

**Протокол
публичных слушаний по вопросу создания лесопаркового зеленого пояса
города Вологды**

г. Вологда,
ул. Герцена, д. 27

30 августа 2017 года
время: 14 час. 00 мин.

Присутствовали:

Зарегистрировавшиеся граждане в количестве 80 человек.

Председатель публичных слушаний - О.М. Данилова – Председатель Общественной палаты Вологодской области.

Секретарь слушаний - В.М. Калясин – заместитель Председателя Общественной палаты Вологодской области.

О.М. Данилова сообщила, что публичные слушания проводятся по инициативе ООД «НАРОДНЫЙ ФРОНТ «ЗА РОССИЮ» по вопросу создания лесопаркового зеленого пояса г. Вологды. Назначены на 30 августа 2017 года решением Совета Общественной палаты Вологодской области.

В соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 г. N 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», Законом Вологодской области об Общественной палате Вологодской области №4097-ОЗ от 23.01.2017 г., Регламентом Общественной палаты Вологодской области, информация о теме публичных слушаний, времени и месте их проведения была размещена в средствах массовой информации не позднее, чем за 10 дней до их начала.

Предложила установить порядок проведения публичных слушаний:

-выступления участников публичных слушаний по вопросу создания лесопаркового зеленого пояса г. Вологды (до 5 минут);

-ответы выступающих на поступившие вопросы (до 2-х минут на каждого человека);

-голосование по вопросу;

-подсчет голосов, оглашение результатов голосования по вопросу о создании лесопаркового зеленого пояса г. Вологды.

В целях выявления мнения участников публичных слушаний вынесла вопрос утверждения предложенного регламента на голосование:

Проголосовало за предложенный регламент публичных слушаний 80 чел.

Проголосовало против регламента публичных слушаний 0 чел.

Воздержались 0 чел.

С учетом мнения участников публичных слушаний публичные слушания проводятся в соответствии с установленным регламентом.

Предоставила слово для выступления по обозначенному вопросу участникам публичных слушаний:

Ю.М. Базанов - заместитель председателя Общественного совета Департамента природных ресурсов Вологодской области, член межкомиссионной рабочей группы по экологической безопасности Общественной палаты Вологодской области:

Сообщил, что с 2017 года вступила в силу глава закона «Об охране окружающей среды», которая установила право и дала возможность органам государственной власти, местного самоуправления и общественным организациям инициировать создание зеленых поясов городов. Отметил, что закон четко

регламентирует процедуру создания зеленого пояса посредством проведения общественных слушаний и напомнил присутствующим, что в ходе голосования необходимо будет ответить на вопрос: нужен зеленый пояс г. Вологде и поселениям Вологодского муниципального района или нет, в случае положительного решения результаты публичных слушаний станут первым шагом на пути к его созданию. Подчеркнул, что возникает множество вопросов относительно необходимости создания лесопаркового зеленого пояса г. Вологды, т.к. у города уже есть зеленая зона, помимо которой есть защитные леса вдоль рек, в водоохраных зонах, защитные леса вдоль железных и автомобильных дорог. Пояснил, что в законе четко оговорено, какие территории не должны попадать в зеленый пояс - это те территории, которые нужны или понадобятся в ближайшей или дальней перспективе для обеспечения устойчивого развития территорий. Если участники слушаний проголосуют в пользу создания лесопаркового зеленого пояса - предстоит систематическая, последовательная, кропотливая работа по определению границ данного пояса. Выразил пожелание о том, чтобы решение о создании зеленого пояса послужило руководством к действию для органов государственной власти при реализации проектов территориального планирования, для органов местного самоуправления при реализации генеральных планов, и для общественности, которая заинтересована в том, чтобы наши потомки жили в более благоприятной среде. Призвал присутствующих проголосовать «ЗА» создание лесопаркового зеленого пояса г. Вологды.

