кибермошенничества стал следствием пандемии. По данным Комитета гражданской защиты и социальной безопасности региона, за 10 месяцев 2020 года жители Вологодской области перевели мошенникам более 180 млн рублей. Пострадавших – более 3 тысяч человек, которые добровольно перечислили деньги по различным мошенническим схемам<sup>2</sup>. Общественная палата Вологодской области продолжит системную информационную работу и приемы граждан в этом направлении.

В 2020 году Общественной палатой V созыва с целью обеспечения консолидации гражданского общества перед глобальными вызовами использованы различные инструменты, в том числе:

- привлечение граждан и общественных объединений к реализации государственной политики;
- открытое обсуждение общественно важных проблем, доведение мнения населения области до органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- проведение общественной экспертизы проектов законов, проектов нормативных правовых актов органов исполнительной власти, проектов муниципальных правовых актов органов местного самоуправления;
- выдвижение и поддержка гражданских инициатив, направленных на реализацию прав и законных интересов населения области и общественных объединений;
- подготовка рекомендаций и предложений по совершенствованию социальной политики на территории области;
- осуществление общественного контроля за деятельностью органов исполнительной власти и органов местного самоуправления;

---

<sup>2</sup> [https://vologda-oblast.ru/novosti/bolee\\_180 mln\\_rubley\\_pereveli\\_zhiteli\\_vologodskoy\\_oblasti\\_internet\\_moshennikam\\_s\\_nachala\\_2020\\_goda/](https://vologda-oblast.ru/novosti/bolee_180 mln_rubley_pereveli_zhiteli_vologodskoy_oblasti_internet_moshennikam_s_nachala_2020_goda/)



– выработка рекомендаций органам государственной власти области при определении приоритетов в сфере государственной поддержки общественных объединений и иных объединений граждан, деятельность которых направлена на развитие институтов гражданского общества в области.

Отметим, что практически все мероприятия в 2020 году проведены в формате онлайн. В то же время, при определенных ограничениях, это позволило привлечь к обсуждениям более широкий круг лиц и продолжить конструктивный диалог по актуальным вопросам.

С целью поддержки развития гражданского общества значительная часть решений и проектов Правительства Вологодской области и Общественной палаты в 2020 году была направлена на защиту людей от угроз, спровоцированных COVID-19. В первую очередь, это помощь людям, оказавшимся в сложной ситуации, обмен эффективными практиками, налаживание процессов взаимодействия, привлечение к открытому диалогу всех участников и поддержка НКО.

На протяжении 2020 года помощь людям, оказавшимся в уязвимом положении, стала наиболее приоритетной. Члены Общественной палаты, члены Общественных советов муниципальных образований активно присоединились к обеспечению вологодских школьников наборами продуктов во время дистанционного обучения. Первыми получателями были дети с ограниченными возможностями здоровья, затем другие категории льготников: многодетные, малообеспеченные семьи и др.

Многие неравнодушные граждане проявляли инициативу и помогали пожилым соседям – приносили продукты и лекарства. Волонтеры назвали эту акцию «Добрососедство». В рамках акции добровольцы размещали в подъездах объявления со своими контактами, чтобы пенсионеры могли к ним обратиться. Члены Общественной палаты Вологодской области активно присоединились к акции.

Анна Хрястунова, член Общественной палаты Вологодской области, председатель Вологодской региональной общественной организации молодых инвалидов «Ареопаг», инициировала волонтерскую программу для особых категорий граждан.



По инициативе Ольги Даниловой, члена Общественной палаты Вологодской области, Общественная палата Вологодской области запустила акцию «Луч добра», посвященную 75-летию Великой Победы. Акция направлена на исполнение потребности или желания участника войны и получения от него напутствия молодому поколению. Акция вызвала живой отклик и вовлекла членов Общественных советов муниципальных образований.



По инициативе Людмилы Мироновой, члена Общественной палаты Вологодской области, запущен социальный проект «Центр психологической поддержки и помощи людям, остро переживающим ситуацию с пандемией коронавируса», в рамках которого для жителей г. Череповца психологами бесплатно проведены онлайн-консультации, тематические встречи, организованы группы поддержки. Проект реализован Благотворительным фондом «Содействие» в партнерстве с Городским родительским Советом, Управлением образования мэрии города, Череповецким государственным университетом, Благотворительным фондом поддержки матери и ребенка при поддержке Фонда президентских грантов.

В фокусе внимания Общественной палаты Вологодской области реализация Национальных проектов, в частности «Демография», направленного на улучшение качества жизни семей, в том числе многодетных, укрепление института семьи, повышение социального статуса материнства. Отметим, что в Вологодской области продолжается предоставление ежемесячной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно. Размер ежемесячной выплаты в 2020 году равен 5 585,5 руб. в месяц.

Значимым направлением работы Общественной палаты в 2020 году является сохранение и поддержка НКО региона. Общественной палатой Вологодской области сформирован перечень НКО, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения коронавирусной инфекции. В ходе мониторинга выявлено, что дополнительно в мерах государственной поддержки нуждаются:

- СО НКО (далее – социально ориентированная некоммерческая организация) в сфере поддержки инвалидов (в том числе те организации, учредителями и сотрудниками которых являются граждане с инвалидностью);
- СО НКО, отстаивающие права граждан;
- профсоюзы и их учреждения;
- учреждения дополнительного образования и организации, осуществляющие оказание услуг по федеральному проекту «Персонализированное финансирование дополнительного образования»;
- иные СО НКО, осуществляющие деятельность в социальной сфере.

В Общественную палату Вологодской области обратилось 11 организаций, нуждающихся в «антикризисной» поддержке. Подробная информация о

них, включая обоснование, направлена в Общественную палату РФ. Общественная палата Вологодской области попросила учесть изложенные предложения в дальнейшей совместной работе с Министерством экономического развития РФ по поддержке СО НКО в период сложной экономической ситуации, связанной с пандемией.

Члены Общественной палаты Вологодской области поддержали предложенные на общественных слушаниях меры поддержки для НКО, которые введены на период с 1 марта по 31 декабря 2020 года для субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе уменьшение размера арендной платы НКО, перенос срока предоставления НКО отчетности, предоставление отсрочки по проведению НКО обязательного аудита, предоставление беспроцентных кредитов и (или) субсидий на выплату зарплаты работникам НКО, введение льготного обслуживания счетов НКО, открытых в кредитных организациях с государственным участием.

Дополнительно в адрес Минтруда России сформулированы следующие предложения:

- издание разъяснения относительно порядка оказания срочных социальных услуг негосударственными поставщиками социальных услуг при необходимости;
- внесение изменений в перечень и стандарты срочных социальных услуг с учетом потребностей граждан и возможностей НКО, осуществляющих деятельность в сфере соцобслуживания на территории соответствующего субъекта РФ;
- пересмотр размера и порядка выплаты компенсации негосударственным поставщикам социальных услуг за оказание срочных социальных услуг с целью обеспечения экономической рентабельности деятельности поставщиков социальных услуг;
- включение (временное включение) в реестр поставщиков социальных услуг в упрощенном порядке тех НКО, которые имеют успешный опыт оказания помощи социально незащищенным категориям граждан; привлечение действующих в соответствующем субъекте РФ ресурсных центров по поддержке НКО к методическому сопровождению оказания срочных социальных услуг населению.

В течение года проводился ряд мероприятий, посвященных информированию НКО о возможностях, мерах поддержки и лучших практиках. Например, 17 июля 2020 года проведен «Час с Минфином России: о Федеральном законе «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере».

## **1.2. Гражданское общество: открытый общественно-государственный диалог**

Для Вологодской области 2020 год стал знаковым в плане проведения на территории общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации. В рамках подготовки к процедуре голосования Общественной палатой Вологодской области заключено более 20 соглашений с некоммерческими организациями и региональными отделениями политических партий. Подписан ряд Соглашений о взаимодействии при подготовке и проведении Общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию РФ с избирательной комиссией, региональным отделением Всероссийской политической партии «Единая Россия», региональным отделением ЛДПР, «Справедливая России» и др.



На площадке Общественной палаты Вологодской области 18 июня 2020 года проведена пресс-конференция, посвященная готовности к процедуре общественного наблюдения в рамках общероссийского голосования. Куратор общественной работы по мониторингу реализации избирательных прав граждан в ОПВО (далее – Общественная палата Вологодской области) Людмила Антонова отметила: «Я рада, что так много людей выразили желание стать наблюдателями на всероссийском голосовании. Опыт наблюдения в Вологодской области на предыдущих выборах показал, что наши граждане очень ответственно относятся к этой деятельности. Мы сделаем все возможное, чтобы голосование прошло на должном уровне под пристальным взглядом наблюдателей».

В рамках подготовки к процедуре общественного наблюдения выдано 4036 направлений для участия в общественном наблюдении, а также проведено обучение наблюдателей. Все наблюдатели были обеспечены методическими рекомендациями и необходимыми документами. В корпус общественных наблюдателей вошли представители 20 НКО, политических партий и профсоюзов.

В связи с тем, что голосование проходило в условиях пандемии, акцент был сделан на обеспечение безопасности граждан и членов участковых избирательных комиссий. Строго соблюдались главные требования – дистанция, выдача средств индивидуальной защиты и регулярная влажная уборка.

В период с 25 июня по 1 июля 2020 г. на территории Вологодской области действовали 975 избирательных участков, на которых работали почти 9 тысяч человек. В Вологодской области, по данным областной избирательной комиссии, одобрили предлагаемые поправки к Конституции 388,6 тыс. избирателей, или 71,16 %. Против высказались 152,9 тыс. человек — 28 %. Явка составила 58,7 %. По итогам голосования в избирательную комиссию поступило 28 жалоб о нарушениях. Ни одна из них не подтвердилась.

### *Общественная экспертиза*

Открытость и сбалансированность общественно-значимых интересов общества, власти и бизнеса обеспечивает общественная экспертиза. Общественная экспертиза выступает одним из инструментов общественного контроля. В соответствии со статьей 22 ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» под общественной экспертизой понима-

ется «...основанные на использовании специальных знаний и (или) опыта специалистов, привлеченных субъектом общественного контроля к проведению общественной экспертизы на общественных началах, анализ и оценка актов, проектов актов, решений, проектов решений, документов и других материалов, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, проверка соответствия таких актов, проектов актов, решений, проектов решений, документов и других материалов требованиям законодательства, а также проверка соблюдения прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций»<sup>3</sup>.

В 2020 году Общественная палата Вологодской области обеспечивала проведение общественных экспертиз и участвовала в общественных экспертизах, организованных Общественной палатой РФ, направленных на оценку проектов Федеральных законов, в том числе<sup>4</sup>:

– «О внесении изменений в Федеральный закон “Об образовании в Российской Федерации” по вопросам воспитания обучающихся», внесенного в Государственную думу Федерального собрания Российской Федерации 21 мая 2020 года Президентом Российской Федерации;

– «О молодежной политике в Российской Федерации» и № 993434-7 «О внесении изменения в статью 4 ФЗ “О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений”»;

– «О внесении изменений в ФЗ “О прожиточном минимуме в РФ” и статью 1 ФЗ “О минимальном размере оплаты труда”»;

– «О землеустройстве»;

– «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации (в целях перехода от деления земель на категории к территориальному зонированию) и в связи с принятием Федерального закона “О землеустройстве”»;

---

<sup>3</sup> ФЗ от 21.07.2014 № 2012-ФЗ (ред. от 27.12.2028) «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

<sup>4</sup> По материалам официального сайта Общественной палаты Вологодской области. Режим доступа: [www.op35.ru](http://www.op35.ru)

– «О внесении изменений в части первую, третью Гражданского кодекса Российской Федерации и Федеральный закон “О введении в действие части первой Гражданского кодекса Российской Федерации” в связи с принятием Федерального закона “О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации (в целях перехода от деления земель на категории к территориальному зонированию) и в связи с принятием Федерального закона “О землеустройстве”»;

– «О внесении изменений в Федеральный закон “О кредитных историях” и главу 1 Федерального закона “О сельскохозяйственной кооперации”» (в части модернизации системы формирования кредитных историй), внесенного в Государственную думу Федерального собрания Российской Федерации 5 июня 2019 года группой депутатов;

– «О внесении изменений в Жилищный кодекс РФ»;

– Федеральных законов, касающихся внесения изменений в статью 13 Закона РФ «О реабилитации жертв политических репрессий»;

– «О внесении изменений в ФЗ “О прожиточном минимуме в РФ” и статью 1 ФЗ “О минимальном размере оплаты труда”»;

– «О внесении изменений в ФЗ “Об обращении лекарственных средств” и ФЗ “Об основах охраны здоровья граждан в РФ”» (в части совершенствования лекарственного обеспечения граждан);

– «О внесении изменений в ФЗ “Об особо охраняемых природных территориях” и отдельные законодательные акты РФ».

Проведена общественная экспертиза проекта Концепции развития в РФ системы комплексной реабилитации и абилитации лиц с инвалидностью, в том числе детей с инвалидностью, на период до 2025 года.

Проведена общественная экспертиза («нулевые чтения»):

– «О внесении изменения в статью 3 Закона РФ «О языках народов Российской Федерации»;

– «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», который 30 сентября 2020 года внесен Правительством РФ в Госдуму ФС РФ;

– «О внесении изменений в Градостроительный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ».



В частности, к экспертизе проекта «О внесении изменений в Федеральный закон № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» был привлечен широкий круг представителей академического сообщества. По итогам общественной экспертизы Общественной палатой Вологодской области указано на недостаточность проработанности использованных категорий, касающихся реализации технологических проектов, венчурного инвестирования, которые в рамках реализации Национальных проектов «Наука» и «Цифровая экономика» приобретают особенную актуальность, также предложены направления для коррекции и доработки проекта.



### *Общественные обсуждения*

Открытость общественного диалога также обеспечивается общественным обсуждением. В соответствии со статьей 24 ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» под общественным обсуждением понимается «... используемое в целях общественного контроля публичное обсуждение общественно значимых вопросов, а также проектов решений органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, с обязательным участием в таком обсужде-

нии уполномоченных лиц указанных органов и организаций, представителей граждан и общественных объединений, интересы которых затрагиваются соответствующим решением»<sup>5</sup>.

Общественная палата Вологодской области в 2020 году организовывала общественные обсуждения с привлечением различных заинтересованных сторон. Так, в рамках обсуждения резонансной проблемы отмены единого налога на вмененный доход и пути «плавного перехода» на иные системы налогообложения проведено расширенное заседание комиссии по экономическим вопросам ОПВО под председательством Ибадата Рзаева с участием Евгения Шулепова – депутат Госдумы Федерального собрания РФ, Валентины Артамоновой – заместитель Губернатора, начальник Департамента финансов, Дениса Долженко – председатель постоянного комитета ЗСО (далее – Законодательное собрание области) по экономической политике и собственности, Светланы Куликовой – уполномоченный по защите прав предпринимателей, а также представителей Вологодской торгово-промышленной палаты, регионального Союза промышленников и предпринимателей, регионального Союза потребительских кооперативов, региональных отделений «ОПОРЫ РОССИИ» и «ДЕЛОВОЙ РОССИИ».

Члены Общественной палаты принимали участие в общественном обсуждении проекта законов о регулировании дистанционной и удаленной работы и поправок в закон «Об особо охраняемых территориях» в ЗСО.

Проведено общественное обсуждение нового порядка Минздрава, посвященного медпомощи людям с ВИЧ. В тексте документа отмечается, что людям с ВИЧ могут оказывать экстренную, неотложную и плановую помощь. В документе прописаны основания, на которых пациенту могут провести скрининговое обследование: в частности, «рискованное поведение в отношении заражения ВИЧ-инфекцией» в анамнезе, информация о контактах с ВИЧ-инфицированными людьми, причастность к группам риска, а также простое желание человека анонимно провериться на ВИЧ.

Общественная палата Вологодской области в рамках общественных слушаний по проекту закона Вологодской области «Об областном бюджете на

---

<sup>5</sup> ФЗ от 21.07.2014 № 2012-ФЗ (ред. от 27.12.2028) «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» подготовила ряд рекомендаций, из наиболее значимых отметим следующие:

- продолжить проведение мероприятий по укреплению доходной базы бюджета области, включая меры по легализации налогооблагаемой базы;

- рассмотреть возможность недопущения снижения финансирования сферы образования;

- предусмотреть меры поддержки молодых специалистов, в том числе направленные на профессиональную адаптацию и трудоустройство на предприятиях и в организациях на территории области, на приобретение доступного жилья;

- рассмотреть возможность расширения мер поддержки, направленных на обучение жителей области по программам дополнительного профессионального образования и получения новых профессий, востребованных в регионе, в том числе с предоставлением последующей возможности трудоустройства;

- добиваться повышения эффективности использования бюджетных средств, выделяемых на поддержку малого и среднего бизнеса, отдавая приоритет мерам собственно направленным на поддержку малого и среднего бизнеса, а не на текущее содержание и деятельность структур поддержки МСП (далее – малое и среднее предпринимательство);

- рассмотреть возможность сохранения и увеличения мер поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, а также мер стимулирования гражданских инициатив;

- принимать меры, направленные на ежегодное увеличение объемов финансирования инновационных и научно-исследовательских работ и проектов с участием научных организаций и высших учебных заведений области, направленных на развитие области и муниципальных образований;

- принять меры по плавному переходу на иные системы налогообложения, такие как упрощенная система налогообложения и патентная система налогообложения;

- предусмотреть на 2021 год средства на приведение выполняемого в 2006–2008 гг. проекта реконструкции и переоснащения БУ (далее – бюджетное учреждение) здравоохранения Вологодской области «Вологодский областной госпиталь для ветеранов войн» в соответствии с требованиями Феде-

рального проекта «старшее поколение» (в рамках региональной комплексной программы повышения качества жизни граждан старшего поколения на территории Вологодской области на 2019–2024 годы, утвержденной Постановлением Правительства области от 9 декабря 2019 года № 1193).