А.Ф. Шахматов - исполняющий обязанности начальника Управления по организации использования лесов Департамента лесного комплекса Вологодской области:

Проинформировал присутствующих, что при лесоустройстве 1996 г. вокруг г. Вологды на территории земель лесного фонда выделена зеленая зона радиусом 25 км., площадью 62 738 га. Внутри нее выделена лесопарковая зона площадью 3110 га. Режим зеленой и лесопарковой зонами ограничивает использование земель лесного фонда в соответствии со ст. 105 Лесного кодекса РФ и соответствует режиму охраны природных объектов расположенных в лесопарковых зеленых поясах, установленному ст. 62.4 ФЗ от 10.01.2010 г. № 7 «Об охране окружающей среды». В связи с этим, создавая лесопарковый зеленый пояс вокруг г. Вологды неизбежно его наложение на зеленую зону, которая уже имеет ограничения. Так как создание лесопаркового зеленого пояса – это полномочия субъекта Федерации – имеется возможность изменения границ, но когда лесопарковый зеленый пояс накладывается на зеленую зону - под поясом будет находиться зеленая зона и изъять ее можно будет только с разрешения Федерального агентства лесного хозяйства, поэтому могут возникнуть затруднения, например, при необходимости строительства на выше обозначенных территориях. Кроме того, помимо земель лесного фонда (исключая указанные в 23 ст. Лесного кодекса) в зеленый пояс войдут земли иных категорий: земли с/х назначения, земли промышленности и т.д., что также влечет множество ограничений.

23 августа 2017 г. Министерство Юстиции Российской Федерации зарегистрировало приказ Министерства Природных ресурсов об утверждении особенностей использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов расположенных в лесопарковых зеленых зонах, где есть разъяснения и в части земель лесного фонда.

Лесопарковые зеленые зоны создаются в целях реализации права граждан на благоприятную окружающую среду, изменение границ лесопарковых зеленых поясов, которые могут привести к уменьшению их площади, не допускается. При изменении границ лесопарковых зеленых поясов площадь исключенных территорий компенсируется включением в его границы участков, требования к которым устанавливаются ст. 62.1. Расположенные на таких участках лесные и иные насаждения обеспечивают выполнение природоохранных экологических, санитарно-гигиенических, рекреационных функций. Площадь таких участков не может быть меньше площади исключаемых территорий. Изменение границ лесопаркового зеленого пояса осуществляется уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с п. 9 ст. 62.2 ФЗ №7. Использование, охрана, защита, воспроизводство лесов, расположенных на землях лесного фонда, лесов указанных в статье 23 Лесного кодекса РФ, включенных в границы лесопарковых зеленых поясов, осуществляется в соответствии с лесным кодексом Российской Федерации, с учетом настоящих особенностей, использование охрана, защита воспроизводство на землях, не относящихся к лесному фонду и не указанных в статье 23 Лесного Кодекса РФ, включенные в границы лесопарковых зеленых зон, осуществляются в соответствии с настоящими особенностями, т.е. эти особенности использования будут распространяться и на те земли, которые будут включены в лесопарковый зеленый пояс. Рассказал об особенностях использования охраны, защиты и воспроизводства лесов, расположенных в лесопарковых зеленых поясах, а именно запрещается: использование токсичных химических препаратов, в том числе в целях охраны и защиты лесов, пестицидов, агрохимикатов, радиоактивных веществ; размещение отходов производства и потребления I - III классов опасности; размещение объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, отнесенных в соответствии с настоящим Федеральным законом к объектам I категории; создание объектов, не связанных с созданием объектов лесной инфраструктуры, для переработки древесины; разработка месторождений полезных ископаемых, за исключением разработки месторождений минеральных вод и лечебных грязей, использования других природных лечебных ресурсов; создание объектов капитального строительства (за исключением гидротехнических сооружений, линий связи, линий электропередачи, трубопроводов, автомобильных дорог, железнодорожных линий, других линейных объектов и являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов зданий, строений, сооружений, а также за исключением объектов здравоохранения, образования, объектов для осуществления рекреационной деятельности, туризма, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности); строительство животноводческих и птицеводческих комплексов и ферм, устройство навозохранилищ; размещение скотомогильников; размещение складов ядохимикатов и минеральных удобрений. Отметил, что все эти особенности использования необходимо обязательно учесть при дальнейшем определении границ лесопаркового зеленого пояса г. Вологды.

А.В. Максимов - заместитель начальника Департамента городского хозяйства Администрации города Вологды:

Сообщил, что город Вологда принципиально поддерживает идею создания лесопаркового зеленого пояса, кроме того предложил рассмотреть вопрос о включении в состав лесопаркового зеленого пояса: парка Мира, который в

настоящий момент является особо охраняемой природной территорией местного значения, Осановской рощи и Евковского парка.

А.В. Сергеева - начальник отдела охраны окружающей среды Администрации Вологодского муниципального района:

Проинформировала участников публичных слушаний, о том что на всю территорию Вологодского района утверждена схема территориального планирования. Вологодский район в настоящее время динамично развивается: строятся фермы, полигоны ТБО и пр. Наложение лесопаркового зеленого пояса на территории будет препятствовать экономическому развитию Вологодского района, т.к. на них находятся крупные сельскохозяйственные предприятия, например, СХПК Племзавод Майский, СПК Агрофирма Красная звезда и др. При формировании лесопаркового зеленого пояса необходимо будет убрать из этой территории все объекты негативного воздействия, т.е. все объекты которые запланированы для застройки.

Предложила перед процедурой определения границ лесопаркового зеленого пояса г. Вологды провести общественное обсуждение с участием представителей администрации и населением поселений Вологодского муниципального района, интересы которых могут быть затронуты при определении границ лесопаркового зеленого пояса.

Г.А. Воробьев - профессор ФГБОУ ВО «Вологодский государственный университет»

Отметил, что создание лесопаркового зеленого пояса г. Вологды - задача назревшая и не новая, поскольку зеленая зона вокруг города существует давно. Она обследована: в течение 2 лет проводилась оценка экологического состояния лесов зеленой зоны, выявлена масса недостатков, экологическое состояние во многом не отвечает тем требованиям, которые установлены законодательством (особенно лесопарковая часть); проблемы есть, но, тем не менее, инициатива общественности должна быть поддержанна. Экологи и представители научного сообщества «ЗА» создание лесопаркового зеленого пояса г. Вологды, но в данном вопросе требуется серьезная работа экологов, экономистов, архитекторов, научных сотрудников для учета интересов всех сторон. Определение границ лесопаркового зеленого пояса г. Вологды - это сложная задача, но общими усилиями она решаема.

Р.С. Хамитов - профессор кафедры лесного хозяйства ФГБОУ ВО «Вологодская государственная молочнохозяйственная академия им. Н.В.Верещагина»

Подчеркнул, что цель создания лесопаркового зеленого пояса это реализация гражданами права на безопасную экологическую среду.

На сегодняшний день уже существует зеленая зона г. Вологды, площадь и размеры которой соответствуют Государственным стандартам и повлиять на их изменение нет возможности.

Создание лесопаркового зеленого пояса будет препятствовать использованию лесов по их целевому назначению, поэтому следует изначально продумать границы, чтобы в дальнейшем не возникла необходимость вносить изменения.

В соответствии с новым законом усиливается общественный контроль за насаждениями, возможно создание института общественных инспекторов, которые будут помогать государственным инспекторам, государственной лесной охране в защите сохранении и охране этих лесов. Плюсом создания лесопаркового зеленого пояса г. Вологды является интеграция в него городских лесов, которые представляют единую экологическую систему (парков Мира и Евковского, зеленых зон, Осановской рощи и др.)

Создание лесопаркового зеленого пояса г. Вологды должно быть первым шагом к функциональному зонированию лесов, необходимому для их сохранения, сохранения полезных экологических функций, для сохранения их рекреационной ценности. Считает целесообразным создание лесопаркового зеленого пояса г. Вологды.

Л.Н. Тимошенко - член Общественного совета г. Вологды, член Общественной палаты Вологодской области, Руководитель областного отделения экологической организации «ЭКА», Председатель молодёжного правительства Вологодской области

Сообщила, что поддерживает инициативу ООД «НАРОДНЫЙ ФРОНТ «ЗА РОССИЮ» о создании лесопаркового зеленого пояса г. Вологды, отметила роль общественности в вопросе сохранения лесов. Рассказала, что Федеральным законом устанавливается порядок действий и полномочия общественных экологических инспекторов. Гражданам, изъявившим желание помогать органам государственного надзора, присваивается статус общественного экологического инспектора, выдается удостоверение, они могут помогать надзорным органам в работе по сохранению лесов, могут фиксировать нарушения, направлять соответствующие материалы, указывающие на наличие признаков административного правонарушения, в органы государственного надзора; участвовать в работе по экологическому просвещению населения; обращаться в органы государственной власти с запросами и содействовать в реализации государственных программ по охране объектов животного мира и среды их обитания.