### *Общественный контроль*

Общественный контроль является значимым инструментом решения задач гражданского общества. В соответствии со статьей 4 ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» под общественным контролем понимается «...деятельность субъектов общественного контроля, осуществляемая в целях наблюдения за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений»<sup>6</sup>.

В целях реализации Указа Президента «О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 года» члены Общественной

---

<sup>6</sup> ФЗ от 21.07.2014 № 2012-ФЗ (ред. от 27.12.2028) «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

палаты вошли в состав общественно-экспертных советов при проектных комитетах области.

Мероприятия общественного контроля, проводимые Общественной палатой Вологодской области в 2020 году, касались значимых сторон жизни жителей региона. В частности, члены Общественной палаты Вологодской области, а также представители Общественных советов муниципалитетов и старосты присоединились к контролю очень острого вопроса – проведение замеров для дифференциации нормативов накопления ТКО по сезонам «лето» и «осень». Общественный контроль обеспечен Общественной палатой Вологодской области в четырех заявленных районах: Вологодском, Сокольском, Устюженском, Кирилловском, а также в Вологде и Череповце. Районы Вологодской области для замеров определены в соответствии с нормативными рекомендациями. Территории должны относиться к разным категориям: с преобладающей отраслью «сельское хозяйство»; с преобладающей отраслью «химическая, обрабатывающая, добывающая и прочие виды промышленности»; районы, основная часть которых занята особо охраняемыми природными территориями, опытными и лесными зонами и др.



Активное участие в обсуждении и общественном контроле принимали члены Общественных советов муниципальных образований, Общественных советов при федеральных органах государственной власти, Общественных советов при органах исполнительной власти Вологодской области. Например, член ОПВО, председатель Общественного совета Николай Лысанов вместе с коллегами в рамках общественного контроля посетил ремонтируемые объекты Тотмы. Напомним, что Губернатор области Олег Кувшинников предложил депутатам ЗСО взять под личный контроль реализацию проектов, которые стартовали по решению Градостроительных советов. Председатель Законодательного собрания области Андрей Луценко определил вектор партии «Единая Россия», запустив проект «Градсоветы».



В 2020 году Общественная палата области включена в работу по контролю и мониторингу организации бесплатного горячего питания младших школьников. Члены Общественной палаты Вологодской области осуществляют контроль за организацией бесплатного здорового горячего питания и снабжения качественными продуктами учащихся младших классов, а также за оснащением образовательных организаций соответствующим оборудовани-

ем. К данной работе привлечены Общественные советы в городских округах и муниципальных районах области. В состав оперативного штаба по организации бесплатного горячего питания обучающихся начальных классов в общеобразовательных организациях Вологодской области входят два члена Общественной палаты области Светлана Павлушкова, председатель Вологодской областной организации Профсоюза работников народного образования и науки РФ, и Людмила Миронова, председатель Городского родительского совета Череповца.

В расширенном заседании Общественного совета при Главном управлении МЧС России по Вологодской области с участием членов ОПВО поднимались резонансные вопросы, касающиеся прохождения осенне-дождевого паводка 2019 года и весеннего половодья 2020 года, реализации государственной политики в области пожарной безопасности на территории Вологодской области, возникающие сложности в обеспечительной деятельности муниципалитетов по сносу аварийных строений и др.

## 2. СТРУКТУРА НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

В Вологодской области по данным на 12 декабря 2020 года зарегистрировано 1640 некоммерческих организаций<sup>7</sup>. Анализ показывает, что наибольшее число НКО Вологодской области – 33,3% (546 ед.) – являются общественной организацией. К автономной некоммерческой организации относится 15% НКО (251 ед.). Анализ распределения показывает, что к некоммерческому партнерству и некоммерческому фонду относятся по 58 и 98 НКО соответственно, что составляет (3%) и (5%).

К общественно-государственным общественным объединениям, общественным движениям, казачьим обществам, коллегии адвокатов по совокупности относятся 70 организаций (4%).

К следующим организационно-правовым формам относятся 11 организаций, в том числе:

- объединение работодателей (4 организации);
- национально-культурная автономия (4 организации);
- общественный фонд (3 организации).

Одна организация в Вологодской области является общественным учреждением.

Прочие формы организационно-правовой структуры представлены 36% (605 ед.). Среди них: адвокатские палаты субъектов РФ, адвокатское бюро, ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств, нотариальная палата, объединение (союз, ассоциация) юридических лиц, политическая партия, профессиональный союз, религиозная организация, совет муниципальных образований, учреждение.

Распределение некоммерческих организаций по организационно-правовым формам представлено на рисунке 2.1.

---

<sup>7</sup> По данным официального сайта Информационного портала Министерства юстиции Российской Федерации. Режим доступа: <http://unro.minjust.ru/>



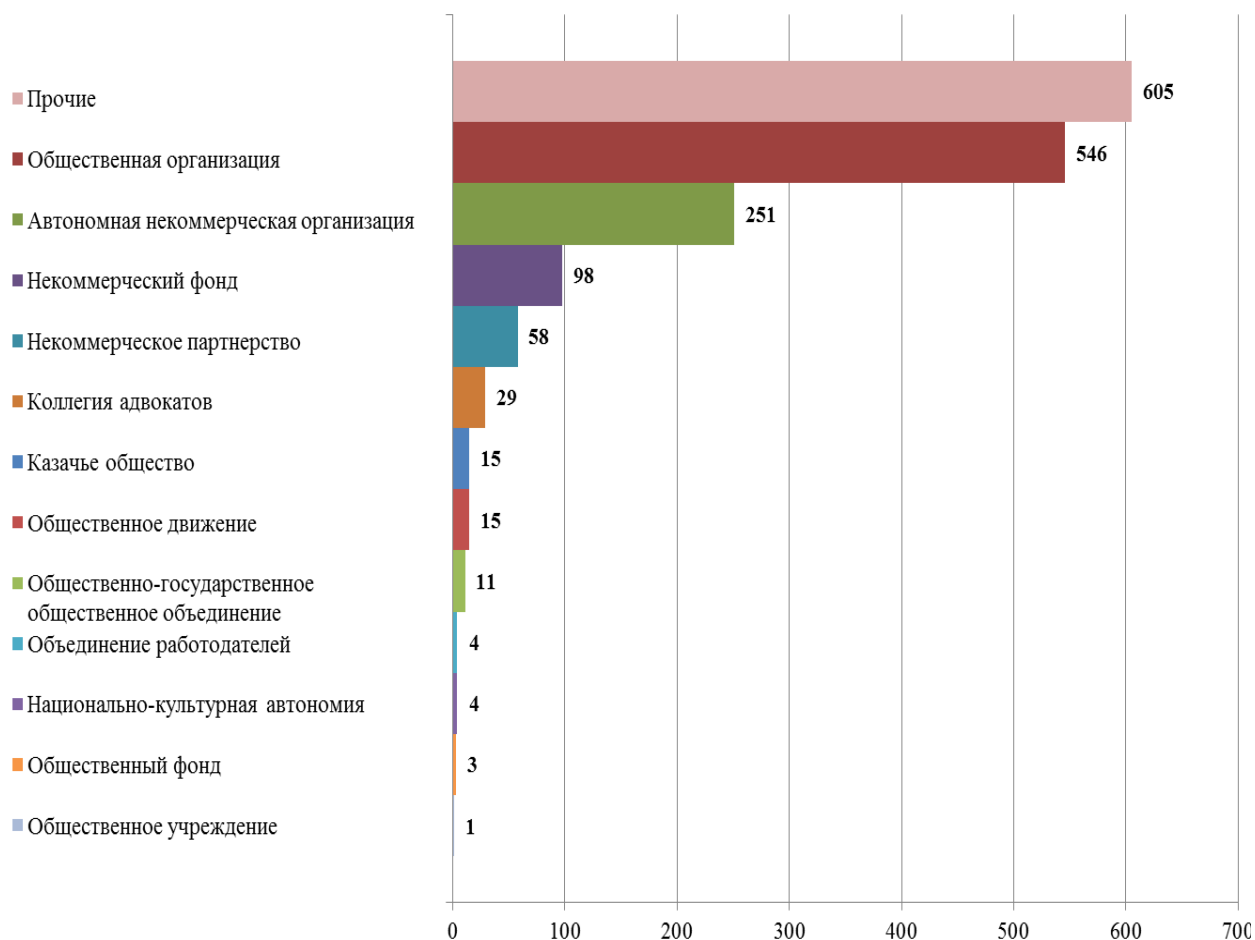


Рис. 2.1. Распределение НКО по организационно-правовым формам

Распределение некоммерческих организаций по жизненному циклу показывает следующее (рисунок 2.2). Наибольшее количество некоммерческих организаций (579 ед.) относится к группе НКО с длительностью работы от 15 до 20 лет, что составляет 35,3%. При этом максимальное количество НКО Вологодской области – 311 организаций – были зарегистрированы в 2003 году. К группе НКО с длительностью работы более 20 лет относится одна организация – ОО «Союз потребителей г. Вологды».

Рост некоммерческих организаций Вологодской области распределяется по годам неравномерно. Пики роста наблюдаются в 2003, 2014 и 2018 гг., что связано с развертыванием масштабной поддержки со стороны государства и Правительства Вологодской области социально ориентированных проектов.

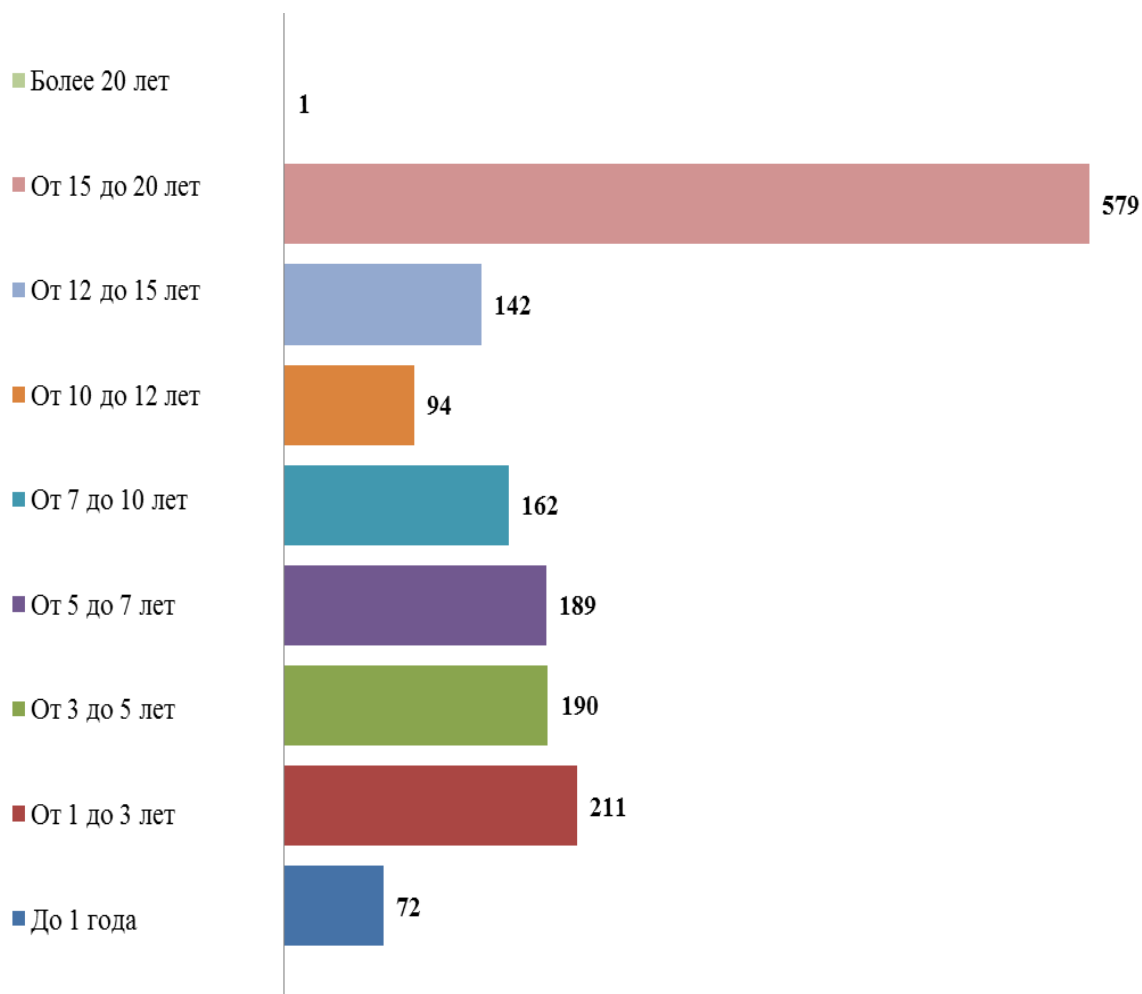
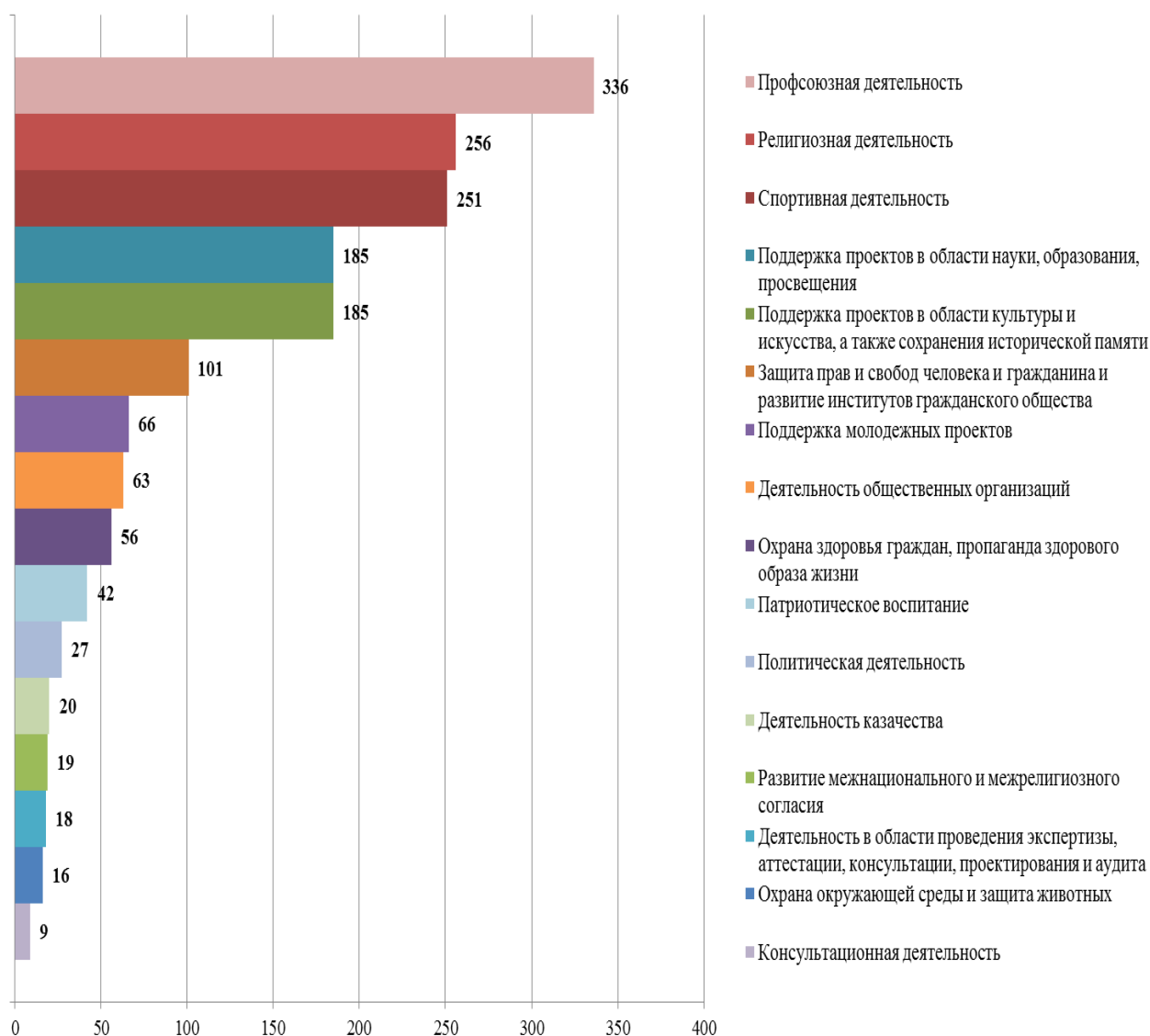


Рис. 2.2. Распределение НКО по жизненному циклу

Распределение НКО Вологодской области по направлениям уставной деятельности представлено на рисунке 2.3.