Л.В. Потаева - член Общественной палаты Вологодской области, председатель АНО «РОДНОЙ ЛЕС»

Рассказала, что одним из направлений деятельности АНО «РОДНОЙ ЛЕС» является сохранение лесов вблизи населенных пунктов, т.к. лес является местом отдыха, сбора грибов и ягод, источником жизненной силы, энергии и здоровья.

Проинформировала участников слушаний, что АНО «РОДНОЙ ЛЕС» выступают «За» создание лесопаркового зеленого пояса г. Вологды и надеется, что данная инициатива и полученный опыт будет использован в реализации экологической общественностью других населенных пунктов Вологодской области.

А.Л. Климова - представитель ООД «НАРОДНЫЙ ФРОНТ «ЗА РОССИЮ»

Подчеркнула, что публичные слушания проводятся по инициативе Вологодского регионального отделения ОНФ. Решение о создании лесопаркового зеленого пояса важное и нужное, т.к. экология это главный фактор который может оказать воздействие на состояние здоровья вологжан. Призвала участников слушаний голосовать «За» создание лесопаркового зеленого пояса г. Вологды.

О.А. Симонова - представитель ООД «НАРОДНЫЙ ФРОНТ «ЗА РОССИЮ»

Рассказала, что летом 2016 г. Президент Российской Федерации, лидер Общероссийского народного фронта подписал закон о создании «зеленых щитов». В этом году Вологодские активисты ОНФ выступили с инициативой о создании лесопарковых зеленых поясов и поскольку на сегодняшний день данный вопрос стоит на контроле у Президента, призвала всех присутствующих проголосовать «За» создание лесопаркового зеленого пояса, т.к. вологжан объединяет общее желание жить в благоприятных экологических условиях.

В.В. Вавилов - член Общественной палаты Вологодской области, председатель межкомиссионной рабочей группы по экологической безопасности ОП ВО

Призвал присутствующих проголосовать «За» создание лесопаркового зеленого пояса г. Вологды, отметил, что экология - это здоровье населения, и гражданское общество должно сделать все, чтобы его сохранить.

И.М. Рзаев – заместитель Председателя Общественной палаты Вологодской области

Проинформировал присутствующих, что одновременно является Председателем Общественного совета при Управлении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Вологодской области, сообщил, что на заседаниях Общественного совета поднимался вопрос о состоянии атмосферного воздуха в г. Вологде. Выразил надежду, что все присутствующие заинтересованы в улучшении экологической обстановки в городе, отметил, что считает необходимым создание лесопаркового зеленого пояса, т.к. численность населения города Вологды увеличивается и продолжит расти в ближайшей перспективе в связи с оттоком населения из сельской местности и переездом в областной центр.

А.В. Метский - председатель Комиссия по ЖКХ, градостроительству, экологии Общественной палаты Вологодской области.

Обратил внимание на то, что необходимо детально изучить закон, который предоставляет право создания лесопаркового зеленого пояса и грамотно применять понятия зеленая зона, лесопарковая зона, лесопарковый зеленый пояс.

Поддержал создание лесопаркового зеленого пояса г. Вологды, который улучшит экологическую обстановку, создаст необходимые условия для развития города. Отметил, что есть и определенные нюансы в определении границ т.к. в лесопарковый зеленый пояс могут включаться те территории, которые примыкают к указанным лесам зеленого пояса и создают с ним единую экологическую систему. Высказался относительно регламентированных сроков определения границ (180 дней) в случае принятия положительного решения, достаточно ли будет данного периода времени для определения территории, постановки ее на кадастровый учет, принятия всех необходимых нормативно-правовых актов. Внес предложение о создании комиссии по определению границ лесопаркового зеленого пояса г. Вологды, кроме того отметил, что на законодательном уровне нужно четко прописать, каким образом можно использовать территорию лесопаркового зеленого пояса. В работу комиссии предложил включить вопрос разработки

предложений и дополнений в данный Федеральный закон и Лесной кодекс РФ, для устранения пробелов и противоречий.