Распределение НКО по видам деятельности выполнено с учетом того, что одна организация может указывать в уставных документах более одного направления. По результатам анализа сформирован рейтинг НКО. В рейтинге направлений уставной деятельности по количеству некоммерческих организаций ТОП-ТРИ занимают:

- профсоюзная деятельность – 336 организаций;
- религиозная деятельность – 256 организаций;
- спортивная деятельность – 251 организация.



*Рис. 2.3. Распределение НКО Вологодской области по направлениям уставной деятельности*

Значительное количество (471 ед.) организаций занимаются следующими видами уставной деятельности:

- поддержка проектов в области науки, образования, просвещения – 185 организаций;

- поддержка проектов в области культуры и искусства, а также сохранения исторической памяти – 185 организаций;

- защита прав и свобод человека и гражданина и развитие институтов гражданского общества – 101 организация.

Еще 55 организаций относятся к следующим видам уставной деятельности, в том числе:

- развитие межнационального и межрелигиозного согласия – 19 организаций;

- деятельность в области проведения экспертизы, аттестации, консультации, проектирования и аудита – 18 организаций;

- охрана окружающей среды и защита животных – 16 организаций.

Наименьшее количество некоммерческих организаций – 9 ед. – занимается консультационной деятельностью.

Некоммерческие организации Вологодской области по территориальному признаку распределились следующим образом (рисунок 2.4).

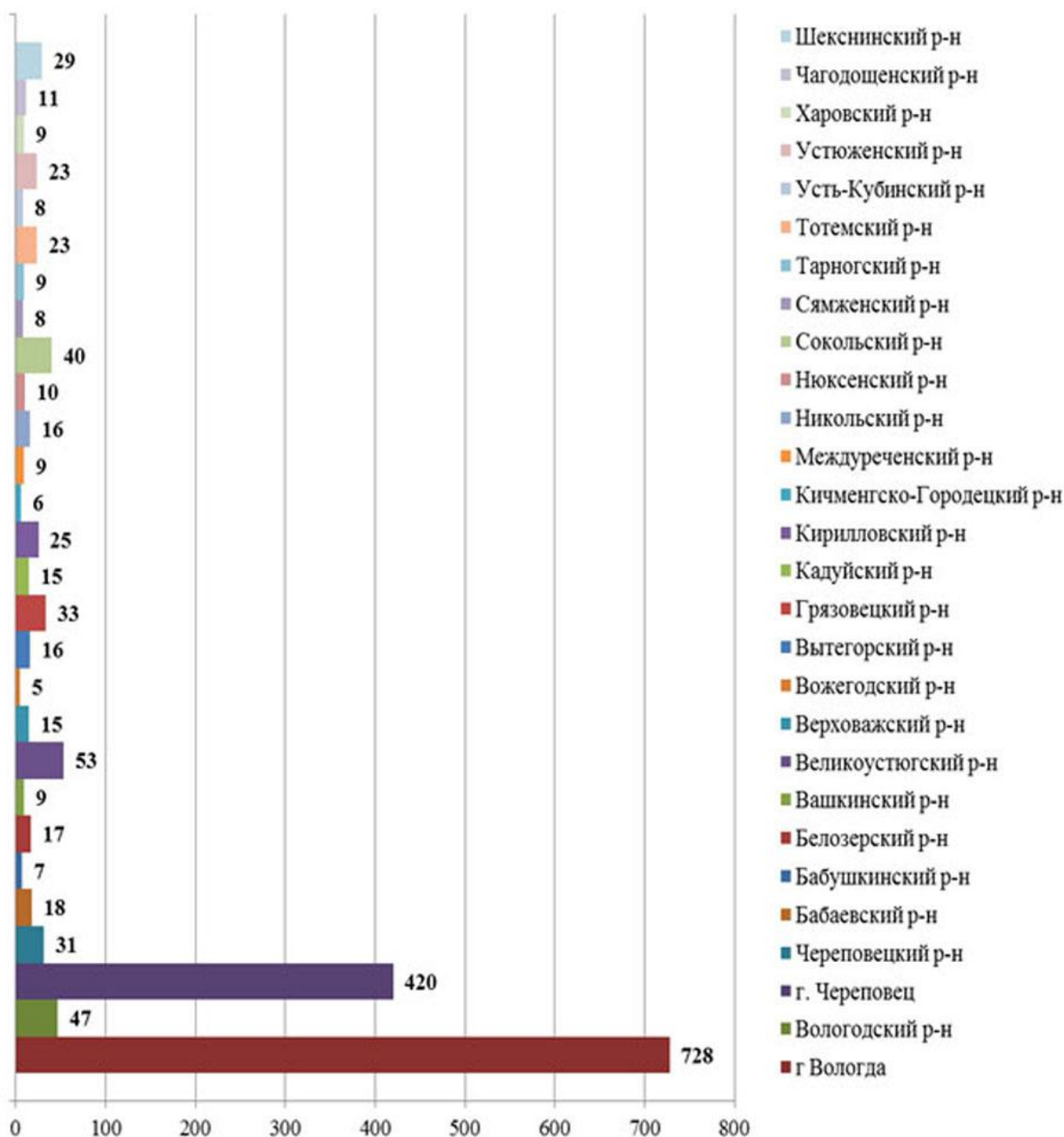


Рис. 2.4. Распределение НКО по территориальному признаку

В ТОП-5 муниципальных образований вошли город Вологда (728 организаций), город Череповец (420 организаций) и три муниципальных района (Вологодский, Великоустюгский, Сокольский), на территории которых расположено от 40 до 60 организаций. Наибольшее количество организаций расположены в городе Вологде, что составляет 44,3%. В городе Череповце находятся 25,6% НКО.

Во вторую группу входят 6 муниципальных района: Череповецкий, Грязовецкий, Кирилловский, Тотемский, Устюженский, Шекснинский районы с числом зарегистрированных НКО от 20 до 40.

В третью группу вошли 8 муниципальных района: Бабаевский, Белозерский, Верховажский, Вытегорский, Кадуйский, Никольский, Нюксенский, Чагодощенский районы с числом зарегистрированных НКО от 10 до 20.

В четвертую группу вошли 9 муниципальных района: Бабушкинский, Вашкинский, Вожегодский, Кичменгско-Городецкий, Междуреченский, Сямженский, Тарногский, Усть-Кубинский, Харовский районы с числом зарегистрированных НКО менее 10.

### 3. УСПЕШНЫЕ ПРАКТИКИ

В последние пять лет объем мер поддержки НКО значительно возрос. НКО Вологодской области имеют возможность участвовать в различных конкурсах грантодающих организаций. По данным Ресурсного центра социального развития, количество таких организаций превышает 40 ед<sup>8</sup>. В рамках настоящего доклада рассмотрены результаты участия НКО Вологодской области в конкурсах Фонда президентских грантов и Правительства Вологодской области.

#### 3.1. Участие НКО в конкурсах Фонда президентских грантов

С целью оценки результативности участия НКО в конкурсах Фонда президентских грантов<sup>9</sup> проведен анализ данных с 2018 по 2020 гг., представленных в таблицах 3.1.1, 3.1.2.

Всего в период с 2018 по 2020 гг. в Фонд президентских грантов некоммерческими организациями Вологодской области было подано 715 проектов, выиграно 214 на сумму 285 040 086 руб. (рисунок 3.1.1.).

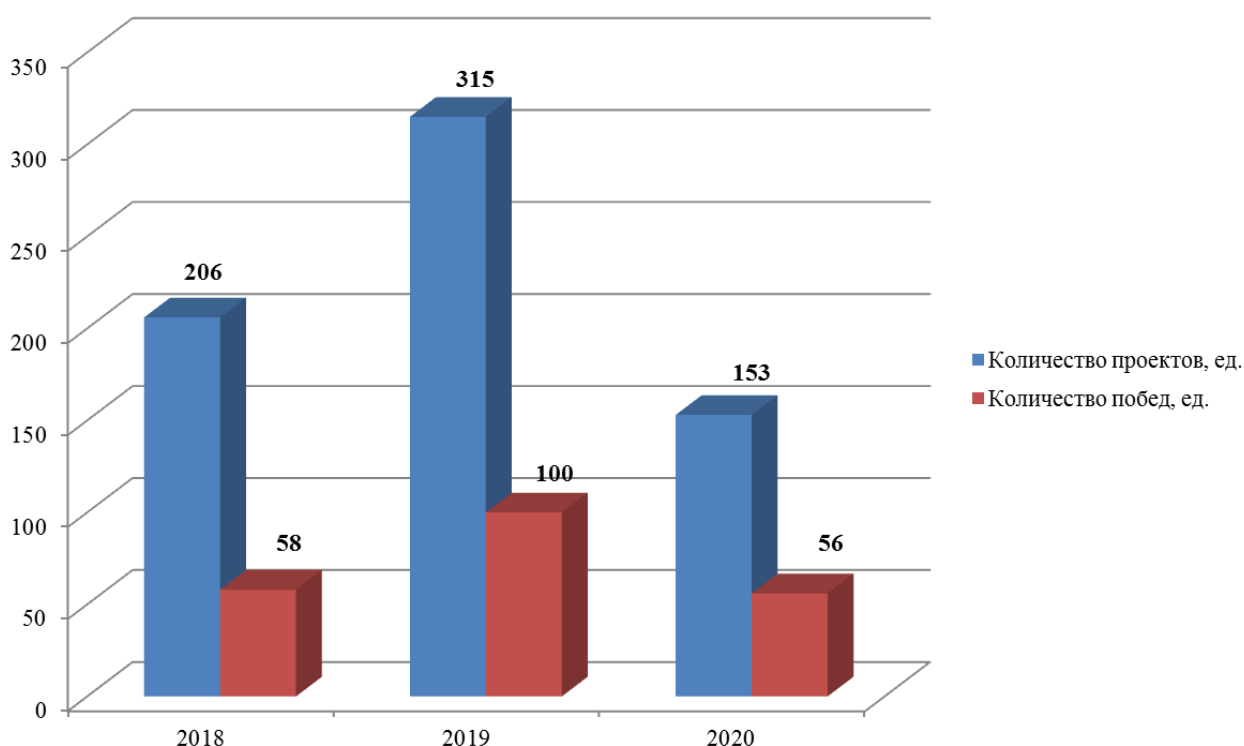


Рис. 3.1.1. Распределение количества поданных заявок и проектов-победителей

<sup>8</sup> Ресурсный центр социального развития. Режим доступа: <http://resurstech.ru/mu>

<sup>9</sup> Фонд президентских грантов. Режим доступа: <https://xn--80afcdbalict6afooklqi5o.xn--p1ai/>

Таблица 3.1.1

## Анализ динамики данных с 2018 по 2020 гг.

Направление	2018			2019			2020			На незави- симой экспертизе
	Количес- тво проек- тов, ед.	Количес- тво побед, ед.	%	Количес- тво проек- тов, ед.	Количес- тво побед, ед.	%	Количес- тво проек- тов, ед.	Количес- тво побед, ед.	%	
Защита прав и свобод че- ловека и гражданина, в том числе защита прав заключённых	8	3	37,5	7	1	14,3	3	2	66,7	2
Охрана здоровья граж- дан, пропаганда здорово- го образа жизни	42	9	21,4	54	13	24,1	32	8	25	34
Охрана окружающей сре- ды и защита животных	10	2	0,2	19	7	36,8	3	1	33,3	14
Поддержка молодёжных проектов, реализация ко- торых охватывает виды деятельности, преду- смотренные статьёй 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих орга- низациях»	9	2	22,2	14	5	35,7	7	3	42,9	2
Поддержка проектов в области культуры и искус- ства	17	7	41,2	21	8	38,1	18	7	38,9	16

Продолжение табл. 3.1.1

Направление	2018			2019			2020			На незави- симой экспертизе
	Количес- во проек- тов, ед.	Количес- тво побед, ед.	%	Количес- во проек- тов, ед.	Количес- тво побед, ед.	%	Количес- во проек- тов, ед.	Количес- тво побед, ед.	%	
Поддержка проектов в области науки, образования, просвещения	23	7	30,4	31	7	22,6	13	2	15,4	17
Поддержка проектов в области науки, образования, просвещения – долгосрочный проект	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
Поддержка семьи, материнства, отцовства и детства	19	7	36,8	45	12	26,7	28	7	25	20
Развитие институтов гражданского общества	18	3	16,7	20	7	35	9	1	11,1	3
Развитие институтов гражданского общества – долгосрочный проект	1	0	0	4	0	0	0	0	0	1
Развитие общественной дипломатии и поддержка соотечественников	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
Сохранение исторической памяти	22	8	36,4	46	18	39,1	27	8	29,6	16
Социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан	34	10	29,4	48	21	43,8	50	16	32	24



Окончание табл. 3.1.1

Направление	2018			2019			2020			На незави- симой экспертизе
	Количес- тво проек- тов, ед.	Количес- тво побед, ед.	%	Количес- тво проек- тов, ед.	Количес- тво побед, ед.	%	Количес- тво проек- тов, ед.	Количес- тво побед, ед.	%	
Укрепление межнацио- нального и межрелигиоз- ного согласия	3	0	0	5	1	0,2	4	1	25	2
Выявление и поддержка молодых талантов в об- ласти культуры и искусс- ва	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0
Выявление и поддержка молодых талантов в об- ласти культуры и искусс- ва – долгосрочный проект	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Итого:	206	58	28,2	315	100	31,7	194	56	28,9	153

## Анализ динамики данных с 2018 по 2020 гг.

Направление	2018		2019		2020		Проекты на независимой экспертизе, ед.
	Количество проектов, ед.	Сумма, руб.	Количество проектов, ед.	Сумма, руб.	Количество проектов, ед.	Сумма, руб.	
Защита прав и свобод человека и гражданина, в том числе защита прав заключённых	3	5 529 933,01	1	2 994 974	2	2 058 610	2
Охрана здоровья граждан, пропаганда здорового образа жизни	9	10 257 845,2	13	17 664 963	8	15 022 397	34
Охрана окружающей среды и защита животных	2	1 765 326	7	9 833 655	1	1 694 766	14
Поддержка молодёжных проектов, реализация которых охватывает виды деятельности, предусмотренные статьёй 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»	2	2 868 934,2	5	4 221 404	3	5 466 312	2
Поддержка проектов в области культуры и искусства	7	6 668 495,14	8	11 935 457	7	5 027 862	16
Поддержка проектов в области науки, образования, просвещения	7	6 542 842,01	7	6 890 374,22	2	2 416 515	17
Поддержка проектов в области науки, образования, просвещения – долгосрочный проект	0	0	0	0	0	0	1

Окончание табл. 3.1.2

Направление	2018		2019		2020		Проекты на независимой экспертизе, ед.
	Количество проектов, ед.	Сумма, руб.	Количество проектов, ед.	Сумма, руб.	Количество проектов, ед.	Сумма, руб.	
Поддержка семьи, материнства, отцовства и детства	7	6 060 131,68	12	22 837 466,1	7	17 717 379	20
Развитие институтов гражданского общества	3	5 219 517,3	7	6 305 285,75	1	499 850	3
Развитие институтов гражданского общества – долгосрочный проект	0	0	0	0	0	0	1
Развитие общественной дипломатии и поддержка соотечественников	0	0	0	0	0	0	1
Сохранение исторической памяти	8	11 430 564,6	18	23 412 587	8	10 328 612	16
Социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан	10	12 753 637	21	29 897 304,4	16	19 066 351	24
Укрепление межнационального и межрелигиозного согласия	0	0	1	344 010	1	306 726	2
Выявление и поддержка молодых талантов в области культуры и искусства	0	0	0	0	0	0	0
Выявление и поддержка молодых талантов в области культуры и искусства – долгосрочный проект	0	0	0	0	0	0	0
Всего:	58	69 097 226,1	100	136 337 480	56	79 605 380	153

При этом наибольшее количество проектов на конкурс за данный период было подано на следующие направления:

- «Охрана здоровья граждан, пропаганда здорового образа жизни»: в 2018 году – 42 проекта, в 2019 – 54 проекта, в 2020 – 32 проекта;

- «Социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан»: в 2018 году – 34 проекта, в 2019 – 48 проектов, в 2020 – 50 проектов;

- «Поддержка семьи, материнства, отцовства и детства»: в 2018 году – 19, в 2019 – 45 проектов, в 2020 – 28 проектов.

Наименьшее количество поданных проектов приходится на направления:

- «Выявление и поддержка молодых талантов в области культуры и искусства»: в 2018 году – 0 проектов, в 2019 – 1, в 2020 – 0 проектов;

- «Развитие институтов гражданского общества – долгосрочный проект»: в 2018 году – 1, в 2019 – 4, в 2020 – 0 проектов;

- «Укрепление межнационального и межрелигиозного согласия»: в 2018 году – 3, в 2019 – 5, в 2020 – 2 проекта.

За период с 2018 по 2020 гг. по направлениям «Поддержка проектов в области науки, образования, просвещения – долгосрочный проект», «Развитие общественной дипломатии и поддержка соотечественников» некоммерческими организациями Вологодской области проектов не предоставлено.

В 2019 году по направлению «Выявление и поддержка молодых талантов в области культуры и искусства» НКО «Ассоциация «Парикмахеров, визажистов и мастеров ногтевого сервиса по Северо-Западному региону» Вологодской области представлен на конкурс один проект, который не вошел в число победителей.