Д.А. Банников – начальник Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области

Сообщил, что не против создания лесопаркового зеленого пояса г. Вологды, т.к. основным Федеральным природоохранным законом определено право субъектов Российской Федерации создавать лесопарковые зеленые пояса. Поддержал проведение публичных слушаний, как посыла к началу процедуры создания зеленого пояса.

Т.А. Зелинская – заместитель руководителя Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) по Вологодской области

Сообщила, что во исполнении федерального законодательства Управление выступает «ЗА» создание лесопаркового зеленого пояса города Вологды, но вместе с тем, считает, что нужно очень аккуратно подойти к вопросу определения его границ, изучить все планы развития города Вологды и Вологодского района, рассмотреть все объекты негативного воздействия (постановка на учет которых в настоящий момент произведена). Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) по Вологодской области со своей стороны готово предоставить всю имеющуюся информацию по обозначенной теме и только после проведения определенной подготовительной работы необходимо переходить к созданию плана лесопаркового зеленого пояса г. Вологды, а затем повторно вынести вопрос предложенных границ на общественное обсуждение. Поддержала создание комиссии, с помощью которой возможно принятие оптимального решения, которое не навредило бы ни населению, ни бизнес сообществу г. Вологды и Вологодского района.

А.А. Аникин - заместитель начальника Департамента градостроительства г. Вологды

Поддержал создание вокруг г. Вологды лесопаркового зеленого пояса. Рассказал, что при утверждении Генерального плана г. Вологды в 2014 г. рассматривались территории находящиеся только в границах муниципального образования, т.к. не было правового основания для включения в Генеральный план близлежащих территорий. Новый закон позволяет включить в лесопарковый зеленый пояс Вологды и прилегающие к городу территории. Поддержал создание комиссии, отметил, что в состав должны войти представители областных структур, представители города и района, общественных организаций, эксперты научного сообщества и др.

Подчеркнул, что близлежащие леса - это «легкие» Вологды, воздух, который поступает в город, приходит из Вологодского района в связи с особенностями географического расположения и разницей температур атмосферного воздуха в городе и в районе.

И.А. Поздняков – старший референт Главы города Вологды по вопросам культуры

Отметил, что нет сомнений в необходимости создания зеленого пояса города и улучшения экологической обстановки, но при определении границ специалистам

обязательно необходимо учесть перспективы развития города Вологды, увеличение численности населения и подвести общественность к разумному правильному решению, которое поддержат все жители города Вологды.

Н.К. Максутова – председатель Вологодского регионального отделения ВОО Русское географическое общество

Рассказала о деятельности региональной рабочей группы по экологии и защите леса ОНФ, которая работает в регионе по реализации поручений Президента о создании зеленых щитов вокруг областных центров субъектов Федерации. ОС первый этап включения механизма реализации создания лесопаркового зеленого пояса вокруг г. Вологды. При создании зеленого щита сохранится ареал ценных лесов, который поможет предотвратить незаконные рубки вблизи населенных пунктов (который в настоящий момент возможны из-за пробелов законодательства и противоречия нормативно-правовых актов друг другу) и создать благоприятную среду проживания населению города Вологды и Вологодского района. Пояснила, что при определении границ «зеленого щита» не обязательно все леса в пределах 25 км. от города Вологды будут отнесены к зоне зеленого пояса, это может быть сложная конфигурация, но это должен быть цельный массив лесов

Проводился круглый стол, рабочие группы, на которых выступали представители Вологодского района, Департамента лесного комплекса, Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды области, первоочередная задача комиссии выделить ареалы, разобраться кто является пользователями этих участков, посмотреть на категорию земель. 180 дней достаточно чтобы подготовить хорошие материалы

М.Ф. Смирнова - гражданский активист, бывший работник Станции юннатов

Обратила внимание на состояние территории Станции юннатов, и вопрос борьбы с борщевиком, попросила в дальнейшей работе комиссии по определению границ зеленого пояса учесть предложение о включении территории Станции юннатов в лесопарковый зеленый пояс г. Вологды, которая в настоящий момент входит в зеленую зону г. Вологды.

Представитель Совета ветеранов ЗАО «ВПЗ»

Поддержала инициативу создания лесопаркового зеленого пояса г. Вологды. Предложила включить Кувшиновскую рощу в состав лесопаркового зеленого пояса.

Ю.В. Жирнова - директор ЗАО Архитектурно-планировочное бюро-сервис»

Проинформировала, что ЗАО «Архитектурно-планировочное бюро-сервис» разрабатывало документы территориального планирования практически всех муниципальных образований, которые окружают г. Вологду. Отметила, что лесопарковый зеленый пояс, конечно, нужен, но наложить ограничение на территорию это очень серьезный вопрос, т.к. это грозит столкновением с интересами огромного количества собственников, которые будут против установления ограничений по использованию участков. Перед принятием решения

о создании пояса необходимо проанализировать территорию, пока нет понимания о какой территории идет речь, на каком расстоянии она будет находиться от города, возможно ли обеспечить непрерывность этой зоны (т.к. достаточно большая территория распахивается вокруг г. Вологды и леса носят локальный характер). Вопрос очень сложный, при условии ограниченности сроков, но возможность для реализации данной инициативы все-таки есть.

Подытожила, что зеленый пояс нужен, причем он должен быть с участками вкрапления в территорию г. Вологды.

О.М. Данилова

предложила перейти к голосованию. Обозначила порядок проведения: голосование осуществляется путем поднятия руки. Принимать участие в голосовании могут граждане, зарегистрированные в качестве участников публичных слушаний. Решение принимается путем открытого голосования простым большинством голосов от числа присутствующих зарегистрированных участников публичных слушаний, участвующих в голосовании.

Поставила на голосование вопрос создания лесопаркового зеленого пояса города Вологды.

Проголосовало «за»

создание лесопаркового зеленого пояса г. Вологды

68 чел.

Проголосовало «против»

создания лесопаркового зеленого пояса г. Вологды

2 чел.

Воздержались

10 чел.

Большинством голосов одобрено создание лесопаркового зеленого пояса г. Вологды.

Настоящий протокол подготовлен в трех экземплярах и является основанием для направления в Законодательное Собрание Вологодской области ходатайства о создании лесопаркового зеленого пояса г. Вологды и высказанных в ходе публичных слушаний предложений:

1. детально изучить закон, предоставляющий право создания лесопаркового зеленого пояса, разделять и грамотно применять понятия - зеленая зона, лесопарковая зона, лесопарковый зеленый пояс;
2. создать комиссию по определению границ лесопаркового зеленого пояса г. Вологды;
3. включить в состав комиссии представителей областных структур, территориальных управлений Федеральных структур, представителей администраций города Вологды и Вологодского района, общественных организаций, экспертов научного сообщества и др.
4. включить в работу комиссии вопрос разработки предложений и дополнений в Федеральный закон и Лесной кодекс РФ, для устранения пробелов и противоречий.

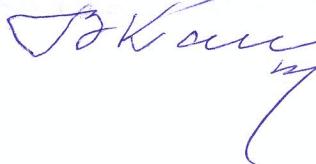
5. при разработке плана лесопаркового зеленого пояса г. Вологды и определении его границ изучить планы развития города Вологды и Вологодского района, рассмотреть все объекты негативного воздействия (постановка на учет которых произведена в настоящий момент);
6. при разработке плана лесопаркового зеленого пояса г. Вологды и определении его границ учесть перспективы развития города Вологды, темпы роста численности населения и пр.;
7. включить в территорию лесопаркового зеленого пояса г. Вологды: парк Мира, Осановскую рощу, Евковский парк;
8. включить в лесопарковый зеленый пояс г. Вологды территорию Станции юннатов;
9. включить в лесопарковый зеленый пояс г. Вологды Кувшиновскую рощу;
10. повторно вынести вопрос предложенных границ лесопаркового зеленого пояса г. Вологды на общественное обсуждение;
11. обратить внимание на проблему неконтролируемого распространения борщевика на территории г. Вологды и Вологодского района.

Председатель публичных слушаний,
Председатель Общественной палаты
Вологодской области



О.М. Данилова

Секретарь публичных слушаний



В.М. Калясин