Доля успешных проектов в период с 2018 по 2020 гг. распределяется следующим образом: наибольший процент – 31,7% – приходится на 2019 год, 28,2% – на 2018 год и 28,9% – на 2020 год (рисунок 3.1.2).

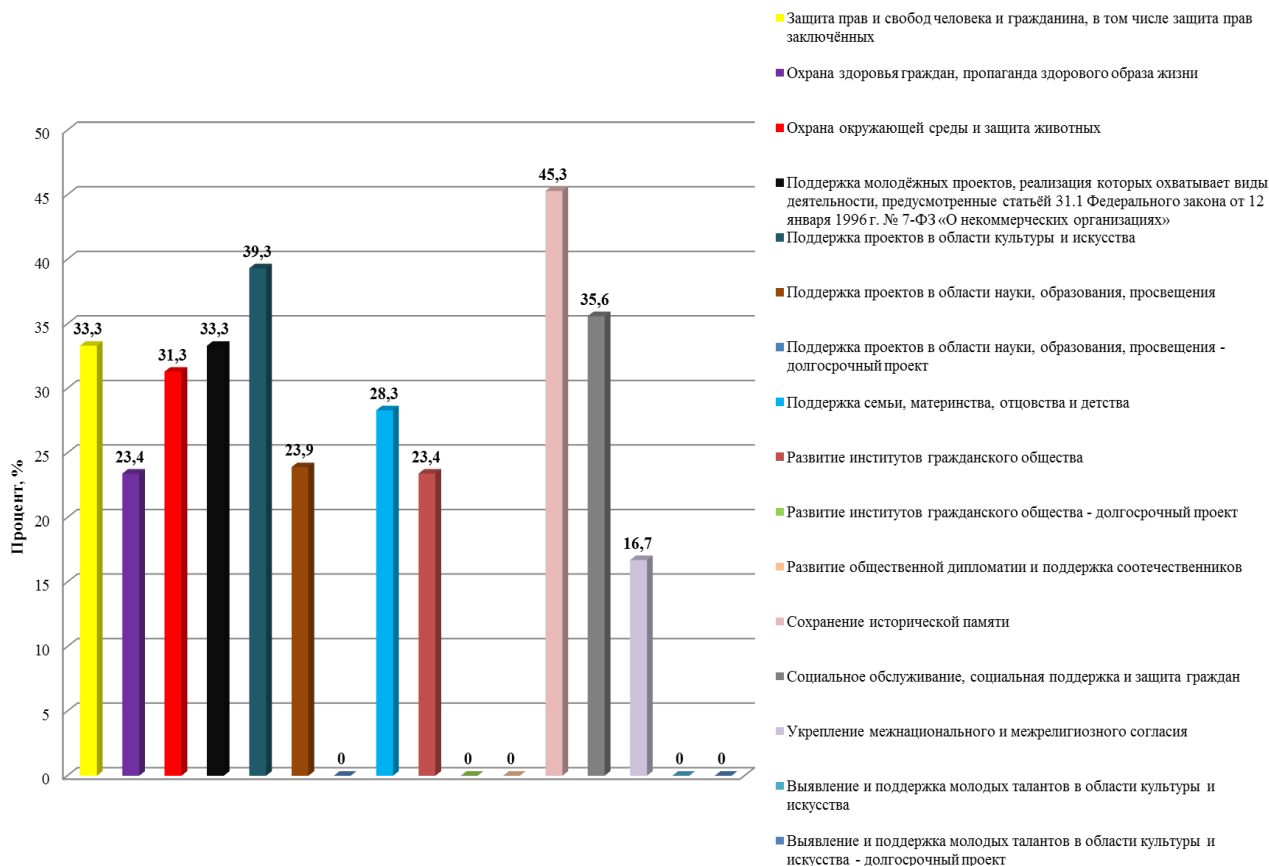


Рис. 3.1.2. Отношение выигранных проектов к общему числу заявок по направлениям с 2018 по 2020 гг.

Наибольшая доля проектов-победителей с 2018 по 2020 гг. наблюдается по следующим направлениям:

- «Сохранение исторической памяти» – 45,3%;
- «Поддержка проектов в области культуры и искусства» – 39,3%;
- «Социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан» – 35,6%.

Наименьший процент приходится на направление «Укрепление межнационального и межрегионального согласия» – 16,7%.

В результате анализа данных сформированы рейтинги популярных направлений по количеству поданных на конкурс заявок и выигранных проектов (таблицы 3.1.3–3.1.4).

Таблица 3.1.3

**Рейтинг популярных направлений**

Место в рейтинге	Направление
1	Социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан
2	Охрана здоровья граждан, пропаганда здорового образа жизни
3	Поддержка семьи, материнства, отцовства и детства
4	Сохранение исторической памяти
5	Поддержка проектов в области науки, образования, просвещения
6	Поддержка проектов в области культуры и искусства
7	Развитие институтов гражданского общества
8	Охрана окружающей среды и защита животных
9	Поддержка молодежных проектов
10	Защита прав и свобод человека и гражданина, в том числе защита прав заключенных
11	Укрепление межнационального и межрелигиозного согласия
12	Развитие институтов гражданского общества – долгосрочный проект
13	Выявление и поддержка молодых талантов в области культуры и искусства
14	Развитие общественной дипломатии и поддержка соотечественников Поддержка проектов в области науки, образования, просвещения – долгосрочный проект Выявление и поддержка молодых талантов в области культуры и искусства – долгосрочный проект

Таблица 3.1.4

**Рейтинг направлений в разрезе проектов-победителей**

Место в рейтинге	Направление
1	Социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан
2	Сохранение исторической памяти
3	Охрана здоровья граждан, пропаганда здорового образа жизни
4	Поддержка семьи, материнства, отцовства и детства
5	Поддержка проектов в области культуры и искусства
6	Поддержка проектов в области науки, образования, просвещения
7	Развитие институтов гражданского общества
8	Охрана окружающей среды и защита животных Поддержка молодежных проектов
9	Защита прав и свобод человека и гражданина, в том числе защита прав заключенных
10	Укрепление межнационального и межрелигиозного согласия
11	Развитие институтов гражданского общества – долгосрочный проект Развитие общественной дипломатии и поддержка соотечественников Выявление и поддержка молодых талантов в области культуры и искусства – долгосрочный проект Выявление и поддержка молодых талантов в области культуры и искусства Поддержка проектов в области науки, образования, просвещения – долгосрочный проект

Динамика данных по объемам привлеченных средств на проекты представлена на рисунке 3.1.3.

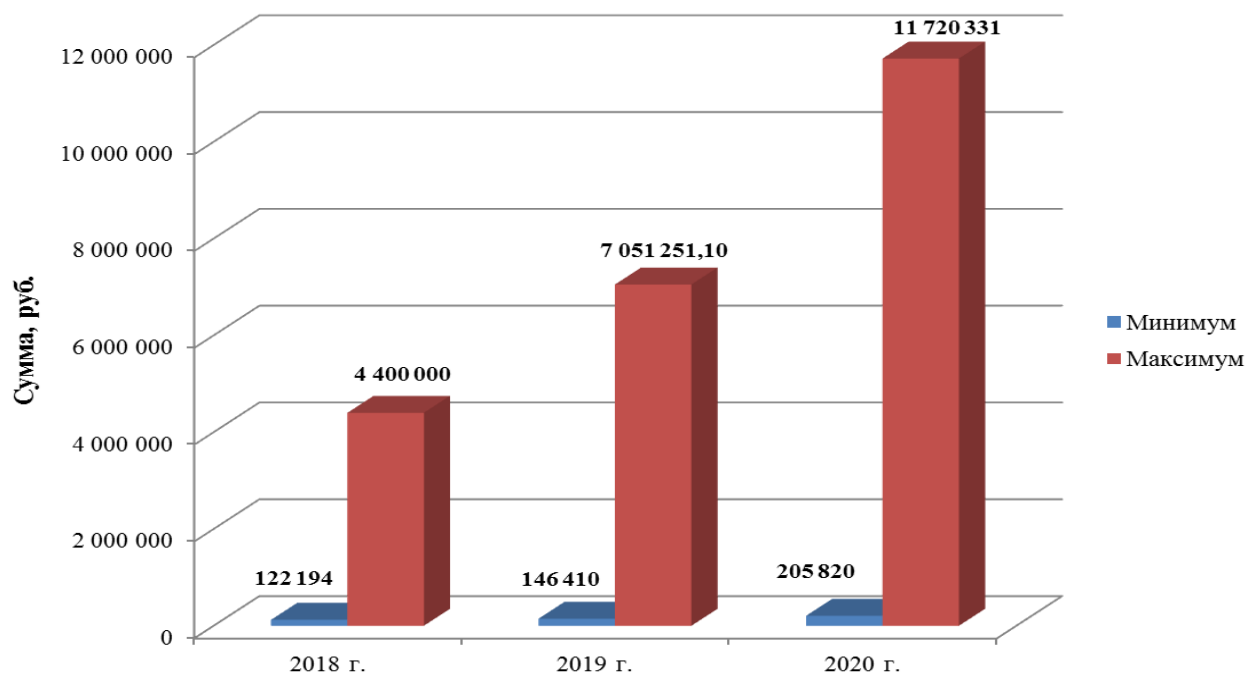


Рис. 3.1.3. Динамика данных по объемам привлеченных средств

Распределение проектов по объемам привлеченных средств представлено на рисунке 3.1.4.

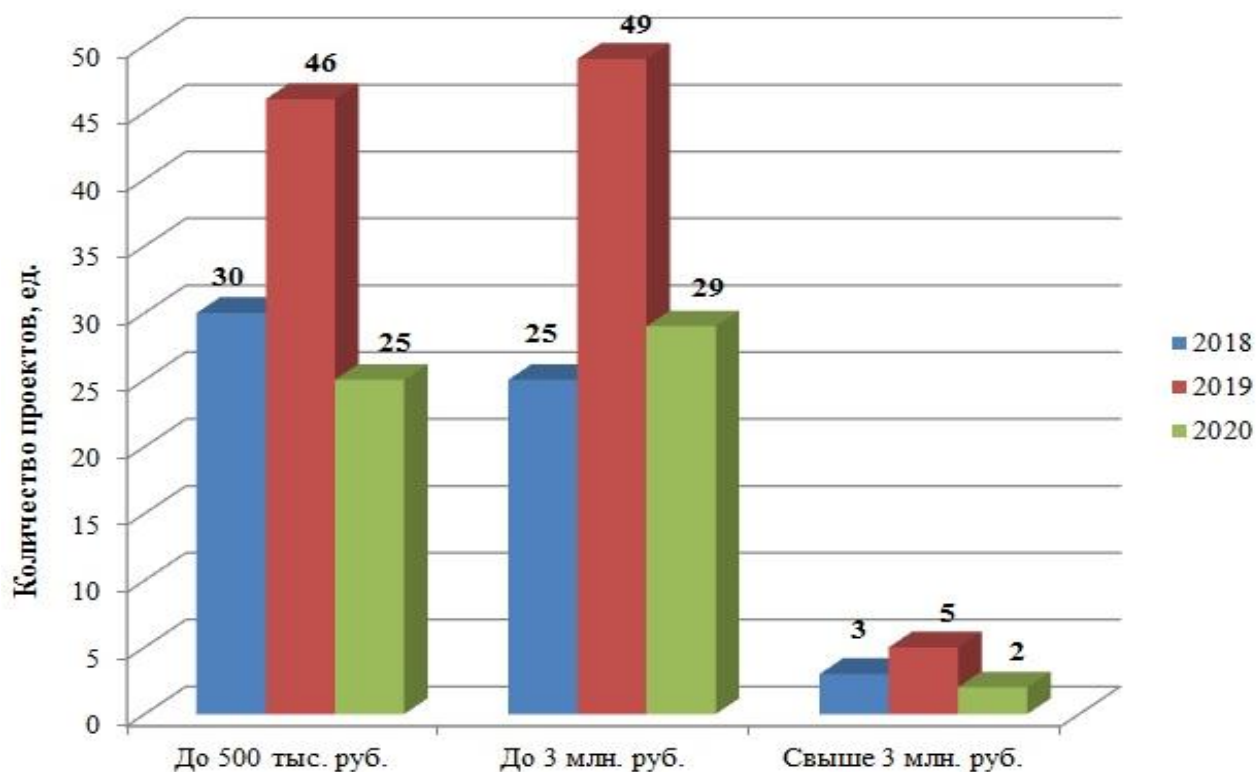


Рис. 3.1.4. Распределение проектов по объемам привлеченных средств

К НКО Вологодской области, выигравшим наибольшее количество грантов с 2018 по 2020 гг., относятся<sup>10</sup>:

- Местное отделение города Вологды Общероссийской общественной организации «Российский Красный крест»: 2 выигранных гранта на общую сумму 5 933 220 руб., один проект (2020 г.) находится на независимой экспертизе;

- Вологодское региональное отделение общероссийской общественной организации «Союз пенсионеров России»: 3 полученных гранта на общую сумму 11 249 702 руб.;

- Вологодская городская организация общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» (ВОИ): 3 выигранных гранта на общую сумму 6 807 213,2 руб., 2 проекта находятся на независимой экспертизе;

- Межрегиональная общественная организация «Вологодское объединение поисковиков»: 2 полученных гранта на общую сумму 3 925 376 руб., 1 проект находится на независимой экспертизы;

- Вологодская областная молодежная общественная организация «Вологодский поисковый отряд»: 3 выигранных гранта на общую сумму 8 485 906,62 руб.;

- Вологодская региональная общественная организация социальной поддержки граждан «Активное поколение»: 4 выигранных гранта на общую сумму 1 997 925 руб.;

- Региональное общественное учреждение пожарной охраны «Добровольная пожарная команда Вологодской области»: 3 выигранных гранта на общую сумму 5 199 969,55 руб.;

- Череповецкая городская общественная организация помощи людям с особенностями развития «Я могу!»: 5 полученных грантов на общую сумму 4 609 686 руб., 1 проект находится на независимой экспертизе;

- Благотворительный фонд «Дорога к дому»: 4 полученных гранта на общую сумму 25 812 430,6 руб., 3 проекта находятся на независимой экспертизе;

---

<sup>10</sup> По открытым данным официального сайта Фонда президентских грантов. Режим доступа: <https://xn--80afcdbalict6afooklqi5o.xn--p1ai/public/application/table>



- Некоммерческое партнерство «Детский сад и семья»: 4 выигранных гранта на общую сумму 7 958 208 руб.;

- Частное негосударственное образовательное учреждение дополнительного образования «Школа современного творчества “Мастер-класс”»: 4 полученных гранта на общую сумму 5 892 525,92 руб.;

- Устюженский городской благотворительный фонд имени Иерея Геннадия: 4 выигранных конкурса на общую сумму 1 294 286 руб.;

- Вологодская региональная общественная организация «Центр популяризации научно-технического творчества в молодежной среде «Созидание»: 3 выигранных гранта на общую сумму 6 887 879,2 руб., 1 проект находится на независимой экспертизе;

- Автономная некоммерческая организация по возрождению лесов «Родной лес»: 3 полученных гранта на общую сумму 4 793 584 руб., один проект находится на независимой экспертизе.

В 2020 году Фонд президентских грантов поддержал в рамках 13 направлений 56 проектов, выигранных некоммерческими организациями Вологодской области на общую сумму 79 605 380 руб. Распределение количества выигранных грантов по направлениям представлено на рисунке 3.1.5.

Наибольшее количество выигранных грантов (16) в 2020 году приходится на направление «Социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан». Общая сумма выигранных грантов при этом составляет 19 066 351 руб.

Наименьшее количество (по 1 проекту) выиграно по следующим направлениям:

- «Охрана окружающей среды и защита животных», на сумму 1 694 766 руб.;

- «Развитие институтов гражданского общества», на сумму 499 850 руб.;

- «Укрепление межнационального и межрелигиозного согласия», на сумму 306 726 руб.

В направлениях: «Поддержка проектов в области науки, образования, просвещения – долгосрочный проект», «Развитие институтов гражданского общества – долгосрочный проект», «Развитие общественной дипломатии и поддержка соотечественников», «Выявление и поддержка молодых талантов в области культуры и искусства», «Выявление и поддержка молодых талантов

в области культуры и искусства – долгосрочный проект» представленные на конкурс в 2020 году проекты поданы, но не поддержаны.

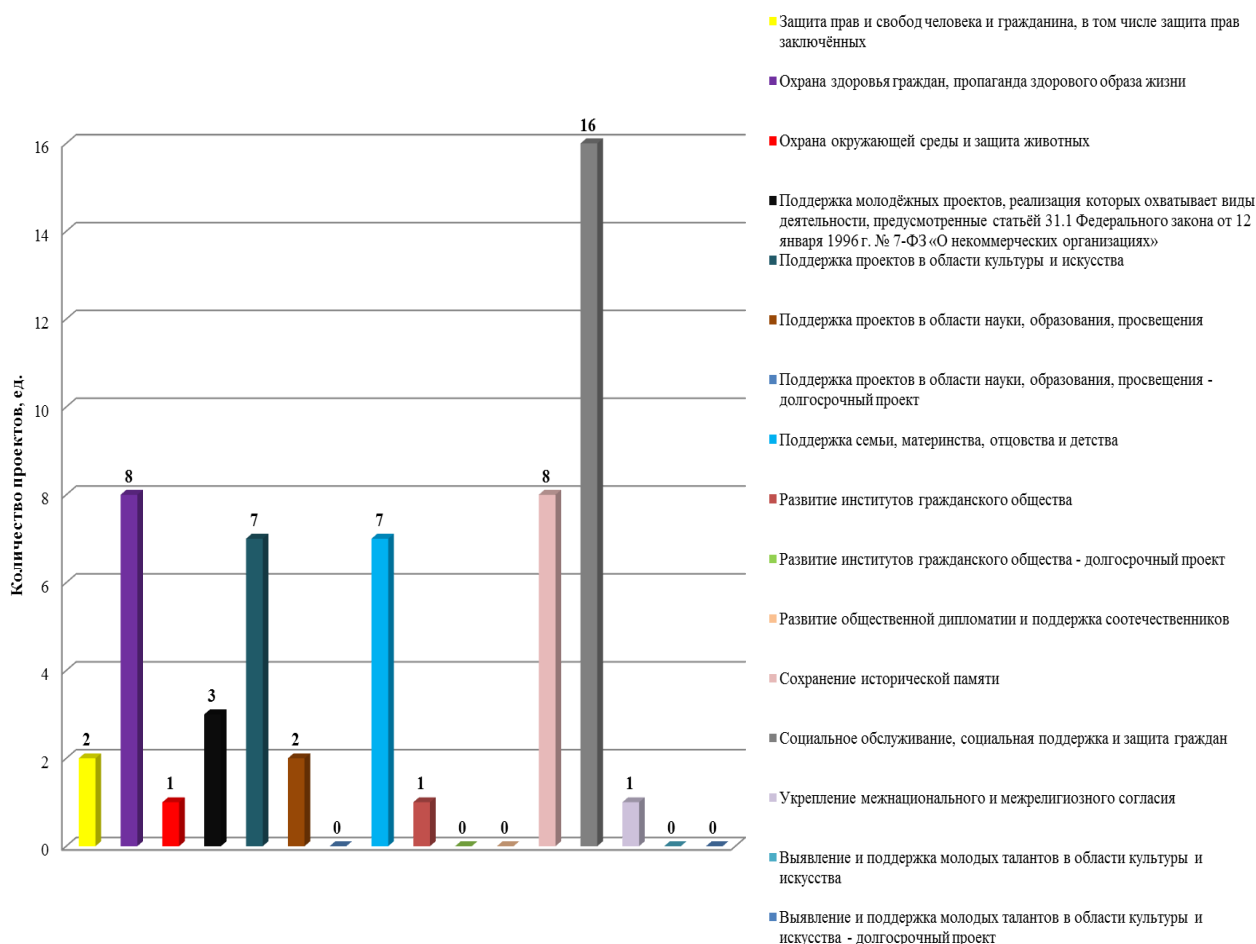


Рис. 3.1.5. Распределение количества выигранных проектов по направлениям в 2020 году

Необходимо отметить, что на 1 декабря 2020 года 153 проекта находятся на независимой экспертизе (рисунок 3.1.6). Наибольшее количество из них (34 проекта) представлено по направлению «Охрана здоровья граждан, пропаганда здорового образа жизни», 24 проекта – «Социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан», 20 проектов – «Поддержка семьи, материнства, отцовства и детства».

Минимальное количество (по 1 проекту) приходится на следующие направления:

- «Поддержка проектов в области науки, образования, просвещения – долгосрочный проект»;
- «Развитие институтов гражданского общества – долгосрочный проект»;

- «Развитие общественной дипломатии и поддержка соотечественников».

По 2 проекта представлено в направлениях:

- «Защита прав и свобод человека и гражданина, в том числе защита прав заключенных»;

- «Поддержка молодежных проектов, реализация которых охватывает виды деятельности, предусмотренные статьей 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»»;

- «Укрепление межнационального и межрелигиозного согласия».

По направлениям «Выявление и поддержка молодых талантов в области культуры и искусства» и «Выявление и поддержка молодых талантов в области культуры и искусства – долгосрочный проект» проектов не представлено.

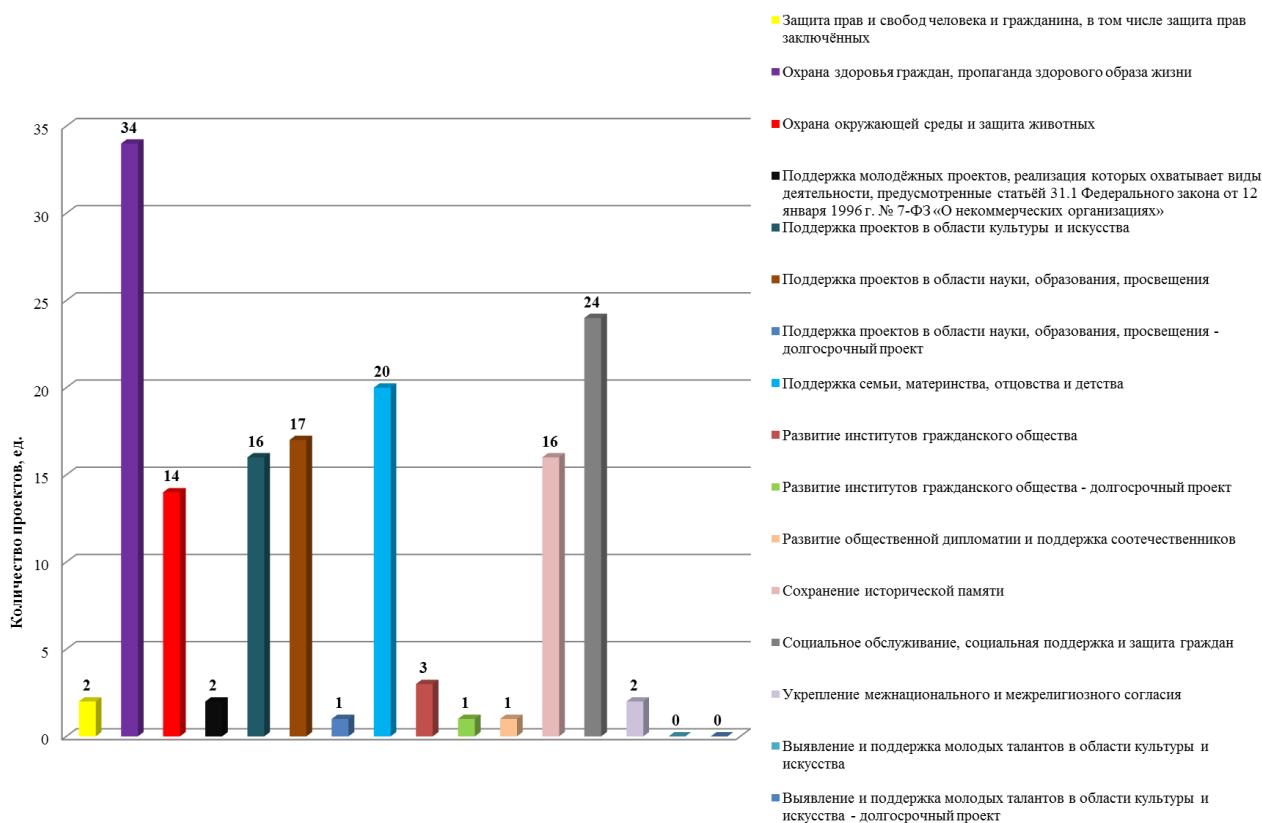


Рис. 3.1.6 . Распределение количества проектов, находящихся на независимой экспертизе

Наибольшая доля победителей в 2020 году (66,7%) наблюдается по направлению «Защита прав и свобод человека и гражданина, в том числе за-

щита прав заключенных». Общая сумма выигранных проектов составляет 2 058 610 руб.

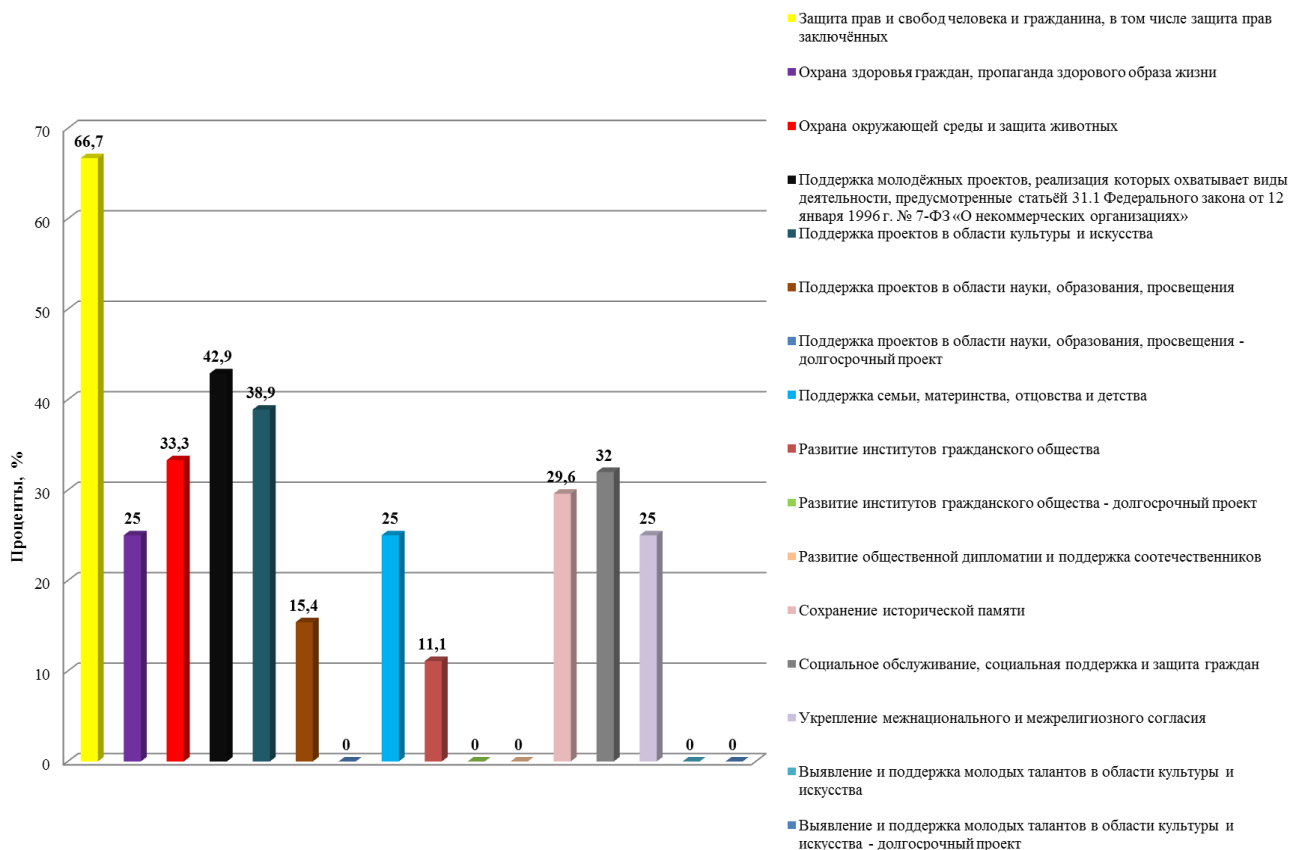


Рис. 3.1.7. Доля выигранных проектов к общему числу заявок по направлениям в 2020 году

«Поддержка молодёжных проектов, реализация которых охватывает виды деятельности, предусмотренные статьёй 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»», общая сумма полученных грантов равна 5 466 312 руб., 42,9%.

«Поддержка проектов в области культуры и искусства», на общую сумму 5 027 862 руб., 38,9%.

«Охрана окружающей среды и защита животных», общая сумма полученных грантов составляет 1 694 766 руб., 33,3%.

Наименьшая доля победителей (11,1%) относится к направлению «Развитие институтов гражданского общества», сумма выигранных проектов составляет 499 850 руб.

«Поддержка проектов в области науки, образования, просвещения» на сумму 2 416 515 руб., 15,4%.

При этом на направления «Поддержка молодежных проектов, реализация которых охватывает виды деятельности, предусмотренные статьей 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ “О некоммерческих организациях”» – 7 проектов, «Поддержка проектов в области культуры и искусства» – 18, «Охрана окружающей среды и защита животных» – 3 проекта, на направления «Поддержка проектов в области культуры и искусства» и «Развитие институтов гражданского общества» в 2020 году подано всего 13 и 9 проектов соответственно.

### **3.2. Участие НКО в конкурсах на предоставление субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям за счет средств областного бюджета Вологодской области**

Ежегодно Правительством области в 2018–2019 гг. направлялось от 12,0 до 15,0 млн. рублей из областного бюджета на поддержку проектов НКО по 14 направлениям деятельности. В числе получателей субсидий – благотворительные фонды, ассоциации, общественные организации, в том числе работающие с женщинами и детьми, инвалидами, ветеранские организации, реализующие проекты патриотической направленности, и другие<sup>11</sup>.

В рамках настоящего анализа рассмотрены результаты участия НКО Вологодской области в конкурсах на предоставление субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям за счет средств областного бюджета в период с 2018 по 2020 гг. (таблица 3.2.1).

Анализ динамики показывает следующее. В 2018 году в число победителей вошли 48 проектов НКО. В первой номинации, которая предусматривает поддержку молодых организаций, зарегистрированных от 0 до 2 лет, победителями стали 5 проектов. Общая сумма субсидий в первой номинации составила 467,9 тыс. рублей.

---

<sup>11</sup> По открытым данным официального портала Правительства Вологодской области. Режим доступа: <https://vologda-oblast.ru/>

Таблица 3.2.1

Номинация	2018		2019		2020			
					1 конкурс		2 конкурс	
	Кол-во проектов, ед.	Сумма, руб.	Кол-во проектов, ед.	Сумма, руб.	Кол-во проектов, ед.	Сумма, руб.	Кол-во проектов, ед.	Сумма, руб.
1	5	467 900	11	750 000	9	750 000	11	750 000
2	41	9 808 326	53	10 500 000	47	10 505 084,89	47	10 500 000
3	2	3 750 000	2	3 750 000	2	3 750 000	2	3 750 000

Во второй номинации поддержку получила 41 НКО. К ним относятся общественные организации, работающие больше 1 года. Сумма поддержки составляет 9 808 326 рублей.

В третьей номинации субсидии получили 2 крупные общественные организации, действующие на территории региона более 10 лет и имеющие структурные подразделения не менее чем в 75% муниципальных районов области. Сумма субсидий составляет 3 750 000 рублей.

Из 14 возможных направлений наибольшее количество победителей в сфере социальной адаптации инвалидов. На втором месте проекты, направленные на патриотическое и гражданское воспитание личности, на третьем – повышение качества жизни людей пожилого возраста.

В 2019 году конкурс также проводился по трем номинациям. В первой из них, предусматривающей поддержку молодых организаций, победителями стали 11 проектов. Общая сумма субсидий в первой номинации составила 750 тыс. рублей.

Во второй номинации поддержку получили 53 НКО (общественные организации, работающие больше года). На финансирование их проектов выделено 10,5 млн рублей.

В третьей номинации субсидии получили две крупные общественные организации, активно работающие на территории региона более 10 лет и имеющие структурные подразделения не менее чем в 75% районов области (региональное отделение Всероссийского общества инвалидов и Областной совет ветеранов).

Наибольшее количество подданных заявок – проекты, связанные с поддержкой материнства и детства, адаптацией инвалидов в социальной среде, патриотические проекты, направленные на развитие гражданского общества.

С целью поддержки социально ориентированных НКО Губернатором Вологодской области Олегом Александровичем Кувшинниковым в 2020 году в два раза увеличена грантовая поддержка до 30 млн рублей. В первом и во втором полугодии посредством двух конкурсных отборов распределено по 15 млн рублей в каждом конкурсе. Победителями первого конкурса стали 58 проектов, большая часть из них приурочена к 75-летию Победы. По итогам второго конкурса поддержку получили 60 проектов социально ориентированных НКО по 15-ти направлениям деятельности.

Конкурсные отборы традиционно проводились по трем номинациям. Двадцать стартап-проектов начинающих НКО получили поддержку в 2020 году в рамках первой номинации. По второй номинации средний годовой размер субсидии составил более 220 тысяч рублей на проект, поддержано 94 проекта. В рамках третьей номинации финансирование направлено на социально значимые проекты крупных общественных объединений.

Правительством Вологодской области в 2020 году поддержано 118 социально-значимых проектов некоммерческих организаций на общую сумму 30 млн рублей. В период с 2018 по 2020 гг. поддержано 232 проекта на общую сумму 60 млн руб.

## 4. ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО В ЛИЦАХ

В 2020 году социально-ориентированные некоммерческие организации Вологодской области проходили испытания на прочность, меняясь и принимая сложившиеся условия, но не изменяя своей миссии и нравственному императиву. Глобальные вызовы времени, стремительное изменение форматов работы потребовало консолидации общества, сплочения, проявления человеческих качеств, активной вовлеченности в решение острых социальных проблем.

Отметим, что в 2020 году за вклад в развитие гражданского общества 74 НКО Вологодской области награждены дипломами:

- 40 из них расположены в г. Вологде и Вологодском районе;
- 23 – в г. Череповце и Череповецком районе;
- 3 – в г. Великом Устюге и Великоустюгском районе;
- 2 – в с. Тарногский Городок;
- 2 – в г. Тотьме и Тотемском районе;
- 1 – в г. Устюжне;
- 1 – в Бабаевском районе;
- 1 – в Кичменгско-Городецком районе;
- 1 – в Белозерском районе.

Президент Российской Федерации В.В. Путин высоко оценил вклад граждан в борьбу с последствиями пандемии COVID-19. Памятными медалями «За бескорыстный вклад в организацию Общероссийской акции взаимопомощи «#МыВместе» награждены члены Общественной палаты Вологодской области как добровольцы и руководители волонтерской работы в своих организациях. Среди них член Общественной палаты, руководитель регионального исполкома ОНФ (далее – Общероссийский народный фронт) Людмила Мельникова, заместитель председателя Общественной палаты Вологодской области, советник генерального директора АО «Апатит», директор АНО «ДРОЗД-Череповец» Андрей Дубровин, заместитель председателя комиссии по государственно-правовой деятельности, вопросам безопасности и общественному контролю Общественной палаты Вологодской области, председатель Вологодского регионального отделения Российского Красного Креста Игорь Трофимов и другие.





«Очень приятно получить медаль и грамоту от Президента России Владимира Путина. Это подтверждает значимость волонтерского движения, его актуальность, необходимость, – сказал Андрей Дубровин. – На сегодня в ПАО “ФосАгро-Череповец” создана концепция развития волонтерского движения. Работа в условиях пандемии доказала, что в каждой компании должен быть сильный волонтерский корпус. Объединив наши силы, мы можем очень многого достичь. И эта медаль – наша общая заслуга, каждого, кто неравнодушен к чужой беде, кто готов прийти на помощь другим людям».

«Действительно, проведена колоссальная работа. Но это не повод расслабиться – ведь борьба с пандемией переходит в новую стадию. А это значит, что впереди нам еще многое предстоит преодолеть. Эта награда – заслуга всего нашего коллектива, и мы признательны каждому сотруднику и волонтеру, принявшему участие в нашей работе! – сказал заместитель председателя комиссии по государственно-правовой деятельности, вопросам безопасности и общественному контролю Общественной палаты Вологодской области, председатель Вологодского регионального отделения Российского Красного Креста Игорь Трофимов.



Как один из организаторов масштабной акции «Вологодские журналисты – за Победу!» памятной медалью «75 лет Победы» награждена директор «Вологодского областного информационного центра», главный редактор областной газеты «Красный Север», член Общественной палаты Вологодской области Надежда Кузьминская.



Лауреатами Национальной премии «Семейная реликвия» в номинации «Хранители времен» за вклад в сохранение и развитие семейного культурно-исторического наследия с проектом «Вологодский музей детства» стали Ирина и Александр Метелкины. Данная премия является формой общественного признания заслуг граждан, НКО, учреждений образования и культуры в воспитании детей и молодежи на основе семейных, родовых духовных ценностей и традиций.



Члены Общественной палаты Вологодской области – общественные наблюдатели, обеспечивавшие контроль над соблюдением избирательных прав граждан в период общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию РФ, а также работу оперативного штаба и обучение наблюдателей, награждены Общественной палатой Российской Федерации. Среди них: Антонова Людмила Ивановна, Дубровин Андрей Евгеньевич, Приятелев Вячеслав Викторович, Смирнов Сергей Викторович, Шепель Владимир Степанович.

Благодарственным письмом Федерального агентства по делам молодежи поощрена член Общественной палаты Ольга Нечаева «За добросовестный труд, ответственность при выполнении поставленных задач, высокие результаты в деятельности по формированию гражданской активности, карьерных

устремлений молодежи и инициативу, проявленную при оценке проектов Всероссийского конкурса молодежных проектов в 2020 году».



В рамках круглого стола, посвященного вопросам повышения доступности дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет и реализации проекта «Профессиональные няни – детям!», С.И. Рыбальченко член Общественной палаты РФ вручил Благодарность Общественной палаты РФ Светлане Дуборовой, члену Общественной палаты области, директору БУ СО ВО «Комплексный центр социального обслуживания населения города Череповца и Череповецкого района «Забота» за поддержку общественных инициатив в сфере защиты семьи и детей и проекта «Профессиональные няни – детям!».

С целью описания портрета руководителя СО НКО Вологодской области проведено блиц-интервьюирование. Участникам, руководителям НКО, были предложены три вопроса, на которые предлагалось ответить в свободной форме. Обобщенные данные интервьюирования в целом дают представление о целях, мотивах и устремлениях лидеров СО НКО 2020 года.

Председатель Городской  
Общественной организации  
«Союз потребителей  
г. Вологды»  
**ШАЛУШКИНА**  
**Татьяна Галактионовна**



*1. Что Вас вдохновляет работать в секторе НКО?*

ГОО «Союз потребителей г. Вологды» – в этом году 30 лет. Организация создана на базе газетной рубрики «Клуб потребителя» в «Красном Севере», которую веду 31 год в качестве журналиста. Вдохновляет интерес к теме, которая всегда актуальна и многообразна. Обладаю большим опытом в этой сфере, возможностью использовать свои способности в интересах широкого круга населения, поэтому считаю, что помогать людям отстаивать справедливость – моя жизненная миссия.

*2. Что удалось достигнуть Общественной организации «Союз потребителей г. Вологды» в 2020 году?*

Организация ни на день не прекращала работу: постоянные консультации в режиме онлайн, проверка и разбор жалоб и обращений граждан с выходом на предприятия торговли и услуг, рейды (книги жалоб, качество продукции, закон о кальянных, соблюдение правил торговли, общепита в сфере услуг, электронная маркировка и т.д.), безвозмездная защита потребителей в суде, сотрудничество с бизнесом, еженедельные выпуски рубрики «Клуб потребителя» в «Красном Севере» и многие другие мероприятия.

*3. Какие направления, на Ваш взгляд, необходимо поддерживать для развития гражданского общества? Какие вызовы стоят в 2021 году перед Общественной организацией «Союз потребителей г. Вологды»?*

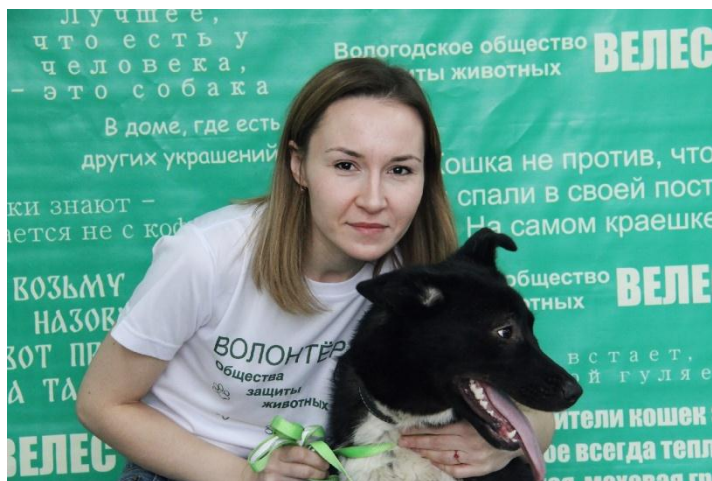
Необходима поддержка со стороны государства старейших, проверенных временем и делами общественных объединений потребителей.

С нашей стороны – поддержание баланса интересов потребителей и бизнеса, которому сегодня тоже приходится нелегко, нацеленность на мирное урегулирование конфликтов сторон, пресечение фактов злоупотребления их своими правами и возможностями. В связи с участившимися фактами мошенничества в отношении незащищенных групп населения (пожилых людей) со стороны недобросовестных коммерческих структур в планах создание общественной приемной, специалисты которой оказывали бы реальную помощь гражданам, а также организация доступной товароведческой экспертизы для такой категории людей.

Председатель Региональной благотворительной общественной организации  
«Вологодское общество защиты животных “Велес”»

**КЛЮКВИНА**

**Ольга Николаевна**



*1. Что Вас вдохновляет работать в секторе НКО?*

Деятельность в НКО — это возможность оказать реальную, востребованную помощь нуждающимся: как людям, так и животным. Необходимость руководить общественным движением — помогает не стоять на месте, развиваться, реализовывать себя в совершенно разных направлениях, постоянно учиться новому и идти рука об руку с самыми достойными представителями социума — волонтерами. Достижение поставленных целей и видимые изменения в ситуации, над которой ты работаешь, также помогают двигаться дальше и не опускать руки. Очень вдохновляют истории спасения конкретных четвероногих, когда удастся помочь животному, спасти, вылечить и найти ему добрые руки, а потом на протяжении нескольких лет получать фото-приветы от счастливого домашнего питомца.

*2. Что удалось достигнуть РБОО ВОЗЖ «Велес» в 2020 году?*

Нам удалось реализовать проект «Сельский ВетМобиль». И теперь при появлении любой возможности (физической, а в первую очередь финансовой) — мы едем в села Вологодской области, чтобы помогать владельцам домашних кошек и собак гуманно решать проблему перепроизводства домашних животных, а именно бесплатно стерилизуем их питомцев. А также в уходящем

году нам удалось выиграть президентский грант на развитие благотворительного экологического проекта «Вторсырье» и установить по всему городу 50 контейнерных площадок для приема вторсырья в пользу бездомных животных.

*3. Какие направления необходимо поддерживать для развития гражданского общества? Какие вызовы стоят перед РБОО ВОЗЖ «Велес» в 2021 году?*

Властям необходимо больше и глубже работать с представителями НКО, откликаться на просьбы о помощи и содействии. Работу власти и НКО следует организовать на регулярной основе – ставить совместные планы и подводить их итоги. Поскольку решить проблему бездомных животных — возможно только при взаимопомощи и совместной работе НКО и местных администраций. Приюты и их деятельность должна субсидироваться, необходимо вырабатывать стратегию решения проблемы и совместно работать над ней.



Директор Некоммерческой организации  
«Фонд поддержки гражданских инициатив»  
**КУЛИК Людмила Александровна**



*1. Что Вас вдохновляет работать в секторе НКО?*

Большой мотивацией для деятельности в НКО служит потребность помогать. Мы видим смысл в своей работе и делаем то, что отзывается в других людях и наполняет их. Кроме того, всегда есть возможность работать с единомышленниками; трудиться в команде; учиться и повышать свои компетенции.

*2. Что удалось достигнуть Фонду поддержки гражданских инициатив в 2020 году?*

В 2020 году Фонд поддержки гражданских инициатив продолжил деятельность по инфраструктурной поддержке некоммерческих организаций региона, реализуя проект «Социально-информационный центр “Добрая Вологда”», направленный на решение проблемы низкой вовлеченности населения в деятельность НКО.

Для достижения этой цели осуществляется планомерная работа по информированию населения о деятельности НКО, предоставляющих услуги в социальной сфере, а также об их потребностях в содействии общества.

Начал свою работу медиацентр социально полезной информации, который аккумулирует и широко транслирует информацию о социальных услугах, оказываемых НКО, проводимых ими мероприятиях и акциях. Информация, представляющая наибольший интерес для социально незащищенных категорий граждан, распространяется посредством электронной рассылки дайджеста новостей, а также через печатное издание – бесплатную общественную газету Вологодской области «Гражданское содружество». Ведется работа по продвижению информации об услугах НКО в СМИ, в том числе федеральных.

*3. Какие направления, на Ваш взгляд, необходимо поддерживать для развития гражданского общества? Какие вызовы стоят в 2021 году перед Фондом поддержки гражданских инициатив?*

Конечно, главный вопрос — это новая возможность передавать социальные услуги. Есть социально ориентированные НКО с огромным опытом. В этих организациях работают настоящие профессионалы, которых можно привлекать не только к оказанию социальных услуг населению, но и к обучению новых НКО.

Есть и определенные нюансы с нехваткой подготовки в работе с грантами, с бюджетом. Государство предъявляет высокие требования, и мы должны помочь некоммерческим организациям соответствовать этим запросам.

Остается востребованным вопрос об информационной открытости деятельности некоммерческих организаций. Каждый гражданин должен иметь возможность не только оценить полезную деятельность НКО, но и принять в ней непосредственное участие через такие формы как добровольчество и благотворительность.

Председатель межрегиональной общественной организации  
«Вологодское объединение поисковиков»

**МЕТЕЛКИНА**  
**Ирина Игоревна**



*1. Что Вас вдохновляет работать в секторе НКО?*

Главное вдохновение для меня – это люди. Во-первых, те, кто приходит в объединение с целью помогать вести работу по увековечиванию памяти солдат и офицеров РККА, пропавших без вести на войне, а в ходе работы и сами меняются в лучшую сторону – усиливается гражданская позиция, повышается уровень патриотизма и пр. Особенно заметно это в молодежной среде.

А во-вторых, это родные солдат, пропавших без вести. Они продолжают искать информацию, а когда находится родной человек, их эмоции невозможно передать словами – это «радость со слезами на глазах». В эти моменты становится особенно понятно, для чего и для кого мы ведем эту работу.

*2. Что удалось достигнуть Вологодскому объединению поисковиков в 2020 году?*

В 2020 году организовано 3 поисковых экспедиции, в ходе которой обнаружены останки 57 человек, установлены имена 3 из них. Одного солдата

удалось похоронить на родине. Установлено 3 памятных знака на местах гибели солдат, чьи имена установлены. Проведено обучение по курсу «Военная археология. Основы поисковой работы для 103 человек»

*3. Какие направления, на Ваш взгляд, необходимо поддерживать для развития гражданского общества? Какие вызовы стоят в 2021 году перед Вологодским объединением поисковиков?*

- усиление патриотических чувств в обществе
- развитие молодежных движений
- культурное волонтерство

Наша основная задача – привлечь в поисковое движение новых молодых людей, чтобы рассказать им, что такое война и зачем нужно сохранять память о ней.

Председатель Вологодского областного отделения  
Всероссийской общественной организации  
«Русское географическое общество»

**МАКСУТОВА**

**Надежда Камельевна**



*1. Что Вас вдохновляет работать в секторе НКО?*

Возможность неформального диалога между государством, бизнесом и некоммерческим сектором. Влияние гражданского общества, в т.ч. ученых проходит проверку, укрепляется, реально становится основой для дальнейшего развития региона, для решения экономических, социальных задач, повышения благополучия людей. Большинство членов Отделения понимают, что нельзя жить вне общества, вне государства, поэтому логично постараться улучшить жизнь своей страны, области, всего мира вместе с единомышленниками. Радует то, что НКО объединяют людей увлеченных, настроенных на конкретную работу, с каждым годом в Вологодской области рождаются яркие востребованные проекты в самых различных областях.

*2. Что удалось достигнуть Вологодскому областному отделению Всероссийской общественной организации «Русское географическое общество»?*

Несмотря на сложную эпидемиологическую обстановку в мире, России и в Вологодской области, Вологодское отделение РГО реализовало все запла-

нированные проекты. Всего проведено более 100 мероприятий по 15 приоритетным направлениям деятельности.

В рамках федерального гранта РГО проведена экспедиция «Вместе по Русскому Северу: по Волго-Балтийскому и Северо-Двинскому водным путям на парусно-моторном судне «Онежская жемчужина» с участием воспитанников молодежного клуба РГО «Корабелы Прионежья», инициатора гранта Ю.Л. Воробьева, наставников клуба губернатора О.А. Кувшинникова, председателя Общественной палаты Вологодской области, ректора ВоГУ В.В. Приятелева.

В 2020 году создан международный проект «Координаты времени», посвященный развитию сотрудничества молодежных объединений России и Венгрии по сохранению исторической памяти и решению глобальных экологических вызовов современности (изменение климата, биологические угрозы).

При поддержке Отделения и сотрудничестве с университетами региона, различными общественными организациями изданы или пока готовятся к изданию интересные книги, посвященные истории, природе, объектам природного и культурного наследия области, в том числе «Животный мир Вологодской области», «Вологда в минувшем тысячелетии», «Храмы Череповецкой митрополии», «Вместе по Русскому Северу: по Волго-Балтийскому водному пути. Самое интересное», «Исследования Русского Севера, выпуск 3».

*3. Какие направления, на Ваш взгляд, необходимо поддерживать для развития гражданского общества? Какие вызовы стоят в 2021 году перед Вологодским областным отделением Всероссийской общественной организации «Русское географическое общество»?*

В декабре 2020 года в режиме онлайн прошел очередной XVI съезд Русского географического общества. Президентом общества избран единогласно на очередной срок С.К. Шойгу, Председателем Управляющего Совета – Ю.Л. Воробьев.

Как отметил в приветствии Председатель Попечительского совета Общества В.В. Путин «Силу, душу и характер Русского географического общества во все времена определяет социально значимый труд на благо страны». При сохранении основной цели РГО – популяризация географии, сохранение при-

родного, исторического и культурного наследия России, образовательная, исследовательская деятельности для реализации потенциала страны, широкое привлечение молодежи к научному творчеству в области географии – в ближайшие годы внимание будет акцентировано на работу в регионах и межрегиональное сотрудничество отделений в научно-исследовательской, информационной, просветительской, природоохранительной и туристской сферах.

Вологодское отделение в наступающем году запланировало много интересных мероприятий, в т.ч. связанных с 10-летним юбилеем проектов «Корабелы Прионежья» и «Подводная география».

Председатель Вологодского  
регионального отделения  
Общероссийской общественной  
организации  
«Российский Красный Крест»  
**ТРОФИМОВ**  
**Игорь Анатольевич**



*1. Что Вас вдохновляет работать в секторе НКО?*

Ее колоссальная востребованность, максимум смысла, определенная свобода действий, минимум бюрократии и отсутствие политики. Ну а в целом, я бы не назвал это работой. Работа – это когда ты с восьми до пяти выполняешь определенный функционал, с отпуском и выходными. Но невозможно быть председателем Красного Креста с восьми до пяти – это 24 часа в сутки, 7 дней в неделю, 365 дней в году. Это не работа – это твоя жизнь. И именно это меня вдохновляет.

*2. Что удалось достигнуть Вологодскому региональному отделению Российского Красного Креста в 2020 году?*

В 2020 году важнейшим мероприятием для Красного Креста стала работа в рамках Всероссийской акции #МыВместе: мы сформировали 40 000 продуктовых наборов для пожилых жителей области; мы организовали работу швейного цеха по пошиву защитных масок и передали свыше 5000 масок жителям и организациям; мы передали свыше 3000 комплектов стерильной одежды и иных средств индивидуальной защиты в медицинские учреждения Вологодской области, а также иммуноукрепляющие препараты для более 2500 медицинских работников и современный аппарат ИВЛ для станции скорой медицинской помощи. Мы закрыли потребность медицинских учрежде-



ний в специальных подгузниках для детей с экстремально низкой массой тела, родившихся в Вологодской области в этом году. Еще в 2020 году мы обучили в Санкт-Петербурге инструкторов по первой помощи и команду реагирования при ЧС и начали проводить тренинги по первой помощи среди волонтерских организаций Вологды и Череповца. Наш социально-реабилитационный центр для бывших осужденных в Вологде за год обеспечил свыше 80 человек комплексной помощью, включая проживание, питание, трудоустройство, правовую, психологическую, медицинскую и иную помощь. И это, конечно, неполный список наших достижений.

*3. Какие направления, на Ваш взгляд, необходимо поддерживать для развития гражданского общества? Какие вызовы стоят в 2021 году перед Вологодским региональным отделением Российского Красного Креста?*

Считаю, что для развития гражданского общества нужно поддерживать деятельность всех социально-ориентированных НКО, но, в первую очередь, тех, на развитие которых идет запрос от самого общества. Я – сторонник системного подхода к организации работы социального сектора и не совсем приемлю, так называемое, «шарики-кепочное» волонтерство, в котором за ярким фасадом праздничных мероприятий не всегда присутствует серьезная значимость для общества.

Касаемо вызовов перед Красным Крестом в 2021 году – они очень серьезные. Это, конечно же – продолжение работы по борьбе с последствиями пандемии коронавируса и профилактика других социально-значимых заболеваний (в первую очередь, ВИЧ и туберкулез); это переход на самостоятельное финансирование нашего социально-реабилитационного центра для бывших осужденных в Вологде и открытие его филиала в Череповце; это дальнейшее расширение географии проекта «Первая помощь» – в 2021 году мы планируем создать команды реагирования при ЧС еще минимум в 5 муниципальных районах области и многое-многое другое. И конечно же нельзя забывать о том, что уже в мае 2021 года у нас пройдет отчетно-выборная конференция, которая определит развитие Российского Красного Креста в Вологодской области на ближайшие пять лет.

## 5. ПОЗИЦИИ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ В ОБЩЕРОССИЙСКОМ РЕЙТИНГЕ РАЗВИТИЯ СЕКТОРА НКО

Впервые в 2020 году Общественной палатой Российской Федерации совместно с рейтинговым агентством РАЭК-Аналитика был составлен региональный рейтинг третьего сектора «Регион – НКО»<sup>12</sup>. В рейтинге проанализированы данные, характеризующие 85 субъектов РФ по уровню и качеству развития НКО, ключевыми понятиями исследования являются «качество и уровень развития», а также «некоммерческий сектор» (рисунок 5.1).

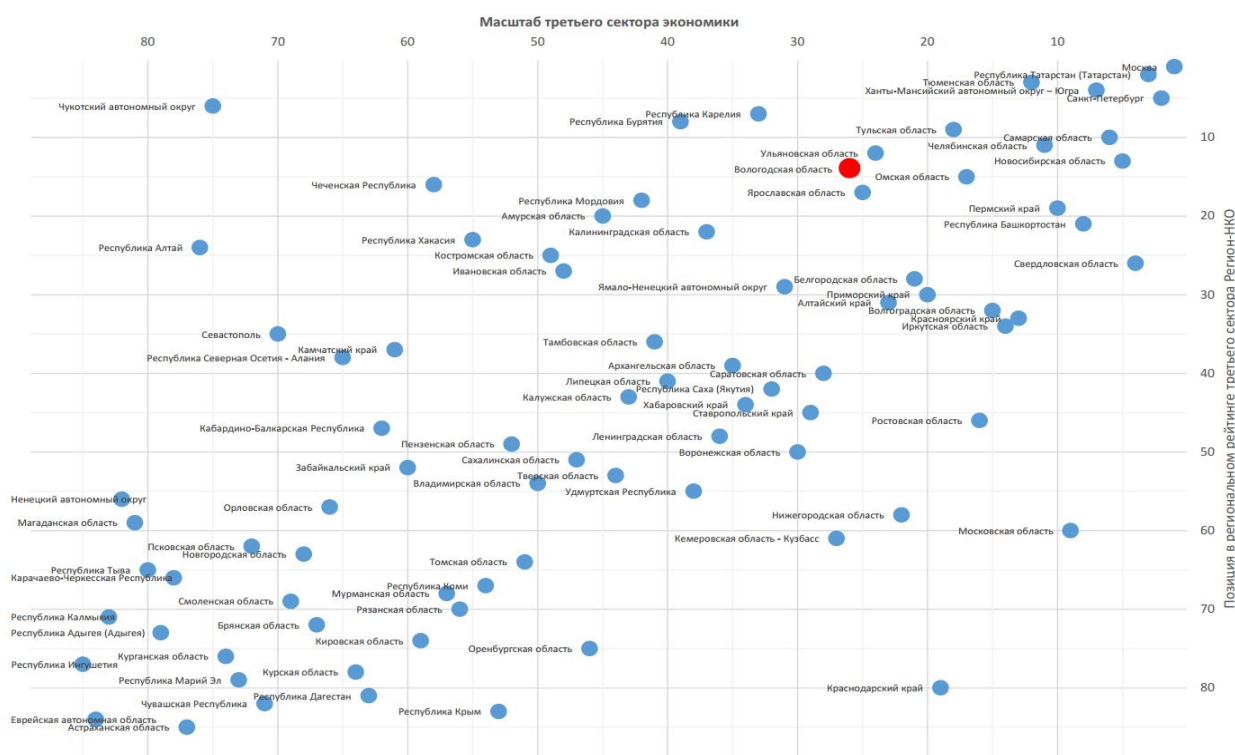


Рис. 5.1 . Масштаб третьего сектора экономики

Анализ масштаба развития третьего сектора показал, что Вологодская область находится в верхней трети матрицы. Данное расположение характеризуется достаточно сбалансированной позицией: масштаб сектора НКО зна-

<sup>12</sup> Региональный рейтинг третьего сектора «Регион-НКО», 2020.

чителен, при этом качество некоммерческого сектора в регионе достаточно высокое, однако не все ресурсы для его развития используются эффективно.

Уровень развития некоммерческого сектора в соответствии с методикой определяется 9 факторами, а именно:

1. Экономическая значимость некоммерческого сектора в регионе;
2. Устойчивость существования некоммерческого сектора в регионе;
3. Активность деятельности некоммерческого сектора в регионе;
4. Медиаактивность региональных НКО;
5. Уровень поддержки НКО со стороны государства;
6. Онлайн-доступность информации о поддержке СО НКО в регионах РФ;
7. Социальная значимость некоммерческого сектора в регионе;
8. Значимость региональных общественных палат как институциональных площадок развития третьего сектора в регионе;
9. Результаты экспертного опроса членов региональных общественных палат и других региональных экспертов.

Фактор «Экономическая значимость НКО в регионе» (вес – 15%) включает в себя следующие показатели:

- количество НКО в регионе – для сопоставимости используется удельное значение, в расчете на 1 тыс. жителей, из рассмотрения исключены НКО, заведомо не являющиеся социально ориентированными (например, адвокатские палаты);

- суммарные сборы НКО в регионе – целевые пожертвования (согласно 6-й форме бухгалтерской отчетности), удельные, отнесенные к ВРП региона;

- суммарная выручка НКО в регионе – выручка от продажи услуг, товаров (2-я форма бухгалтерской отчетности), удельная, отнесенная к ВРП региона.

## Экономическая значимость

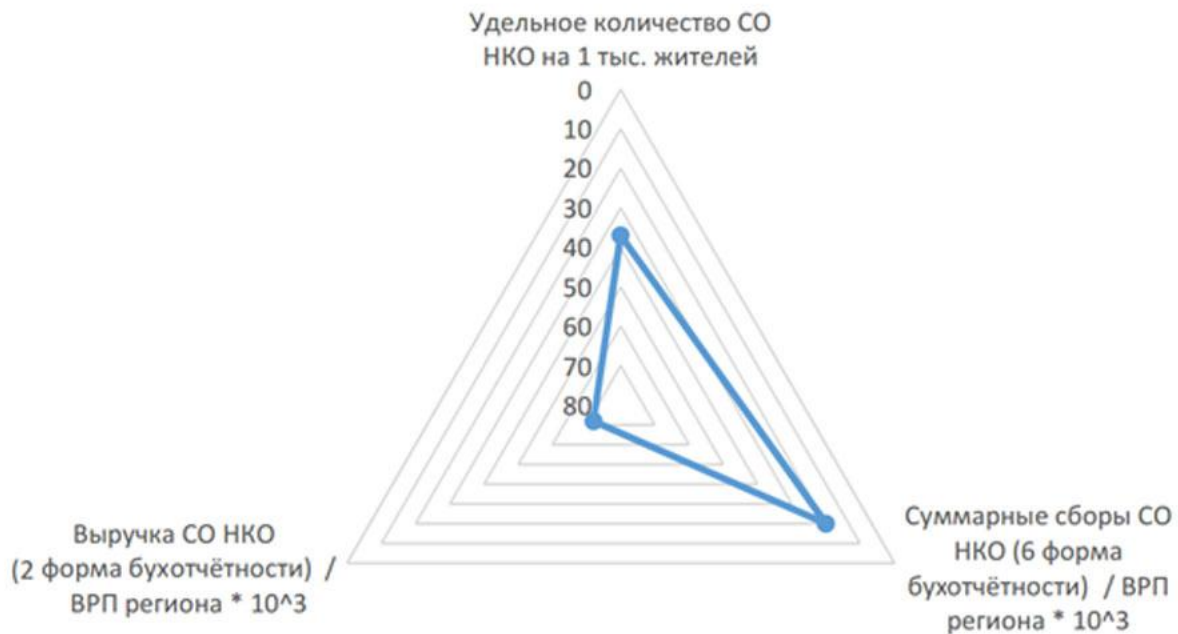


Рис. 5.2. Экономическая значимость НКО Вологодской области

Фактор «Устойчивость существования некоммерческого сектора в регионе» (вес – 5%) включает в себя следующие показатели:

- жизнеспособность НКО (сколько НКО из всех, зарегистрированных в регионе в течение 5 лет, не было ликвидировано);
- доля действующих НКО (НКО, которые не просто зарегистрированы, но и сдают ненулевую отчетность);
- количество новых НКО, созданных за 3 года, в расчете на 1 тыс. жителей;
- доля судебной нагрузки на НКО в общих активах НКО региона;
- средний возраст НКО в регионе;
- доля НКО, имеющих в собственности нежилое помещение (из всех НКО, действующих в регионе).

## Устойчивость существования НКО

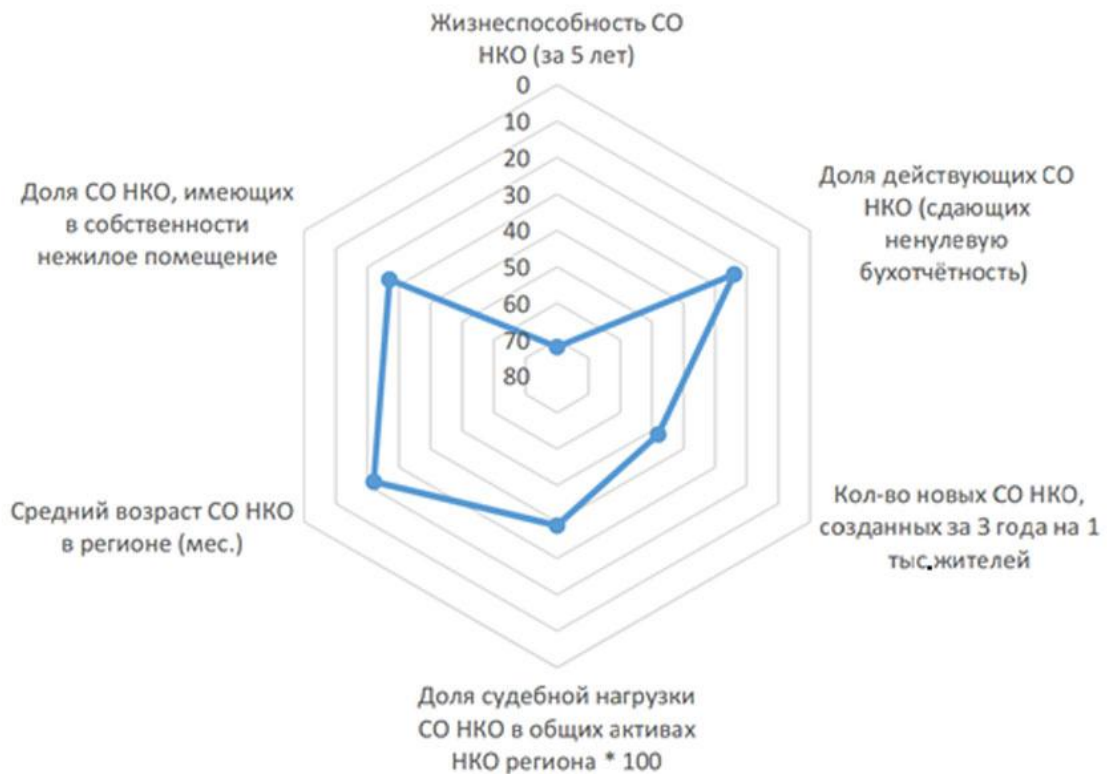


Рис. 5.3. Расчет позиций Вологодской области по показателю «Устойчивость существования»

Фактор «Активность деятельности НКО» (вес 20%) включает в себя следующие показатели:

- активность участия в конкурсах Фонда президентских грантов (количество НКО, подающих заявки на грант, в расчете на 1 тыс. жителей региона);
- результативность участия в конкурсах Фонда президентских грантов (доля получивших гранты от подавших);
- значимость полученных грантов (полученные средства Фонда президентских грантов, отнесенные к ВРП);
- представленность в реестрах НКО Минэкономразвития России (речь идет о реестрах, учитывающих НКО, которые могут претендовать на дополнительные меры государственной поддержки);
- количество региональных НКО в рейтингах благотворительных НКО от RAEX.

## Активность деятельности НКО

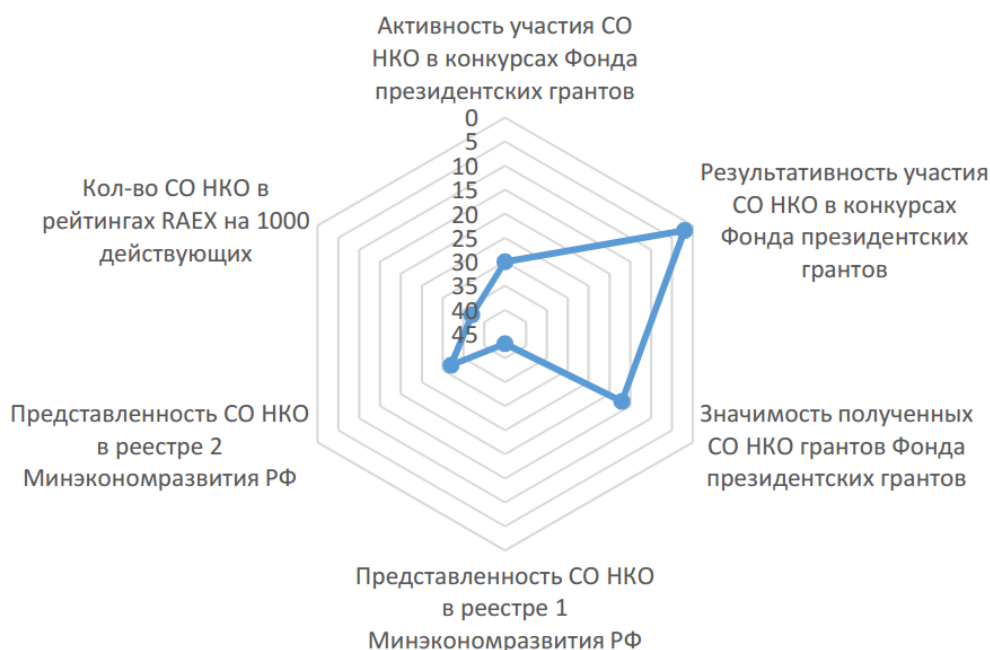


Рис. 5.4. Активность деятельности НКО Вологодской области

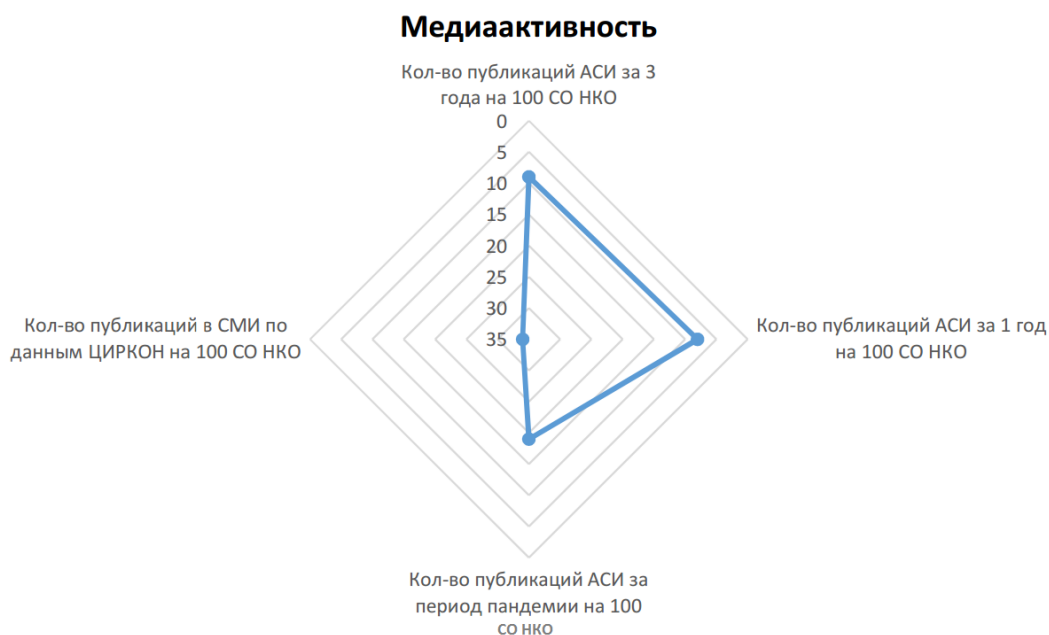
Фактор «Медиаактивность НКО» (в пилотном рейтинге вес фактора был уменьшен до 5% из-за использования только двух баз публикаций в качестве источников информации, однако по мере расширения источников вес может быть увеличен). Параметры:

- количество публикаций о региональных НКО в материалах АСИ (далее – Агенство стратегических инициатив) за 3 года (отнесено к общему количеству СО НКО, действующих в регионе);

- количество публикаций о региональных НКО в материалах АСИ за последний календарный год (отнесено к общему количеству СО НКО, действующих в регионе);

- количество публикаций о региональных НКО в материалах АСИ за период пандемии (отнесено к общему количеству СО НКО, действующих в регионе);

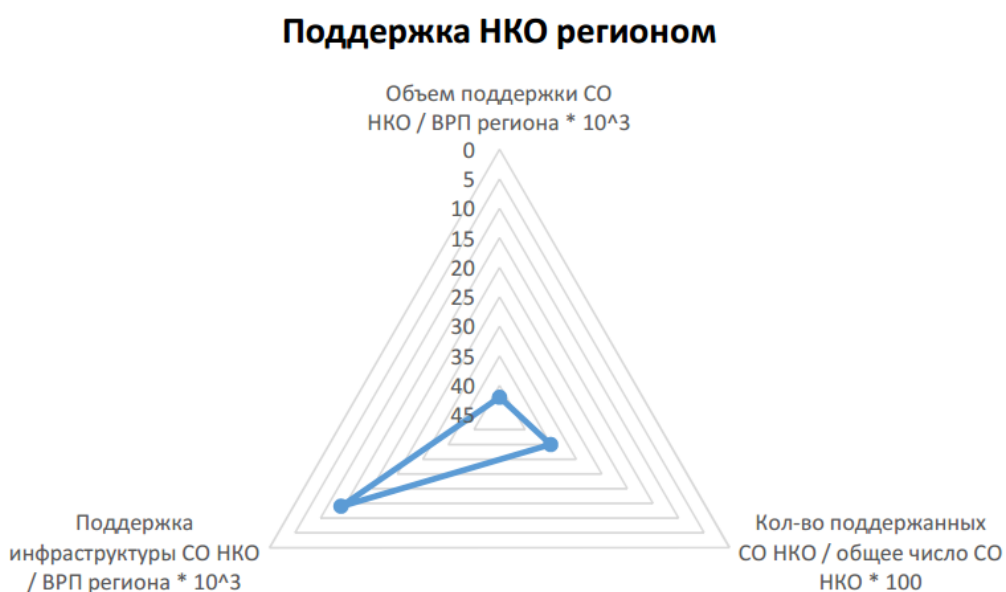
- количество публикаций о региональных НКО за период пандемии в федеральных и региональных СМИ по данным исследовательской группы «ЦИРКОН» (отнесено к общему количеству СО НКО, действующих в регионе).



*Рис. 5.5. Медиаактивность НКО Вологодской области*

Фактор «Поддержка НКО региональной властью» (вес 15%) включает в себя следующие показатели:

- объем поддержки СО НКО (отнесено к ВРП региона);
- количество поддержанных СО НКО (отнесено к общему количеству НКО в регионе);
- поддержка инфраструктуры СО НКО (отнесено к ВРП (далее – валовый региональный продукт) региона).



*Рис. 5.6 . Поддержка НКО Вологодской области регионом*

Фактор «Онлайн-доступность информации о поддержке СО НКО в регионах РФ» (вес 5%) определялся по результатам специального мониторинга информационных ресурсов региона в сети Интернет по 20-ти параметрам, которые объединены в три подгруппы:

- наполненность источника информации о господдержке социально ориентированных НКО регионом;
- позиционирование источника о господдержке социально ориентированных НКО регионом в поисковых системах;
- позиционирование источника о господдержке СО НКО регионом в социальных сетях.

Фактор «Социальная значимость некоммерческого сектора в регионе» (вес 10%) включает в себя следующие показатели:

- количество исполнителей общественно полезных услуг (ИОПУ) (отнесено к общему количеству СО НКО в регионе);
- численность работников СО НКО в регионе (отнесено к численности населения региона);
- численность добровольцев (волонтеров) СО НКО в регионе (отнесено к численности населения региона);
- динамика численности работников СО НКО в 2019 году в сравнении с предшествующим периодом;
- динамика численности добровольцев СО НКО в 2019 году в сравнении с предшествующим периодом.

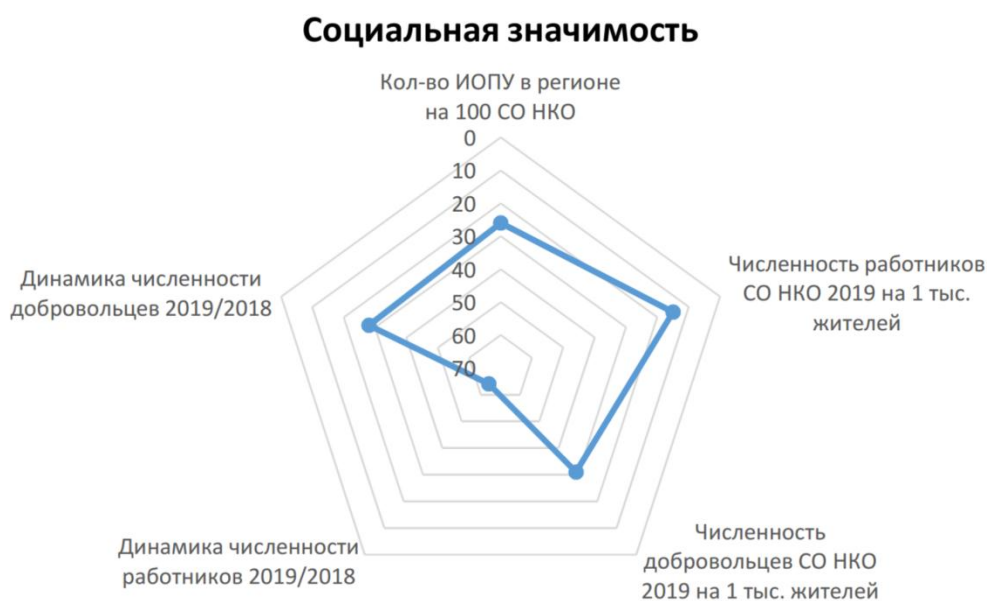


Рис. 5.7. Социальная значимость НКО Вологодской области в регионе



Фактор «Значимость региональных общественных палат как институциональных площадок развития третьего сектора в регионе» (вес 10%) включает в себя следующие показатели:

- количество упоминаний региональной Общественной палаты в контексте поддержки СО НКО региона на сайте Общественной палаты Российской Федерации<sup>13</sup>;
- бюджет региональной Общественной палаты (отнесено к ВРП);
- количество членов Общественной палаты и других региональных экспертов, принявших участие в экспертном опросе об уровне и качестве развития некоммерческого сектора;
- участие Общественной палаты региона в мониторинге Общественной палаты Российской Федерации по тематике НКО;
- обеспеченность Общественной палаты региона помещением для заседаний.

### Значимость институциональных площадок

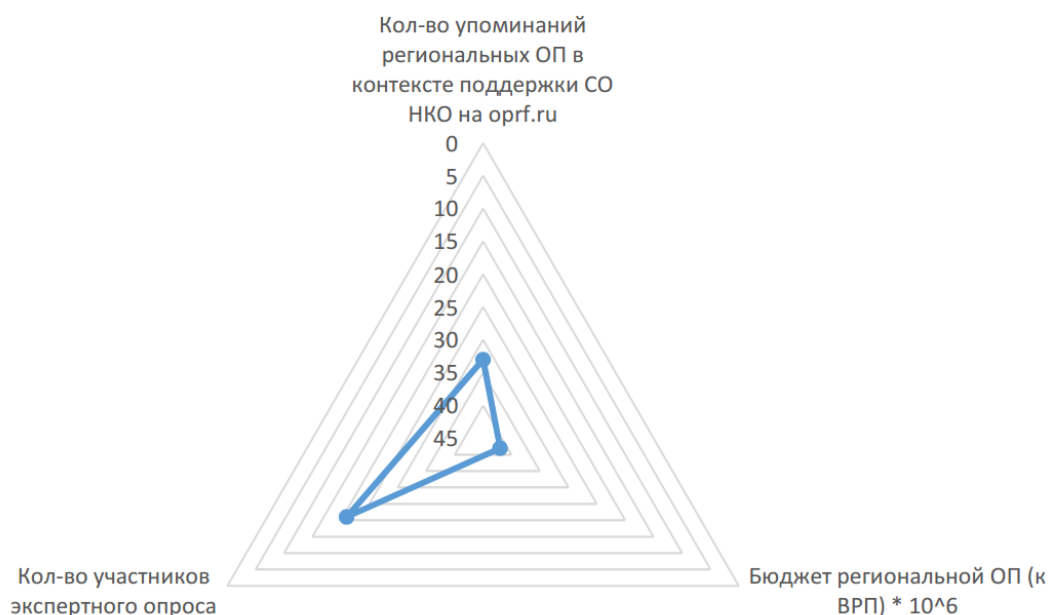


Рис. 5.8. Значимость институциональных площадок развития НКО Вологодской области

<sup>13</sup> Сайт Общественной палаты Российской Федерации. Режим доступа: <https://www.oprf.ru/>

Экспертный опрос (вес – 15%) охватил 1700 участников из всех субъектов Российской Федерации. Сформулированные группы вопросов, позволяющие получить экспертную оценку функционального состояния и взаимодействия некоммерческого сектора со всеми группами интересов (стейкхолдерами) процесса распознавания и решения социально значимых проблем:

1) оценка взаимодействия некоммерческого сектора и населения в регионе, а именно:

- осведомленность населения о деятельности НКО;
- уровень доверия населения к НКО;
- участие НКО в решении проблем граждан;

2) оценка взаимодействия некоммерческого сектора и власти в регионе, включающая такие показатели, как:

- вовлеченность власти в развитие некоммерческого сектора;
- влияние НКО на принимаемые властью решения;
- уровень административных барьеров для деятельности НКО;

3) оценка взаимодействия некоммерческого сектора и СМИ в регионе:

- внимание СМИ к тематике некоммерческого сектора;
- способность НКО привлекать внимание СМИ к социальным проблемам;
- компетенции НКО во взаимодействии со СМИ;

4) оценка взаимодействия некоммерческого сектора и бизнеса в регионе, а именно:

- развитие социального предпринимательства в регионе;
- вовлеченность бизнеса в развитие некоммерческого сектора;
- распространенность практик корпоративной социальной ответственности;

5) оценка сплоченности самого некоммерческого сектора.

## Результаты экспертного опроса

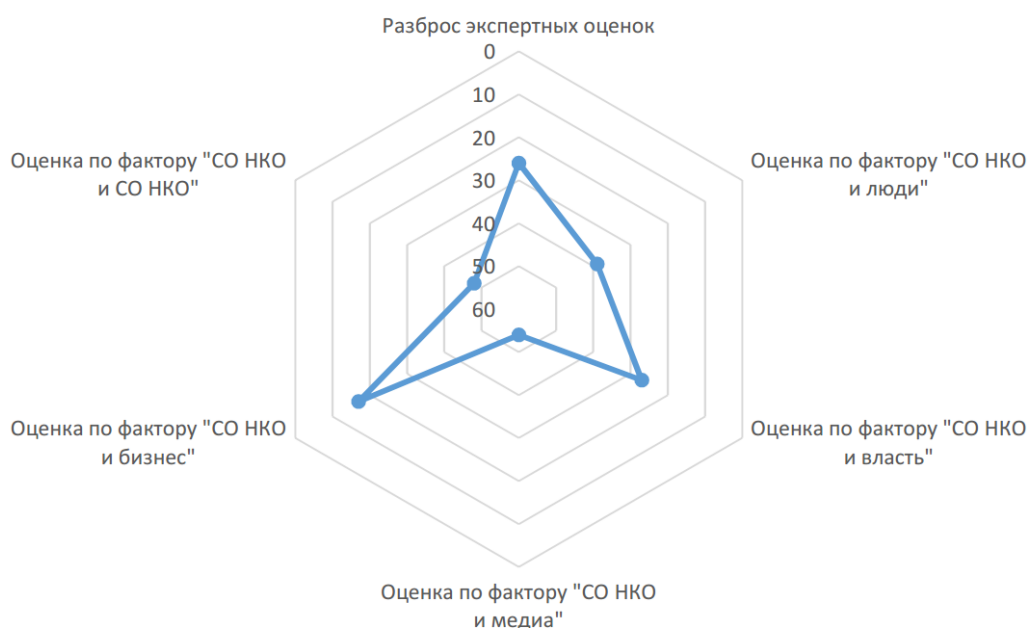


Рис. 5.9 . Расчет позиций Вологодской области по показателю «Экспертный опрос»

Анализ показывает, что Вологодская область занимает 14 позицию в итоговом рейтинге. По фактору «Активность НКО» регион занимает 6 место, по фактору «Медиативность» – 12 место. Вологодская область вторая в рейтинге по результативности в получении грантов, за три года успеха удалось добиться 52,2% организаций, подававших заявки.

В то же время анализ показывает, что необходимо обратить внимание на следующие направления, требующие развития:

- выручка СО НКО (72 место в рейтинге);
- жизнеспособность СО НКО (за 5 лет) (72 позиция в рейтинге);
- СО НКО и медиа (54 позиция);
- динамика численности работников (64 позиция).

Сравнительный анализ позиций Вологодской области с другими регионами показал, что Вологодская область обладает значительным потенциалом. Точками роста могут выступать следующие факторы: расширение присутствия НКО в медиапространстве; совершенствование систем мер поддержки НКО до 5 лет; стимулирование НКО к участию в региональных и федеральных конкурсах, грантах; обеспечение вовлечения социально активных граждан, в том числе молодежи в деятельность институтов гражданского общества.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Оценивая результаты работы и тренды 2020 года, необходимо отметить рост зрелости гражданской активности в Вологодской области, проявляющейся в увеличении сопричастных людей, организаций, вовлеченности и интереса граждан к диалогу.

Общественная палата Вологодской области в 2020 году обеспечила:

- возможность формирования актуальной повестки, привлечение граждан и общественных объединений к реализации государственной политики;
- проведение общественной экспертизы;
- выдвижение и поддержку гражданских инициатив;
- осуществление общественного контроля за деятельностью органов исполнительной власти и органов местного самоуправления;
- выработку рекомендаций органам государственной власти области.

В то же время ряд вопросов остается открытым для дискуссии. В 2021 году перед Общественной палатой Вологодской области стоят вызовы нового времени, требующие разработки новых подходов, социальных практик и инициатив.

В 2021 году Общественная палата Вологодской области должна обеспечить формирование общественной повестки и конструктивного диалога, руководствуясь принципами законности, социальной справедливости, приоритета прав и свобод человека и гражданина.